



Comitato di Sorveglianza
POR Molise FESR-FSE 2014 2020

Luglio 2018

INFORMATIVA SULL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA GARANZIA
GIOVANI I
Fase

QUADRO DI SINTESI E STATO DI AVANZAMENTO
DIPARTIMENTO TERZO

Il Programma

Garanzia Giovani è il Piano Europeo per la lotta alla disoccupazione giovanile istituito con Raccomandazione del Consiglio UE del 22/4/2013, che ha riconosciuto finanziamenti ai Paesi Membri con **tassi di disoccupazione giovanile superiori al 25%**.

Il piano è finalizzato all'attivazione di politiche attive di orientamento, istruzione, formazione e inserimento al lavoro, a sostegno dei giovani non impegnati in un'attività lavorativa, né inseriti in un percorso scolastico o formativo (not (engaged) in education, employment or training – NEET).

In Italia l'iniziativa Garanzia Giovani viene attuata mediante il Programma Nazionale Iniziativa Occupazione Giovani (PON IOG), approvato con Decisione C(2014)4969 dell' 11 luglio 2014 e gestito dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (ora ANPAL).

Nel rispetto delle competenze definite dalla cornice costituzionale e secondo la logica di *governance* multilivello, alle Regioni è riconosciuto il ruolo di Organismo intermedio per l'attuazione del programma sul territorio: la gestione delle risorse è stata, in altri termini, affidata alle Regioni/Province Autonome, secondo quanto stabilito nelle convenzioni sottoscritte con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e nei Piani di attuazione regionale definiti in coerenza con la strategia e le finalità del Programma.

CONTESTO REGIONALE

La Governance

La Regione Molise viene individuata con il ruolo di Organismo Intermedio del PON – YEI ai sensi del comma 7 dell'art. 123 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e pertanto le sono delegate tutte le funzioni previste dall'art. 125 del summenzionato regolamento.

Ha condotto tutte le attività di direzione e organizzazione per l'attuazione del PON IOG, orientando la sua azione verso la costante attività di partecipazione e coinvolgimento partenariale. Infatti, proprio per garantire una maggiore efficacia di questo modello gestionale, con Delibera di Giunta Regionale n. 571 del 4.11.2014 fu istituita, all'interno della Tripartita regionale, un'apposita Cabina di Regia, formata da rappresentanti istituzionali e del partenariato economico e sociale, con il compito di orientare le scelte attuative, vigilare sulla loro gestione e controllarne i risultati.

Tale scelta, sebbene nella prima fase abbia rallentato l'avvio delle azioni, si è poi dimostrata vincente, in quanto grazie al costante contributo del partenariato, l'attuazione del Piano regionale è riuscito a cogliere gli aspetti di maggiore interesse espressi dal territorio.

La prima fase di Garanzia Giovani si è realizzata in concomitanza con l'attuazione del nuovo quadro normativo di cui alla legge n. 183/2014 ed ai vari decreti attuativi (primo fra tutti il D.lgs. n.150/2015), che hanno profondamente mutato la normativa, i principi e i criteri operativi nella erogazione delle politiche attive del lavoro e servizi per l'impiego.

È per questo che la sperimentazione di Garanzia Giovani, sebbene il programma abbia una modesta dotazione finanziaria, ha rappresentato, non soltanto per il Molise, una vera e propria chiave di svolta nelle politiche del lavoro.

In questo senso va letto anche il ruolo che è stato riservato, nella *governance* del Piano, all'Agenzia Regionale Molise Lavoro, alla quale con delibera di Giunta n. 660/2014, è affidata l'attività di gestione operativa del PO Garanzia Giovani Molise.

Sempre con la delibera n. 660/2014, la funzione di coordinamento ed indirizzo del Programma Garanzia Giovani è stata ricondotta all'interno nella Direzione del Dipartimento III (già direzione d'Area II), assicurando così la corretta sinergia ed unitarietà con la programmazione regionale. Il Responsabile del Programma (**Delegato all'attuazione**) ha la rappresentanza per l'attuazione del Piano di Garanzia Giovani, nelle sedi regionali, nazionali e comunitarie affidandogli ogni attività di relazione con gli organi governativi di livello centrale e di coordinamento ed organizzazione dei singoli interventi necessari all'attuazione del Piano stesso, con facoltà di delega a direzioni e strutture regionali e del Sistema Regione Molise competenti. Con D.G.R. 476 del 07 settembre 2015 "Programma Garanzia Giovani Molise – Gestione del Servizio di Assistenza tecnica – Determinazioni", nell'ottica di ricondurre a sistema l'operatività dell'**Assistenza Tecnica** del Programma Garanzia Giovani con la strategia regionale per le politiche attive del lavoro, al Delegato dell'Attuazione è stata attribuita anche la responsabilità della gestione operativa dell'assistenza tecnica del Piano di Attuazione Regionale Garanzia Giovani Molise.

Rapporti con il partenariato

Altro punto di innovazione sono state le collaborazioni con altre istituzioni pubbliche, quali Inps, Università degli Studi del Molise, Camera di Commercio, che se all'inizio hanno comportato delle ulteriori problematiche per un atteggiamento piuttosto formale e burocratico, si sono rilevati un punto di notevole forza, grazie alla "emotiva partecipazione" che tutti gli operatori hanno profuso nell'adempimento delle rispettive competenze.

Infine si segnalano i numerosi protocolli di collaborazione sottoscritti con i soggetti di rappresentanza della società civile (quali Ura Clai – Cassartigianato, Asec Confesercenti, Acem – Api, Coldiretti, Confcommercio, Confindustria) rafforzandone il rapporto sinergico.

Anche il continuo dialogo con il Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali, oggi ANPAL, sempre più fattivo e collaborativo, ha permesso di dissipare ogni criticità sugli atti realizzati (tutti gli avvisi, tutte le convenzioni sottoscritte sono state prima sottoposte al vaglio del Ministero per la loro preliminare approvazione).

In questo quadro, va poi evidenziato che, nonostante la situazione di particolare incertezza e problematicità, vissuta dai Centri per l'Impiego dovuta alla complessa operazione di riforma e riassetto avviato con la legge 56/2014, il personale tutto dei tre centri per l'Impiego di Campobasso, Termoli ed Isernia, ha collaborato al raggiungimento degli obiettivi del programma Garanzia Giovani.

Una collaborazione istituzionale di particolare rilievo è stata quella sottoscritta con l'Università degli Studi del Molise, con la quale si è voluto costruire un insieme di interventi specifico per i giovani laureati che hanno difficoltà ad entrare nel mondo del lavoro e che proprio per il loro alto livello di istruzione hanno bisogno di percorsi attutivi appositamente tarati al loro target. All'Università degli Studi del Molise, in virtù della convenzione sottoscritta ad aprile 2015 scaduta il 31 dicembre 2017 sono state attribuite la gestione diretta di seguenti specifiche misure:

- Accoglienza, informazione, presa in carico, orientamento (MISURE 1-A, 1-B, 1-C);
- Tirocinio extracurricolare (MISURA 5).

STATO DI AVANZAMENTO DELLE MISURE A DIREZIONE DEL DIPARTIMENTO

Convenzione Università degli Studi del Molise

La Convenzione tra Regione Molise e l'Università degli Studi del Molise per l'attuazione del Programma "Garanzia Giovani Molise", approvata dalla Giunta della Regione Molise con Delibera n. 155 del 03 aprile 2015 e dagli Organi collegiali di Ateneo nelle sedute del 21 aprile 2015 e del 28 aprile 2015, ha previsto l'attuazione di un sistema di gestione integrata delle politiche attive del lavoro, al fine dell'attuazione del Programma Garanzia Giovani Molise con specifico riferimento all'inserimento lavorativo dei giovani laureati nel mondo del lavoro anche in un'ottica di mitigare la migrazione intellettuale post-laurea.

La collaborazione istituzionale ha avuto l'obiettivo di realizzare interventi finalizzati a creare un ponte tra il sistema dell'istruzione formale e il mercato del lavoro, nonché a potenziare la competitività del sistema imprenditoriale molisano, in linea di continuità con quanto già attuato nell'ambito del progetto Piano Integrato Giovani Molise e del Programma Fixo Scuola e Università.

Nella tabella di seguito riportata si indicano le Misure attivate dall'Università degli Studi del Molise ed i risultati conseguiti al 31 dicembre 2017 (data ultima della seconda proroga) nell'ambito del Programma Garanzia Giovani Molise:

MISURA 1A 1B e 1C	RISULTATO
<p>Scheda 1.A) Accoglienza e informazioni sul programma:</p> <ul style="list-style-type: none"> • è stato allestito uno Youth Corner presso il quale sono erogati i servizi informativi, di orientamento, di supporto ed assistenza alla registrazione da parte dei giovani alla GG. 	Erogate informazioni (in presenza, telefonicamente o tramite mail) a circa 800 utenti (laureati e soggetti ospitanti)
<p>Scheda 1.B) Accesso alla garanzia (presa in carico, colloquio individuale e profiling, consulenza orientativa):</p> <ul style="list-style-type: none"> • si è provveduto a convocare, prendere in carico, profilare ed effettuare un primo colloquio orientativo al target di riferimento. 	Erogate 554 ore di orientamento di I livello a 277 utenti
<p>Scheda 1 C) Orientamento specialistico o di II livello:</p>	Erogate 61 ore di orientamento di II livello a 53 utenti.

<p>· sono stati convocati gli utenti per i quali, in fase di primo orientamento, si è ritenuto utile approfondire le attitudini, le esigenze, le criticità sulla base delle quali strutturare uno specifico percorso.</p>	
<p>MISURA 5 Tirocinio Extra curriculare</p>	<p>Tirocini extra curricolari attivati 320</p>

La Misura 5 **Tirocinio Extra curriculare** anche in mobilità geografica con l'obiettivo di favorire l'inserimento/reinserimento dei giovani disoccupati/inoccupati nel mondo del lavoro rappresenta di gran lunga l'intervento di politica attiva più diffuso ed è sicuramente la Misura del Programma nella quale le attività dell'Ateneo hanno raggiunto il miglior risultato. Infatti già al **20 giugno 2016**, prima della sospensione dell'Avviso, **erano stati attivati 233 tirocini extra curricolari**. Dalla data di pubblicazione del secondo Avviso per l'attivazione dei tirocini, **1 marzo 2017**, alla scadenza **del 31 dicembre 2017**, sono stati attivati **87 tirocini extra curricolari**.

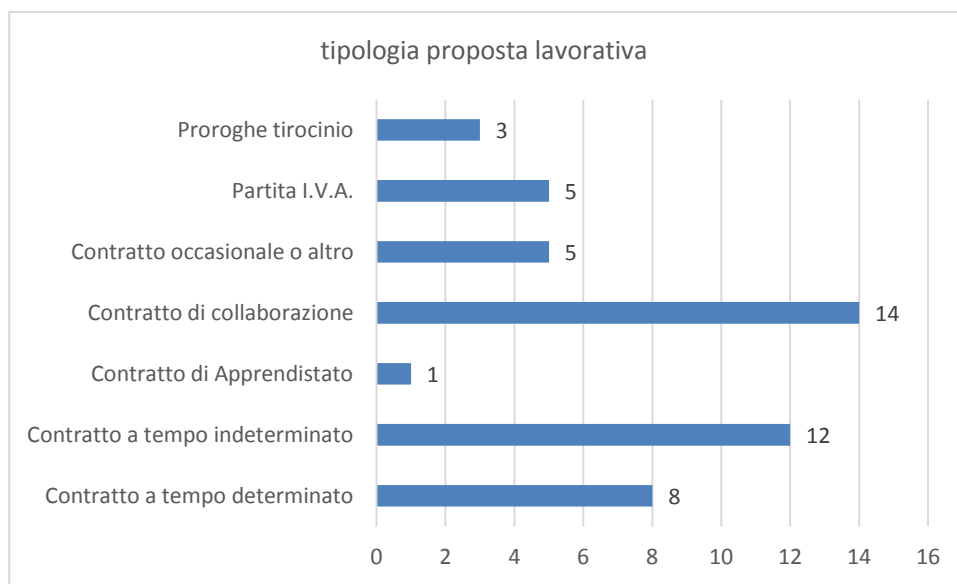
I risultati raggiunti sono il frutto di percorsi di tirocinio progettati sull'efficacia formativa, in termini di sviluppo di competenze professionalizzanti dei tirocinanti, gestiti come occasione autentica di crescita economica e sociale di tutti gli attori coinvolti, laureati, soggetti promotori e soggetti ospitanti. Questi ultimi, anche alla luce delle nuove modalità di erogazione dell'indennità di partecipazione, hanno manifestato, il loro interesse ad attivare i tirocini sperimentando la corrispondenza del profilo del tirocinante rispetto al loro fabbisogno occupazionale.

Tra le attività di gestione del tirocinio, particolare importanza è stata riservata all'azione di monitoraggio del tirocinio, alla validazione dell'esperienza di tirocinio ed alla verifica dei risultati finali.

Riguardo alla ricaduta occupazionale, disponiamo dei dati relativi ai tirocini attivati nell'ambito del primo avviso (2015/2016). Le rilevazioni sono state effettuate in due momenti: alla conclusione di tutti i tirocini (fine 2016) e a distanza di un anno (fine 2017). La popolazione dei tirocinanti è composta per il 75,5% da donne. Di queste il 62% sono in possesso di una laurea magistrale, mentre il restante 38% possiede una laurea triennale. Per quanto riguarda gli uomini, che rappresentano il 24,5% dei tirocinanti, il 63% è in possesso di una laurea magistrale, mentre il restante 37% di una laurea triennale.

Alla fine del 2016 su 233 tirocini attivati e conclusi circa il 21% dei tirocinanti aveva ricevuto una proposta di assunzione con varie tipologie contrattuali come indicato nella tabella che segue.

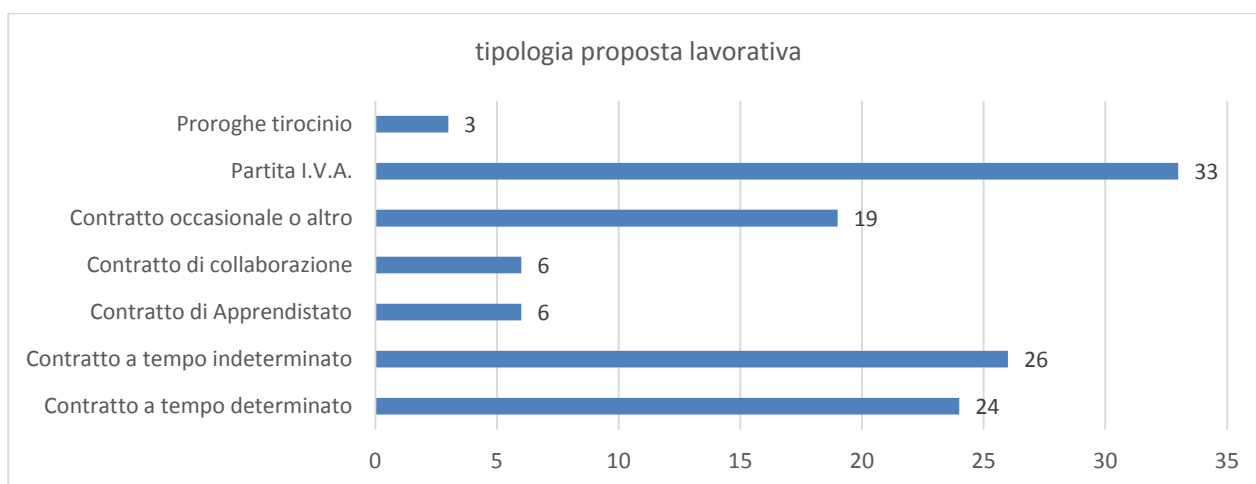
<i>Tipologia proposta lavorativa</i>	<i>N.</i>
Contratto a tempo determinato	8
Contratto a tempo indeterminato	12
Contratto di Apprendistato	1
Contratto di collaborazione	14
Contratto occasionale o altro	5
Partita I.V.A.	5
Proroghe tirocinio	3
Totale	48



Alla fine del 2017, a distanza di un anno, 117 tirocinanti pari al 50% del totale risultano impiegati in attività lavorative con le tipologie contrattuali indicate di seguito nella tabella:

<i>Tipologia proposta lavorativa</i>	<i>N.</i>
Contratto a tempo determinato	24
Contratto a tempo indeterminato	26
Contratto di Apprendistato	6
Contratto di collaborazione	6
Contratto occasionale o altro ¹	19
Partita I.V.A.	33
Proroghe tirocinio	3
Totale	117

¹ Altro=borse di studio, contratti di somministrazione, associazioni in partecipazione.



Le risorse finanziarie, per realizzare le azioni, attribuite nella Convenzione all'Università degli Studi del Molise a seguito di una rimodulazione, effettuata in itinere, sono state così distribuite:

Misure 1B 1C –servizi di: **accoglienza, informazione, presa in carico, orientamento** (remunerazione a risultato)- €60.500,00

Misura 5 -tirocini extra-curricolari- €990.000,00 complessivi, così ripartiti:

- €865.000,00 per le **indennità di tirocinio**
- €125.000,00 quale importo massimo della remunerazione a risultato, per il **servizio di promozione**, definita sulla base di costi standard in relazione al profiling del giovane.

	PROFILING DEL GIOVANE			
	<i>BASSA</i>	<i>MEDIA</i>	<i>ALTA</i>	<i>MOLTO ALTA</i>
Remunerazione a risultato (a completamento del periodo di tirocinio o segmentato in periodi semestrali)	200	300	400	500

Le attività relative alle misure 1B 1C sono state svolte da giugno 2015 fino ad aprile 2017.

Le attività relative alla misura 5 sono state svolte da settembre 2015 a dicembre 2017 (data ultima per l'attivazione di tirocini che termineranno a giugno 2018) con una interruzione dal 30 giugno 2016 al 1 marzo 2017:

- 30 giugno 2016 sospensione dell'Avviso relativo alla misura 5,
- 1 marzo 2017 pubblicazione del secondo Avviso relativo alla misura.

Autoimpiego e autoimprenditorialità

La Misura, destinata a favorire l'autoimpiego nelle sue due declinazioni, ha rilevato un buon livello attuativo. Nello specifico la sub-Misura 7/A "Attività di accompagnamento all'avvio di

impresa e supporto allo start up di impresa”, alla quale è stata destinata una somma di € 60.000,00 dedicata all’attività di accompagnamento per fornire una conoscenza di base per vivere un’esperienza di lavoro autonomo, che in Molise rappresenta una effettiva novità.

Riguardo agli aspetti quantitativi, dal 15 giugno 2015, data di avvio delle attività da un punto di vista operativo, al 30 giugno 2016 sono stati invitati dagli uffici territoriali di competenza n.295 utenti (192 dal CPI di Campobasso; 102 dal CPI di Isernia e 1 dall’Unimol) per la partecipazione al I° incontro collettivo utile per l’immissione nel percorso di accompagnamento.

Dei 295 invitati hanno preso parte agli incontri 140 utenti, regolarmente inseriti nel percorso, stabilendo un tasso di partecipazione, a seguito del primo invito, del 47 % circa.

L’attività è svolta dalla società in house Sviluppo Italia Molise, che vanta una consolidata esperienza in materia, e che Programma Operativo Nazionale “Iniziativa Occupazione Giovani” – Misura 9 “Bonus Occupazione” istanze rigettate per assenza fondi A seguito di un preliminare esame dell’andamento della Misura 9 “Bonus occupazionale” è emerso un consistente numero di istanze, relative ad assunzioni avvenute nel corso del 2016, che – nonostante lo stanziamento di fondi aggiuntivi da parte di questa AdG a titolo di overbooking – non sono state accolte a causa dell’esaurimento dei fondi si è rilevata un eccellente catalizzatore e formatore di giovani.

Quanto invece alla sub Misura 7/B “Supporto per l’accesso al credito agevolato”, vale a dire la concessione di microcredito per l’avvio di attività imprenditoriali, la regione ha disposto di realizzare tale Misura sperimentando entrambe le possibilità offerte dal programma nazionale, ossia gestione diretta regionale e confluire nel Fondo Rotativo Nazionale. Con una quota di € 250.000,00, ha partecipato al Fondo Rotativo Nazionale, e grazie all’ulteriore compartecipazione del cofinanziamento nazionale a valere sul PON SPAU di € 122.846.10, è destinataria di una quota complessiva di € 373.846,10. Con l’emanazione dell’Avviso Pubblico Nazionale Selfiemployment, con il supporto di Sviluppo Italia Molise, ad oggi risulta già presentata una istanza, che è in attesa della conclusione della procedura di valutazione da parte di Invitalia.

STATO DI AVANZAMENTO DELLE MISURE A RILIEVO NAZIONALE

Nell’ambito della Misura 7.1 “Attività di accompagnamento all’avvio di impresa e supporto allo start up di impresa”, è stato esperito l’Avviso “SELFIemployment”. La misura finanzia, con prestiti a tasso zero, l’avvio di piccole iniziative imprenditoriali, promosse da giovani NEET.

Il Fondo è gestito da Invitalia nell’ambito del Programma Garanzia Giovani, sotto la supervisione del Ministero del Lavoro. Nel corso della prima riunione del Comitato di Investimento del Fondo Rotativo Nazionale “SELFIemployment”, tenutosi lo scorso 14 marzo 2018, i cui esiti sono stati trasmessi da ANPAL con nota prot. n. 0004509 del 12 aprile 2018), è emerso che, su 11 Regioni conferenti, solo per 4 Regioni (Abruzzo, Campania, Lazio

e **Molise**) si registrano impegni (ovvero finanziamenti deliberati da Invitalia S.p.A.) superiori al 50% del conferimento.

In particolare è di tutto rilievo che, con riferimento allo Sportello Regione Molise viene riportato che “A dicembre 2017 Invitalia S.p.A. ha chiuso lo sportello per le richieste di finanziamento presentate dai giovani NEET residenti in Regione Molise, a causa dell’esaurimento delle risorse (IOG e SPAO). Al fine di esaurire tutti i residui, il Soggetto Gestore sta valutando ulteriori domande di finanziamento presentate prima della chiusura dello sportello. La presenza di tali ulteriori domande in valutazione ha indotto Anpal a richiedere alla Regione Molise di valutare se destinare ulteriori risorse alla misura Selfemployment nell’ambito della rimodulazione del proprio PAR”. Da quanto comunicato da Invitalia S.p.A. quello del Molise è l’unico caso nazionale ad aver raggiunto in pieno il *target*.

Bonus assunzionale

Un'altra Misura che ha registrato una performance fortemente positiva è il Bonus Assunzionale. La Misura originariamente prevedeva uno stanziamento di € 500.000,00, ma a seguito della rimodulazione di novembre 2015 e le due integrazioni a valere sul PON SPAO di € 200.000,00, oggi è assestata complessivamente ad € 700.000,00. Anche questo stanziamento è stato quasi completamente assorbito, dando così ad oltre 190 ragazzi di beneficiare di un bonus assunzionale che gli ha permesso di entrare nel mondo del lavoro.

Alla data del 20 giugno 2016 risultano presentate n. 341 domande di cui:

- 178 Ammissibili (Assunzione realizzate)
- 13 Accolte (in Attesa di perfezionamento)

Con una disponibilità residua sulla quota regionale di soli € 5.917,30.

Associato al Bonus Assunzionale con l’entrata in vigore del Super Bonus la cui operatività è decorsa dalla data di emissione della circolare Inps n. 89 del 24.05.2016, risultano, ad una prima indagine ben 56 (pari al 30% delle assunzioni complessive finanziate) le istanze di super bonus attivate in favore di ragazzi, che dopo aver completato l’esperienza di tirocinio sono stati assunti con contratto a tempo indeterminato. Con nota prot. n. 2407 del 27 febbraio 2018, l’ANPAL ha comunicato che, a seguito di un preliminare esame dell’andamento della Misura 9 “Bonus occupazionale” è emerso un consistente numero di istanze, relative ad assunzioni avvenute nel corso del 2016, che non sono state accolte a causa dell’esaurimento dei fondi. Per la Regione Molise il numero delle istanze rigettate per assenza fondi è pari a 73 e il potenziale relativo importo ammonta ad € 285.500,00.

Servizio Civile

Non essendo la regione dotata di una specifica normativa in materia, la Misura è a totale gestione del Dipartimento della gioventù presso la Presidenza del consiglio dei Ministri. Vale però la pena evidenziare che questa misura ha interessato ben 166 ragazzi. Progetti finanziati n. 69, di cui 64 regionali (per 142 volontari da avviare) e 5 nazionali (per 24 volontari da avviare).