REGIONE MOLISE

GIUNTA REGIONALE

DIPARTIMENTO DELLA PRESIDENZA DELLA GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL I DIPARTIMENTO N. 195 DEL 30-08-2023

OGGETTO: AUTORITÀ URBANA DI ISERNIA VERIFICA DELLE CONDIZIONI ABILITANTI PER LO SVOLGIMENTO DELLE FUNZIONI DI ORGANISMO INTERMEDIO E AGGIORNAMENTO CRONOPROGRAMMA APPROVAZIONE.

La presente proposta di determinazione è stata istruita e redatta dalla Struttura diretta dal Direttore di Dipartimento che esprime parere favorevole in ordine alla legittimità della stessa.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio

RITA PISTILLI

SERVIZIO COORDINAMENTO PROGRAMMAZIONE COMUNITARIA FONDO FESR-FSE

IL DIRETTORE
ANGELA AUFIERO

Campobasso, 30-08-2023

VISTI

- il Regolamento (UE) n.1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e che abroga il Regolamento (CE) n. 1080/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo (FSE) e che abroga il Regolamento (CE) n. 1080/2006 del Consiglio;
- la Decisione C(2014) 8021 final del 29 ottobre 2014, con cui la Commissione europea ha approvato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014);
- il Decreto del Presidente della Repubblica n. 22 del 5.02.2018 contenente il Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020;
- il Regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- Reg. (UE) 2020/460 del Parlamento europeo e del Consiglio: modifica dei Reg. (UE) n.1301/2013, (UE) n.1303/2013 e (UE) n.508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di COVID-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus);
- il Reg. (UE) n. 558 del 23/04/2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, e n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19;
- il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", c.d. decreto "Rilancio", convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n.77;

RICHIAMATI

- il Programma Operativo Molise FESR – FSE 2014-2020, approvato con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea C(2015) 4999 del 14 luglio 2015; successivamente integrato e modificato con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea C(2018) 3705 del 20.06., C(2018) 8984 del 19.12.2018, C(2020) 1989 del 1.4.2020 e da ultimo la Decisione C(2020) 6191 final del 07/09/2020 con la quale la Commissione Europea ha approvato la riprogrammazione di cui alla procedura scritta n. 2/2020, realizzata al fine di riorientare le risorse del POR alla gestione dell'emergenza Covid-19 e accompagnare e favorire la ripresa economica;
- i criteri di selezione delle operazioni riferiti a ciascuna Azione del Programma, approvati dal Comitato di Sorveglianza del POR FESR FSE 2014/2020 (istituito con DGR n. 535/2015) con procedura scritta n.2/2016, successivamente integrati e modificati con procedure scritte nn. 1/2018, 4/2018, 5/2018 e 1/2020;
- il Sistema di Gestione e Controllo (SIGECO) POR MOLISE FESR – FSE 2014/2020, di cui alla DGR n. 626 del 28/12/2016 integrato e modificato con DD del I° Dipartimento n.146/2018, n. 17 del 29.03.2017 n.34/2018, n. 48/2018, n.54/2018, n. 171 del 18.12.2018, n. 62 del 28.06.2019 da ultimo l'aggiornamento a marzo 2022;
- la Determinazione del Direttore del I° Dipartimento n. 141 del 26.11.2018 ad oggetto "Interventi Infrastrutturali - Approvazione Disciplinare di Finanziamento e Manuale di Rendicontazione" successivamente integrato con DD n. 34 del 3.4.2018, D.D. n. 81 del 22.07.2019, D.D. n. 107 del 13.8.2019 e DD. n.59 del 29.05/2020;
- il Programma Operativo Complementare Molise 2014-2020 che adottato con DGR n 168 del 20.05.2019 è stato approvato dal CIPE nella seduta del 24 luglio 2019, giusta Delibera CIPE n. 44/2019 pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 14.11.2019, con il quale tra l'altro, sono state definite ile coperture finanziarie "POR-POR" delle strategie urbane e delle Aree Interne Snai di cui al Por Fesr Fse Molise 2014-2020;
- la DGR n.231 del 20/07/2020 di "Approvazione dello schema di accordo tra il Ministero per il Sud e la Coesione Territoriale ed il Presidente della Regione Molise per la Programmazione dei Programmi Operativi dei fondi strutturali 2014-2020, ai sensi del comma 6 dell'art. 242 del Decreto Legge 19 maggio 2020 n.34 convertito con modificazioni dalla Legge 17 Luglio 2020 n.77";
- DGR n. 404 del 28.10.2020 Por Molise Fesr Fse 2014-2020 Presa d'atto della decisione di esecuzione c(2020) 6191 final, che modifica la decisione esecutiva c(2015) 4999 e approva la versione aggiornata del Por Molise Fesr Fse 2014-2020;
- DGR n. 412 del 7.11.2020 di Aggiornamento delle coperture finanziarie delle Strategie Territoriali:

"Strategie Aree Urbane" e *"Strategie Aree Interne"* a seguito della riprogrammazione del POR Molise FESR FSE 2014-2020 approvata con Decisione di esecuzione C(2020) 6191;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'art. 123, paragrafi 6 e 7 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, l'Amministrazione regionale può individuare uno o più organismi intermedi per lo svolgimento di determinati compiti dell'Autorità di Gestione e dell'Autorità di Certificazione, ferma restante la responsabilità in capo a dette Autorità;
- il POR Molise FESR FSE 2014 - 2020 individua, quali Autorità Urbane (AU), i Comuni di Campobasso, Isernia e Termoli ("Comuni Polo"), cui spetta il compito di definire la propria Strategia di Sviluppo Urbano e di selezionare le operazioni che contribuiranno all'attuazione della stessa, ai sensi dell'art. 7 del Reg. (UE) 1301/2013, in stretto rapporto con l'Autorità di Gestione;
- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 56 del 24 febbraio 2016, la Regione ha qualificato quali Organismi Intermedi, ai sensi dell'art. 123 del Reg. (UE) 1303/2013, le Autorità Urbane di Campobasso, Isernia e Termoli e previsto che, nel rispetto di quanto contenuto nel Reg. (UE) 1303/2013, art. 123, comma 6, l'Autorità di Gestione adotti idoneo provvedimento di delega di funzioni, coerentemente alle funzioni attribuite alle Autorità Urbane in qualità di Organismi Intermedi;
- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 335 del 19 settembre 2017, si è proceduto ad:
  - approvare i documenti strategici trasmessi dalle Autorità Urbane di Campobasso, Isernia e Termoli;
  - approvare lo Schema di convenzione per la delega di funzioni dell'AdG ai "Comuni Polo";
  - dare mandato all'AdG di sottoscrivere la Convenzione per la delega di funzioni ai "Comuni Polo" per l'attuazione della Strategia di Sviluppo Urbano subordinandone l'efficacia anche alla "verifica, da parte dell'AdG, del possesso dei requisiti e delle capacità dei "Comuni Polo" di adempiere ai compiti e alle funzioni oggetto di delega, attraverso la valutazione delle procedure di gestione e controllo delle Autorità Urbane; alla valutazione, da parte dell'Autorità di Audit, delle procedure di gestione e controllo predisposte dalle Autorità Urbane";
- con DGR n. 207 dell'11 aprile 2018 sono stati approvati il Sistema di Gestione Controllo ed il Cronoprogramma di Spesa degli interventi adottati dalle Autorità Urbane di Campobasso, Termoli e Isernia ed è stato demandato all'Autorità di Gestione, nell'ambito delle procedure di vigilanza sulle funzioni delegate alle Autorità Urbane, la valutazione ed approvazione, con proprio atto, delle modifiche ed integrazioni eventualmente apportate dalle Autorità Urbane di Campobasso, Isernia e Termoli ai propri Sistemi di Gestione e Controllo;
- con DGR n. 511 del 19.11.2018 si è disposto, tra l'altro di:
  - di prendere atto dell'aggiornamento dei cronoprogrammi di spesa delle Autorità Urbane di Campobasso, Termoli e Isernia;
  - di dare mandato all'Autorità di Gestione, di procedere alla valutazione ed alla approvazione delle eventuali modifiche/integrazioni funzionali che si renderanno necessarie sulla base di richieste motivate da parte delle Autorità Urbane in relazione ai cronoprogrammi di spesa degli interventi, ai documenti strategici dell'area urbana e alle eventuali rimodulazioni delle risorse finanziarie attribuite per l'implementazione delle Strategie;

RILEVATO che:

- la convenzione per la delega di funzioni al Comune di Isernia per l'attuazione della Strategia di Sviluppo Urbano è stata sottoscritta, in formato digitale, dall'Autorità Urbana in data 26 marzo 2018 e dall'AdG il 4.4.2018;
- l'AdG del POR, con DD n. 139 del 16.11.2018, ha disposto tra l'altro, in esito all'accertamento dei requisiti e delle capacità dell'Autorità Urbana di Isernia di assolvere gli impegni delegati, in qualità di Organismo Intermedio, di considerare l'Autorità Urbana di Isernia in possesso dei requisiti e delle capacità per svolgere le funzioni oggetto di delega;
- con DGR n. 155 del 9.05.2019, a seguito dell'intervenuto parere positivo dell'Autorità di Audit, redatto in conformità con quanto previsto dagli artt. 123 e 124, paragrafo 2, del Reg. (UE) n. 1303/2013 e dell'art. 4, paragrafo 1, del Reg. (UE) n. 1011/2014 (giusta comunicazione n. 47729 del 16.04.2019), si è preso atto dell'avvenuta designazione dell'Autorità Urbana di Isernia;

VERIFICATO che l'Autorità Urbana di Isernia,

- con DGC n. 49 del 1.3.2018 ha provveduto a:
  - definire la struttura organizzativa per l'attuazione della Strategia di sviluppo urbano 2014-2020 Area Urbana di Isernia;
  - ad approvare il "Sistema di Gestione e di Controllo" dell'Autorità Urbana di Isernia, contenente la descrizione della struttura organizzativa e il Cronoprogramma di spesa degli interventi;
- con determinazione n. 730 del 26/09/2018 ha approvato il "Manuale di gestione dell'Autorità Urbana di Isernia";

OSSERVATO che:

- ai sensi della surrichiamata DGR n. 412/2020 le Strategie delle Aree Urbane trovano copertura sulle seguenti programmazioni: Programma Operativo Complementare Molise 2014 – 2020 e del

Fondo di Sviluppo e Coesione;

- sia per gli interventi oggetto di riprogrammazione nei termini di cui al meccanismo individuato nell'articolo 242 del Decreto 34/2020, giusta DGR n. 231/20, che per gli interventi già inseriti nel POC Molise 2014-2020 - DGR n 168 /2019 è mantenuto il sistema di gestione e controllo di origine;

ACQUISITA, e conservata agli atti dello scrivente Servizio la comunicazione dell'Autorità Urbana di Isernia del 13.03.2023 (acquisita al prot. regionale n. 46242/2023 del 14-03-2023) con la quale, in coerenza delle previsioni espresse dal Sigeco dell'AU in caso di sostituzione del responsabile dell'Autorità Urbana, ha comunicato che la responsabilità dell'ufficio dell'autorità urbana di Isernia è affidata all'arch. Paolo Di Guglielmo (allegati il Decreto Sindacale n. 43 del 30/12/2022 di conferimento della responsabilità dirigenziale del Settore 3° Tecnico di questo Comune che, a termini del SiGeCo e delle delibere di C.S. n. 45/16 e G.C. 49/18, costituisce consequenzialmente nomina di responsabile dell'Ufficio di Autorità Urbana – O.I, la dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità e conflitti ed il curriculum del arch. Paolo Di Guglielmo);

CONSIDERATO la che ai sensi della surrichiamata DGR n. 207 dell'11 aprile 2018, nell'ambito delle procedure di vigilanza sulle funzioni delegate alle Autorità Urbane permane in capo all'Autorità di Gestione il compito di valutazione ed approvazione delle modifiche ed integrazioni eventualmente apportate dalle Autorità Urbane alla loro struttura organizzativa;

RILEVATO che:

- la suddetta documentazione è stata appositamente trasmessa al Servizio Rendicontazione, Controllo e Vigilanza con nota prot. n. 48043 del 16.03.2023;
- il Servizio Rendicontazione, Controllo e Vigilanza, con propria nota n. 127580 del 01.08.2023 ha comunicato l'esito positivo sulla verifica dei requisiti e delle capacità della Autorità Urbana di Isernia ad assolvere gli impegni delegati dall'Autorità di Gestione, in qualità di Organismo Intermedio, precisando che "e il Responsabile dell'Ufficio di Autorità Urbana di Isernia dovrà aver cura di astenersi dall'effettuare attività legate alla propria funzione di Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Isernia che possano essere in conflitto con quelle dell'Ufficio di Autorità Urbana.";

RITENUTO NECESSARIO approvare la verifica surrichiamata;

VALUTATO di:

- assoggettare il presente atto agli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione previsti nel D.lgs n. 33 del 14/03/2013 concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- non assoggettare il presente atto al controllo di regolarità amministrativa previsto dalla Direttiva sul Sistema dei Controlli Interni, approvata con Delibera di Giunta 187 del 31.05.2023

DATO ATTO che il presente atto non comporta oneri a carico del bilancio regionale

DETERMINA

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziali del presente atto;

2. di approvare il contenuto dell'accertamento dei requisiti e delle capacità dell'Autorità Urbana di Isernia di assolvere gli impegni delegati, in qualità di Organismo Intermedio di cui alla nota del Servizio Rendicontazione, Controllo e Vigilanza prot. n. 127580 del 01.08.2023 e per l'effetto, dichiarare la persistenza delle condizioni per considerare l'Autorità Urbana di Isernia in grado di svolgere le funzioni oggetto della delega, con la precisazione che "il Responsabile dell'Ufficio di Autorità Urbana di Isernia dovrà aver cura di astenersi dall'effettuare attività legate alla propria funzione di Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Isernia che possano essere in conflitto con quelle dell'Ufficio di Autorità Urbana.";

3. di notificare il presente atto:
   - all'Autorità Urbana di Isernia;
   - al Direttore Servizio Supporto all'Autorità di Gestione del Por-Fers-Fse per Procedure di Appalto ed altri Macroprocessi diversi dagli Aiuti,

4. di assoggettare il presente atto agli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica

amministrazione previsti nel D.lgs n. 33 del 14/03/2013 concernente il “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

5. di non assoggettare il presente atto al controllo di regolarità amministrativa previsto al punto 6 dalla Direttiva sul Sistema dei Controlli Interni, approvata con Delibera di Giunta 376 del 01 agosto 2014;

6. di pubblicare il presente atto, sull’albo pretorio on line, nella sezione atti amministrativi del sito web regionale, nella sezione “Area Urbana Isernia” del sito regionale http://moliseineuropa.regione.molise.it dedicato al POR FESR FSE 2014/2020;

IL DIRETTORE DEL I DIPARTIMENTO
DOTT.SSA LOLITA GALLO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell’Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82