UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo

REGIONE MOLISE
Servizio coordinamento programmazione comunitaria fondo FESR-FSE del I Dipartimento della Presidenza della Giunta Regionale

Deliberazione di Giunta Regionale n.122 dell'8.02.2018

Asse 6 – Occupazione

Obiettivo 6.3 Aumentare l'occupazione femminile

Azione 6.3.1. Voucher e altri interventi per la conciliazione

AVVISO PUBBLICO

CONCILIAMO

rivolto agli Ambiti Territoriali Sociali per la concessione di Voucher alla PERSONA per la conciliazione dei tempi di vita e lavoro

Adozione di UCS (Unità di Costo Standard) nel quadro delle opzioni di semplificazione per la rendicontazione dei costi del personale al Fondo Sociale Europeo di cui all'art. 67.1 (b) del Regolamento (UE)1303/2013

Riferimenti normativi

I seguenti testi normativi e programmatici costituiscono il quadro di riferimento del presente Avviso pubblico:

- Regolamento (UE) n.1298/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11.12.2013 che modifica il Regolamento (CE) n.1083/2013 e che riguarda la dotazione finanziaria del FSE per alcuni Stati membri;
- Regolamento (UE) n.1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo Europeo di Sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- Regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 25 ottobre 2012 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione e che abroga il regolamento (CE, Euratom) n. 1605/2012;
- Regolamento delegato (UE) n. 240/2014 della Commissione del 7 gennaio 2014 recante un codice europeo di condotta sul partenariato nell'ambito dei fondi strutturali e d'investimento europei;
- Regolamento delegato (UE) n. 480/2014 della Commissione del 3 marzo 2014 che integra il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 215/2014 della Commissione del 7 marzo 2014 che stabilisce, conformemente al Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le metodologie per il sostegno in materia di cambiamenti climatici, la determinazione dei target intermedi e dei target finali nel quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione e la nomenclatura delle categorie di intervento per i fondi strutturali e di investimento europei;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 821/2014 della Commissione del 28 luglio 2014 recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le modalità dettagliate per il trasferimento e la gestione dei contributi dei programmi, le relazioni sugli strumenti finanziari, le caratteristiche tecniche delle misure di informazione e di comunicazione per le operazioni e il sistema di registrazione e memorizzazione dei dati;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 964/2014 della Commissione dell'11 settembre 2014 recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto concerne i termini e le condizioni uniformi per gli strumenti finanziari;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 1011/2014 della Commissione del 22 settembre 2014 recante modalità di esecuzione del Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda i modelli per la presentazione di determinate informazioni alla Commissione e le norme dettagliate concernenti gli scambi di informazioni tra beneficiari e autorità di gestione, autorità di certificazione, autorità di audit e organismi intermedi;
- Regolamento di esecuzione (UE) 207/2015 della Commissione del 20 gennaio 2015 recante modalità di esecuzione del regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda i modelli per la relazione sullo stato dei lavori, la presentazione di informazioni relative a un grande progetto, il piano d'azione comune, le relazioni di attuazione relative all'obiettivo Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione, la dichiarazione di affidabilità di gestione, la strategia di audit, il parere di audit e la relazione di controllo annuale nonché la metodologia di esecuzione dell'analisi costi-benefici e, a norma del regolamento (UE) n. 1299/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, il modello per le relazioni di attuazione relative all'obiettivo di cooperazione territoriale europea; D.P.R. del 28 dicembre 2000, n. 445, Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa;

- D.lgs 30 giugno 2003, n. 196, “Codice in materia di protezione dei dati personali”;
- Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati;
- D.lgs 14 settembre 2015, n. 150, recante «Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, ai sensi dell’articolo 1, comma 3, della legge 10 dicembre 2014, n. 183»;
- Legge 13 agosto 2010, n. 136, “Piano straordinario contro le mafie…” ed in particolare l’articolo 3 e successive modifiche e integrazioni, concernente la Tracciabilità dei flussi finanziari;
- Legge regionale n. 13 del 06 maggio 2014, Riordino del sistema regionale integrato degli interventi e servizi sociali;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 59 del 10.12.2015 che approva il Regolamento di attuazione della Legge Regionale n. 13/2014, e ss.mm.ii;
- Delibera del Consiglio Regionale n. 313 del 01.12.2015 di approvazione del Piano Sociale Regionale 2015-2018 che istituisce e definisce gli Ambiti Territoriali Sociali;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 411 del 3 agosto 2015 avente ad oggetto “Programma Plurifondo POR Molise FESR FSE 2014-2020 - CCI 2014IT16M2OP001, approvato con decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2015) 4999 del 14.7.2015 – presa d’atto e ratifica finale;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 153 del 11.04.2016, recante: «POR Molise FESR-FSE 2014-2020. Approvazione organigramma Autorità di Gestione. Approvazione ripartizione risorse per azioni.»;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 415 del 29.08.2016, recante: «Ricognizione e riassegnazione incarichi di funzioni particolari a dirigenti regionali – Provvedimenti;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 626 del 28.12.2016 di approvazione del Sistema di Gestione e Controllo (SIGECO) POR MOLISE FESR – FSE 2014/2020;
- Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 146/2016 di approvazione del Manuale delle Procedure dell’AdG” e ss.mm.ii;
- Deliberazione di Giunta Regionale del 25/02/2016 2018, n.122 di approvazione della scheda intervento Azione 6.3.1.
- DPR. DPR 5 febbraio 2018 , n. 22 recante i criteri sull’ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020;
- Legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 265 del 13 novembre 2000 - Supplemento ordinario n. 186;
- Legge regionale n. 13 del 06 maggio 2014, Riordino del sistema regionale integrato degli interventi e servizi sociali;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 59 del 10.12.2015 che approva il Regolamento di attuazione della Legge Regionale n. 13/2014, e ss.mm.ii;
- Delibera del Consiglio Regionale n. 313 del 01.12.2015 di approvazione del Piano Sociale Regionale 2015-2018 che istituisce e definisce gli Ambiti Territoriali Sociali;
- Delibera ANAC n. 32 del 20/01/2016 recante “ Linee Guida per l’affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali”;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 447 del 28/11/2017 “Definizione delle "linee guida per l'accesso alla rete integrata dei servizi sociosanitari e socio-assistenziali: gli strumenti operativi PUA, UVM e PAI" e approvazione degli schemi di regolamento per PUA e UVM;
- Determinazione Dirigenziale n. 143 del 19-01-2018 “Regolamento regionale 27 febbraio 2015, n. 1 avente ad oggetto: "regolamento di attuazione della legge regionale 6 maggio 2014, n.13 "riordino del sistema regionale integrato degli interventi e servizi sociali" – pubblicazione registro

regionale strutture e servizi autorizzati ed accreditati all'esercizio delle attività socio assistenziali alla data del 31.12.2017.

- Decreto del presidente della repubblica 5 febbraio 2018, n. 22 Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020. (18G00048) (GU n.71 del 26-3-2018).

1. Elementi metodologici di riferimento per l'individuazione del costo standard

Il presente atto a supporto dell' "AVVISO PUBBLICO CONCILIAMO rivolto agli Ambiti Territoriali Sociali per la concessione di Voucher alla PERSONA per la conciliazione dei tempi di vita e lavoro assume a riferimento la metodologia di adozione di UCS (Unità di Costo Standard) da applicare al voucher di conciliazione finalizzato all'acquisto di prestazioni di assistenza presso soggetti autorizzati che erogano servizi per l'assistenza domiciliare, individuati dagli Ambiti Territoriali Sociali, beneficiari dell'Avviso, attraverso manifestazione di interesse.
Il voucher può prevedere una combinazione di accessi in relazione alla condizione clinica e assistenziale dell'anziano definita dal Programma Assistenziale Individualizzato (PAI).
Il presente atto assume a riferimento la metodologia di adozione di UCS (Unità di Costo Standard) da applicare alla rendicontazione dei costi del personale dei soggetti erogatori di servizi socio sanitari, fruibili con il voucher di conciliazione. Il processo di semplificazione delle procedure per la gestione delle operazioni finanziate dal FSE risulta coerente con la normativa comunitaria per il periodo di programmazione 2014/2020 ed in particolare con quanto previsto dall'art. 67 paragrafo 1 let. b) del Reg. (UE) n. 1303/2013 "Forme di sovvenzioni e assistenza rimborsabile". Come noto, l'adozione del costo standard ai fini della determinazione della quota di sovvenzione pubblica da rimborsare, comporta la semplificazione delle procedure di gestione e controllo, in quanto i pagamenti effettuati dai beneficiari non devono essere comprovati da documenti giustificativi delle spese; è sufficiente, infatti, dare prova del corretto svolgimento dell'operazione o del raggiungimento dei risultati, secondo quanto stabilito nell'Avviso.

2. Modalità di determinazione del contributo pubblico

Conformemente a quanto previsto dall'articolo 67 del Reg. (UE) 1303/2013 la metodologia utilizzata per il calcolo dell'UCS per il personale utilizzato per l'erogazione dei servizi socio sanitari è stata determinata attraverso un metodo di calcolo giusto, equo e verificabile, basato su dati statistici o altre informazioni oggettive, ai sensi del paragrafo 5 let. a) (i);

L'AdG ha deciso di **utilizzare l'UCS** al fine di stabilire i costi che sono rimborsati agli Ambiti Territoriali Sociali, beneficiari dell'Avviso regionale **per l'attività svolta dal personale dei soggetti erogatori dei servizi socio sanitari,** tenendo conto delle indicazioni dei regolamenti e dei pareri espressi dalla Commissione e dalla Corte dei Conti Europea su tali modalità.

2.1 Determinazione del contributo pubblico attraverso UCS

Le informazioni oggettive considerate nella presente analisi per quanto riguarda l'UCS, sono quelle relative alle tabelle di costo del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, ultimo aggiornamento Marzo 2013. Il calcolo del costo orario è stato determinato secondo quanto definito dal MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI Direzione Generale delle Relazioni Industriali e dei Rapporti di Lavoro - Div. IV COSTO ORARIO DEL LAVORO PER LE LAVORATRICI E I LAVORATORI DELLE COOPERATIVE DEL SETTORE SOCIO-SANITARIO-ASSISTENZIALE-EDUCATIVO E DI INSERIMENTO LAVORATIVO - COOPERATIVE SOCIALI[1]. L'unità di costo standard è stata calcolata aggiungendo al costo orario del personale di livello C1 nel quale è inquadrata contrattualmente la qualifica di operatore socio-sanitario OSS) i costi di gestione (riferibili al

[1] Consultabile al seguente indirizzo:
http://www.lavoro.gov.it/archivio-doc-pregressi/AreaLavoro_Tutela/130411_coopsocialiNAZ_mar_2013.pdf

personale) definiti applicando il tasso forfettario di cui all'art. 68 paragrafo 1 lettera b) del Reg. (UE) 1303/2013, allo stesso costo orario (UCS= costo orario dipendente + 15% del costo orario).

Per la determinazione del costo orario si prende a riferimento il trattamento tabellare corrispondente al profilo di assunzione del livello C1. La determinazione del costo orario è data da:

- retribuzione lorda annua;
- tredicesima mensilità;
- oneri previdenziali ed assicurativi;
- indennità di turno;
- IRAP (Ai sensi della legge 266/2005, a causa dello sforamento del tetto della spesa sanitaria, l'aliquota IRAP è aumentata dell'1%.)

Al fine di tenere conto degli ulteriori costi di gestione da sostenere per l'attuazione dell'operazione, conformemente a quanto previsto dall'art. 68 paragrafo 1 lettera b) del Reg. (UE) 1303/2013, al **costo orario** calcolato come sopra riportato, si aggiunge un importo pari al tasso forfettario del **15% applicato** sul costo orario del personale in questione.

Categoria	**Criterio per la valorizzazione dell'UCS**	**Costo orario del personale**	**Costi di gestione (15% costo diretto del personale)**	**Totale UCS**
C1	Ora attività	€ 19,70	€ 2,96	€ 22,66

Qualora nel corso di vigenza del presente Avviso, dovessero intervenire aggiornamenti dei citati trattamenti tabellari, tali variazioni non incideranno sul valore dell'UCS.

L'importo del voucher di conciliazione è determinato in € 7.069,92 corrispondente a 6 accessi settimanali della durata di 60 minuti ciascuno, per un totale di 52 settimane.

Totale UCS	**N. ACCESSI SETTIMANALI**	**N. SETTIMANE**	**TOTALE VOUCHER**
€ 22,66	6	52	**€ 7.069,92**

3. Elementi per la verifica dell'UCS

3.1 Elementi per la verifica dell'UCS

Per la categoria professionale C1 i parametri di Costo costituiscono il riferimento per la determinazione del contributo a preventivo, in relazione all'attività progettata. I Costi standard sono quindi impiegati per la definizione del contributo finanziario riconoscibile a consuntivo, in relazione agli accessi effettuati e rilevati tramite il Diario delle attività domiciliari (allegato al presente Avviso). Pertanto, la quota di sovvenzione pubblica, da rimborsare agli Ambiti Territoriali Sociali, è calcolata sulla base degli accessi effettivi di prestazioni realizzate e non sui costi effettivamente sostenuti.

Dal momento che il contributo è calcolato in base agli accessi realizzati dal personale dei soggetti erogatori, le relative informazioni devono essere certificate dal Beneficiario, giustificate ed archiviate in vista dei controlli previsti dai regolamenti UE e dal sistema di gestione e controllo del POR Molise FSE 2014-2020.

Le verifiche richiedono l'esibizione di documenti giustificativi per comprovare la realizzazione delle attività dichiarate dal beneficiario, per attestare che quanto dichiarato è stato realmente realizzato. Le verifiche pertanto, anche in conformità a quanto previsto dall'art. 125 paragrafo 5 del Regolamento (UE) n.1303/2013, si spostano dalla predominanza di verifiche finanziarie, verso aspetti tecnici delle operazioni, anche con riferimento ai controlli in loco.

Il contributo concesso, calcolato e rimborsato in base all'applicazione dell' UCS sopra determinata, è ritenuto spesa effettivamente sostenuta, al pari dei costi effettivi giustificati da fatture e quietanze di pagamento.

Tutti i fattori e gli elementi sopra descritti sono oggetto di una sistematica azione di verifica e controllo da parte del Servizio regionale competente secondo la normativa UE, nazionale e regionale di riferimento per l'attuazione del POR Molise 2014-2020, sulla base degli elementi di seguito delineati:

Tipologia di risultato	**Principale documentazione da produrre in fase di consuntivazione dell'Azione**
Erogazione di servizi di conciliazione (donne inattive/disoccupate)	▪ copia conforme del progetto personalizzato predisposto dall'Ambito Territoriale Sociale in collaborazione con il CPI competente; ▪ copia del registro delle attività previste dalla presa in carico socio lavorativa e comunicate dall'Assistente Sociale dell'Ambito Territoriale Sociale competente; ▪ copia conforme del diario dagli accessi relativi all'erogazione dei servizi di conciliazione; ▪ copia dei contratti sottoscritti con i soggetti erogatori dei servizi sociosanitari; ▪ relazione finale dell'attività svolta da parte dei soggetti erogatori.
Erogazione di servizi di conciliazione (donne occupate)	▪ Copia della documentazione (registri, questionari) relativi alle attività di monitoraggio effettuate dall'Ambito Territoriale Sociale finalizzate a verificare il miglioramento della conciliazione dei tempi di vita e lavoro; ▪ Copia conforme del diario degli accessi relativi all'erogazione dei servizi di conciliazione; ▪ copia dei contratti sottoscritti con i soggetti erogatori dei servizi sociosanitari; ▪ relazione finale dell'attività svolta da parte dei soggetti erogatori.

La presente nota metodologica, rappresenta un riferimento essenziale ai fini del rispetto della pista di controllo di cui all'art. 72 lettera g) del RDC.

Per quanto riguarda l'UCS, l'AdG assicura che le piste di controllo delle operazioni tengano conto di quanto disposto all'art. 25 par.1 del Regolamento delegato n. 480/2014 lett. C. Secondo quanto stabilito dal citato articolo, viene considerata adeguata (per quanto riguarda le sovvenzioni e l'assistenza rimborsabile a norma dell'art. 67, par. 1, lettere b) del RDC) una pista di controllo che consente la riconciliazione tra gli importi aggregati certificati alla CE ed i dati dettagliati riguardanti gli output o i

risultati e i documenti giustificativi conservati dall'AdC, dall'AdG, e dai beneficiari, compresi, se del caso, i documenti sul metodo di definizione delle tabelle standard dei costi unitari, relativamente alle operazioni cofinanziate nel quadro del POR Molise FSE 2014-2020.

Pertanto, per l'UCS, la pista di controllo tiene conto del fatto che:

- la metodologia usata per determinare il valore dell'UCS è formalmente documentata e conservata da parte dell'AdG;
- il documento che specifica le condizioni per il sostegno delle operazioni, indicherà con chiarezza l'UCS e i fattori che autorizzano il pagamento;
- la realizzazione dell'attività legata all'UCS va provata con apposite procedure e documenti, definiti dall'AdG e comunicati a tutti i beneficiari dell'operazione.

In ultimo, l'AdG si attiene a quanto previsto dal Reg. delegato 480/2014 in relazione al dettaglio dei dati che dovranno essere registrati nel sistema informativo, relativi alle spese nella richiesta di pagamento del beneficiario ne caso di utilizzo di costi semplificati (art. 24, all. III punti 60-70).

Tabella A- Calcolo UCS

Livello	**C1**
Minimo contr.li conglobati mensili	1.345,21
Anzianità (tre scatti)	55,77
Altre indennità	30,48
Lordo mensile	1.435,28
Totale lordo annuo + tredicesima	**18.658,64**
Inps (26,90%)	5.019,17
Inail (3%)	559,76
TOTALE ONERI PREVID.LI E ASS.VI	**5.578,93**
Trattamento fine rapporto	1.382,12
Rivalutazione T.F.R. (3,302885%)	273,90
Previdenza complementare (1%)	186,59
Costo annuo	**26.080,18**
IND. TURNO (11,7%)	**3.029,55**
Totale costo annuo	**29.109,73**
Costo orario	18,80
Irap (3.9%)	0,71
Totale costo orario	19.51
Totale costo orario (regione con sforamento tetto della spesa sanitaria, l'aliquota IRAP è aumentata dell'1%.)	**19,70**
Costi di gestione (15%)	**2,96**
UCS	**22,66**