



COMITATO DI SORVEGLIANZA
POR FESR FSE Molise 2014-2020
18 e 19 giugno 2019

INFORMATIVA SULLE ATTIVITA' DI VALUTAZIONE

POR Molise FESR FSE 2014-2020

CCI 2014IT16M2OP001

Decisione C (2015) 4999 final del 14.7.2015; Decisione C (2018) 3705 final del 20.6.2018; Decisione C (2018) 8984 final del 19.12.2018

Giugno 2019

INFORMATIVA SULLA VALUTAZIONE

Con Deliberazione di Giunta regionale n. 267 del 21/07/2017 l'Amministrazione ha avviato la procedura di istituzione di un elenco fornitori ex. D.lgs. 50/2016 per l'acquisizione di servizi di analisi e valutazione delle politiche pubbliche e, con successiva Determinazione del Direttore del I Dipartimento n.76 del 26/06/2018, ha approvato un "Avviso pubblico per la formazione di un Elenco di Operatori Economici da consultare per l'acquisizione dei servizi di analisi e valutazione previsti dal Piano delle Valutazioni del POR FESR FSE Molise 2014-2020". Nell'avviso, i cui termini sono stati riattivati nel 2019 con Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 22 del 08/03/2019 e successivamente rettificati con DDD n. 29 del 13/03/2019, sono state individuate 10 sezioni:

- a) Programma, strategie territoriali e strategie orizzontali;
- b) Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione;
- c) Agenda digitale;
- d) Competitività delle piccole e medie imprese;
- e) Mobilità sostenibile;
- f) Energia;
- g) Mercato del lavoro e occupazione;
- h) Inclusione sociale e lotta alla povertà;
- i) Istruzione e formazione;
- j) Capacità amministrativa.

A seguito della pubblicazione dell'Avviso e dell'espletamento delle procedure previste dallo stesso, con Determinazione Dirigenziale n. 4897 del 25/09/2018, si è provveduto all'approvazione e pubblicazione sul sito dell'elenco degli operatori economici.

Nel rispetto delle esigenze valutative dettagliatamente determinate dall'Amministrazione e di quanto previsto dal quadro programmatico e valutativo di riferimento, nei primi mesi del 2019 l'Amministrazione regionale ha proceduto alla definizione di un Mandato valutativo 3A PdV Obiettivo Tematico 3 - *Promuovere la competitività delle piccole e medie imprese, il settore agricolo e il settore della pesca e dell'acquacoltura*. Categoria di specializzazione: lettera d) Competitività delle piccole e medie imprese dell'elenco operatori economici e di un Mandato valutativo 6A PdV Obiettivo Tematico 8 - *Promuovere un'occupazione sostenibile e di qualità e sostenere la mobilità dei lavoratori* e Obiettivo Tematico 9 - *Inclusione sociale e lotta alla povertà* per i soli aspetti trasversali di policy field "occupabilità". Categoria di specializzazione: lettera g) Mercato del lavoro e occupazione dell'elenco operatori economici.

In merito al Mandato valutativo 3A PdV OT3, dal titolo "*Benefici degli investimenti innovativi in macchinari, impianti e attrezzature, retrospettiva sul periodo 2007-2013 e proiezioni sul 2014-2020*", sono state inviate in data 22/01/2019 le Lettere di invito-contratto con le quali si invitava l'operatore economico a fornire proposte tecnico-economiche per l'affidamento del mandato. Come stabilito nell'avviso, le risorse finanziarie stanziare corrispondono a € 22.000,00 onnicomprensivi.

A seguito della verifica della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici che hanno risposto alla Lettera di invito-contratto, si è proceduto all'esame delle offerte tecniche ed economiche presentate, nel rispetto dei Criteri di selezione approvati dal Comitato di Sorveglianza con

procedura scritta n. 2/2016 - modificati e integrati con procedura scritta n.1/2018 – riportati nell’Avviso pubblico e volti a verificare: a) l’adeguatezza dell’esperienza professionale; b) la completezza e adeguatezza delle attività valutative previste nell’offerta; c) la rispondenza e efficacia delle soluzioni operative e metodologiche individuate nell’offerta; d) la proposta di eventuali servizi aggiuntivi; e) l’offerta economica. Sulla base dei punteggi attribuiti è stato individuato l’operatore economico affidatario dell’esecuzione dell’attività valutativa.

Come indicato nel Mandato, la finalità della valutazione è quella di verificare gli effetti che gli investimenti innovativi in macchinari, impianti e attrezzature hanno avuto sulle imprese beneficiarie del contributo, nonché quanto hanno inciso sul sistema socio-economico. Lo scorso 28 maggio l’operatore economico affidatario ha trasmesso il rapporto preliminare, la cui sintesi accompagna il documento informativo (Allegato 1).

Per quanto attiene alla domanda valutativa “Effetti sulla condizione occupazionale dei partecipanti alle iniziative sostenute dagli Assi FSE del POR Molise 2014-2020”, con una dotazione finanziaria pari a € 14.754,00 al netto dell’IVA, in data 12/03/2019 sono state inviate le Lettere di invito-contratto ai due operatori economici individuati nell’elenco fornitori. La commissione, dopo aver operato le verifiche riferite alla documentazione fornita dagli operatori invitati, cui è seguita l’analisi delle offerte tecniche e economiche dei due operatori, in data 26/04/2019 ha proceduto all’attribuzione dei punteggi secondo i Criteri di selezione approvati dal Comitato di Sorveglianza con procedura scritta n. 2/2016 e s.m.i. e ha attribuito l’affidamento del Mandato.

In linea con quanto riportato nel Mandato 6A PdV, l’indagine valutativa è volta a tracciare una panoramica sull’occupazione e sul miglioramento della propensione all’occupazione prodotti dagli interventi FSE POR 2014-2020 e verificarne i risultati in termini di occupabilità e occupazione. Al momento, nel rispetto della tempistica definita nel contratto stipulato, l’operatore ha prodotto il Disegno valutativo del mandato, trasmesso alla regione Molise (Allegato 2).

Sempre nell’ambito del Piano delle Valutazioni, il NVVIP è stato impegnato nelle seguenti attività:

1. Valutazione *on going* del Piano di Rafforzamento Amministrativo, in relazione alla quale è stato prodotto e trasmesso in data 19/02/2019 al Responsabile tecnico PRA il Rapporto “PRA II Fase - Interventi Standard Locali. Suggestioni e raccomandazioni per l’articolazione esecutiva delle attività”. La valutazione ha seguito una impostazione *ex ante* ed è stata strutturata come un esercizio di warming-up rispetto agli interventi oggetto dell’analisi. Sono stati presi in considerazione 13 interventi standard locali, in corso di realizzazione alla data del 31/12/2018, distribuiti in:

- n. 3 interventi ascritti alla tipologia 6.1 “Interventi di semplificazione legislativa e procedurale”;
- n. 10 interventi riferiti alla tipologia 6.3 “Interventi sulle funzioni trasversali e sugli strumenti comuni”.

Per ciascuno di essi la valutazione ha descritto gli interventi contenuti nella proposta del PRA II fase, suggerendo un raffronto tra la cronoprogrammazione definita nel Piano e quella formulata dal Valutatore sulla base di misurazioni fatte sugli avanzamenti eventualmente registrati. Sono stati forniti suggerimenti riferiti alla incidenza dell’intervento sugli indicatori di efficienza amministrativa e finanziaria.

2. Contributo per la stesura della Relazione Annuale di Attuazione (RAA) 2018, supportando gli uffici competenti nella redazione delle sezioni inerenti le valutazioni del PO (parti 11, 16, 17), oltre a quelle di specifica competenza del NVVIP (parti 4 e 12).

3. Contributo alle proposte di riprogrammazione del POR Molise FESR-FSE 2014-2020 sottoposte al Comitato di Sorveglianza con procedure scritte n. 1/2018 e n. 3/2018. A seguito di un confronto con l’Autorità di Gestione è emersa l’opportunità di una revisione del Programma, ed è stata proposta

l'adozione delle necessarie verifiche e ipotesi tecniche confluite nelle succitate proposte di riprogrammazione. Le ragioni che hanno indotto alla riprogrammazione sono scaturite da un processo di interazione che ha coinvolto, nel rispetto reciproco dei ruoli, il team di programmazione e quello di valutazione. Le osservazioni e i suggerimenti forniti dal valutatore sono stati successivamente recepiti nelle relazioni illustrative delle proposte di riprogrammazione formulate dall'Autorità di Gestione.

4. Valutazione sul quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione del POR MOLISE FESR –FSE 2014-2020. Come già indicato in occasione dei precedenti Comitati di Sorveglianza, ai rapporti di valutazione predisposti nel 2017 hanno fatto seguito, nel corso del 2018, due rapporti valutativi: *Revisione del Rapporto Finale*, (caricato su SFC in accompagnamento alla documentazione riferita alla prima riprogrammazione) e il *Follow up*. Il documento *Revisione del Rapporto Finale* ha avuto lo scopo di elaborare nuove ipotesi di conseguimento dei target del Performance Framework (PF), tenendo conto dei capisaldi della riprogrammazione aventi ad oggetto:(i) variazioni della dotazione finanziaria tra assi e intra-asse; (ii) sostituzione e/o rideterminazioni di indicatori di output; (iii) riquantificazione dei target finanziari del performance framework. L'esercizio autovalutativo, suggerito dal NVVIP, ha indotto ad una maggiore consapevolezza delle problematiche in essere e del funzionamento del PF. Nel rapporto sono stati espressi giudizi sintetici in relazione alle diverse ipotesi di raggiungimento dei target ed è stata fornita un'ipotesi alternativa riguardo la metodologia per la quantificazione delle soglie di spesa certificata dell'indicatore finanziario. Con il rapporto sul *Follow up* sono state affrontate talune importanti questioni definitorie in grado di incidere sulle modalità di calcolo delle performance del Programma e sul relativo meccanismo premiale/sanzionatorio. A livello di singolo Asse, conformemente alla natura di follow-up conferita al documento, è stata verificata, prima per gli indicatori di output e poi per l'indicatore finanziario, la tenuta delle ipotesi di attuazione (*roadmap*) e delle ipotesi di conseguimento contenute nel rapporto di febbraio 2018. Per gli indicatori di output sono stati riportati gli avanzamenti conseguiti e gli eventuali *gap* rispetto a quanto pianificato; sono stati sottolineati elementi positivamente e negativamente impattanti sulle ipotesi di attuazione e sulle ipotesi di conseguimento, in maniera da rendere evidenti le motivazioni sottese alla conferma o, ove del caso, alla modifica del giudizio formulato nel mese di febbraio. Per l'indicatore finanziario, si è verificata l'attualità della metodologia di calcolo utilizzata, nonché le eventuali rideterminazioni quantitative effettuate dall'AdG, per lo più collegate all'avanzamento delle procedure e dell'eventuale scostamento temporale maturato nei confronti della cronoprogrammazione ipotizzata. Di seguito sono state comparate le risultanze numeriche *ex ante* (febbraio) e *post* rideterminazione, corredando tale comparazione con giudizio del valutatore circa le metodologie di calcolo proposte dall'Autorità di Gestione. Al termine della valutazione è stato espresso un giudizio sintetico sulle previsioni e, ove necessario, sono stati dati suggerimenti di riparametrazione delle relative risultanze quantitative. Il documento riporta un paragrafo sintetico e riepilogativo delle valutazioni di capacità espresse per tutti gli Assi correlato da una "Exit strategy" formulata al fine di escludere, o almeno mitigare, eventuali condizioni sanzionatorie riscontrate. Nello specifico ci si è riferiti all'eventualità di rideterminare il tasso di cofinanziamento del programma, ipotesi assunta successivamente con la riprogrammazione di fine anno.