REGIONE MOLISE

GIUNTA REGIONALE

DIPARTIMENTO DELLA PRESIDENZA DELLA GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL I DIPARTIMENTO N. 16 DEL 10-02-2021

OGGETTO: AUTORITÀ URBANA DI ISERNIA VERIFICA DELLE CONDIZIONI ABILITANTI PER LO SVOLGIMENTO DELLE FUNZIONI DI ORGANISMO INTERMEDIO – APPROVAZIONE.

La presente proposta di determinazione è stata istruita e redatta dalla Struttura diretta dal Direttore di Dipartimento che esprime parere favorevole in ordine alla legittimità della stessa.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio

RITA PISTILLI

SERVIZIO COORDINAMENTO PROGRAMMAZIONE COMUNITARIA FONDO FESR-FSE

IL DIRETTORE
MARIOLGA MOGAVERO

Campobasso, 10-02-2021

VISTI

- il Regolamento (UE) n.1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e che abroga il Regolamento (CE) n. 1080/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo (FSE) e che abroga il Regolamento (CE) n. 1080/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il Regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;
- la Decisione C(2014) 8021 final del 29 ottobre 2014, con cui la Commissione europea ha approvato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014);
- il Decreto del Presidente della Repubblica n. 22 del 5.02.2018 contenente il Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020;
- il Regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Reg. (UE) 2020/460 del Parlamento europeo e del Consiglio: modifica dei Reg. (UE) n.1301/2013, (UE) n.1303/2013 e (UE) n.508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di COVID-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus);
- il Reg. (UE) 2020/558 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 aprile 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013 e (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19;
- il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", c.d. decreto "Rilancio", convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n.77;

RICHIAMATI

- il Programma Operativo Molise FESR – FSE 2014-2020, approvato con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea C(2015) 4999 del 14 luglio 2015; successivamente integrato e modificato con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea C(2018) 3705 del 20.06, C(2018) 8984 del 19.12.2018, C(2020) 1989 del 1.4.2020 e da ultimo la Decisione C(2020) 6191 final del 07/09/2020 con la quale la Commissione Europea ha approvato la riprogrammazione di cui alla procedura scritta n. 2/2020, realizzata al fine di riorientare le risorse del POR alla gestione dell'emergenza Covid-19 e accompagnare e favorire la ripresa economica;
- i criteri di selezione delle operazioni riferiti a ciascuna Azione del Programma, approvati dal Comitato di Sorveglianza del POR FESR FSE 2014/2020 (istituito con DGR n. 535/2015) con procedura scritta n.2/2016, successivamente integrati e modificati con procedure scritte nn. 1/2018, 4/2018, 5/2018 e 1/2020;
- il Sistema di Gestione e Controllo (SIGECO) POR MOLISE FESR – FSE 2014/2020, di cui alla DGR n. 626 del 28/12/2016 integrato e modificato con DD del I° Dipartimento n.146/2018, n. 17 del 29.03.2017 n.34/2018, n. 48/2018, n.54/2018, n. 171 del 18.12.2018 e n. 62 del 28.06.2019;
- la Determinazione del Direttore del I° Dipartimento n. 141 del 26.11.2018 ad oggetto "Interventi Infrastrutturali - Approvazione Disciplinare di Finanziamento e Manuale di Rendicontazione" successivamente integrato con D.D. n. 81 del 22.07.2019, D.D. n. 107 del 13.8.2019 e DD. n.59 del 29.05/2020;
- il Programma Operativo Complementare Molise 2014-2020 che adottato con DGR n 168 del 20.05.2019 è stato approvato dal CIPE nella seduta del 24 luglio 2019, giusta Delibera CIPE n. 44/2019 pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 14.11.2019, con il quale tra l'altro, sono state definite le coperture finanziarie "POR-POR" delle strategie urbane e delle Aree Interne Snai di cui al Por Fesr Fse Molise 2014-2020;
- DGR n. 404 del 28.10.2020 Por Molise Fesr Fse 2014-2020 Presa d'atto della decisione di

esecuzione c(2020) 6191 final, che modifica la decisione esecutiva c(2015) 4999 e approva la versione aggiornata del Por Molise Fesr Fse 2014-2020;

- DGR n. 412 del 7.11.2020 di Aggiornamento delle coperture finanziarie delle Strategie Territoriali: *"Strategie Aree Urbane"* e *"Strategie Aree Interne"* a seguito della riprogrammazione del POR Molise FESR FSE 2014-2020 approvata con Decisione di esecuzione C(2020) 6191;
- DGR N. 504 del 23 dicembre 2020 avente ad oggetto l'Accordo ex art.15 Legge n. 241/1990 tra il Dipartimento della Trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri e la Regione Molise finalizzato a supportare e accelerare il processo di digitalizzazione dei servizi pubblici erogati dai comuni molisani. Approvazione;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'art. 123, paragrafi 6 e 7 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, l'Amministrazione regionale può individuare uno o più organismi intermedi per lo svolgimento di determinati compiti dell'Autorità di Gestione e dell'Autorità di Certificazione, ferma restante la responsabilità in capo a dette Autorità e che la designazione può avvenire anche successivamente all'avvio della programmazione;
- il POR Molise FESR FSE 2014 - 2020 individua, quali Autorità Urbane (AU), i Comuni di Campobasso, Isernia e Termoli ("Comuni Polo"), cui spetta il compito di definire la propria Strategia di Sviluppo Urbano e di selezionare le operazioni che contribuiranno all'attuazione della stessa, ai sensi dell'art. 7 del Reg. (UE) 1301/2013, in stretto rapporto con l'Autorità di Gestione;
- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 56 del 24 febbraio 2016, la Regione ha qualificato quali Organismi Intermedi, ai sensi dell'art. 123 del Reg. (UE) 1303/2013, le Autorità Urbane di Campobasso, Isernia e Termoli e previsto che, nel rispetto di quanto contenuto nel Reg. (UE) 1303/2013, art. 123, comma 6, l'Autorità di Gestione adotti idoneo provvedimento di delega di funzioni, coerentemente alle funzioni attribuite alle Autorità Urbane in qualità di Organismi Intermedi;
- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 335 del 19 settembre 2017, si è proceduto ad:
  - approvare i documenti strategici trasmessi dalle Autorità Urbane di Campobasso, Isernia e Termoli;
  - approvare lo Schema di convenzione per la delega di funzioni dell'AdG ai "Comuni Polo";
  - dare mandato all'AdG di sottoscrivere la Convenzione per la delega di funzioni ai "Comuni Polo" per l'attuazione della Strategia di Sviluppo Urbano subordinandone l'efficacia anche alla "verifica, da parte dell'AdG, del possesso dei requisiti e delle capacità dei "Comuni Polo" di adempiere ai compiti e alle funzioni oggetto di delega, attraverso la valutazione delle procedure di gestione e controllo delle Autorità Urbane; alla valutazione, da parte dell'Autorità di Audit, delle procedure di gestione e controllo predisposte dalle Autorità Urbane";
- con DGR n. 207 dell'11 aprile 2018 sono stati approvati il Sistema di Gestione Controllo ed il Cronoprogramma di Spesa degli interventi adottati dalle Autorità Urbane di Campobasso, Termoli e Isernia ed è stato demandato all'Autorità di Gestione, nell'ambito delle procedure di vigilanza sulle funzioni delegate alle Autorità Urbane, la valutazione ed approvazione, con proprio atto, delle modifiche ed integrazioni eventualmente apportate dalle Autorità Urbane di Campobasso, Isernia e Termoli ai propri Sistemi di Gestione e Controllo;
- con DGR n. 511 del 19.11.2018 si è disposto, tra l'altro di:
  - di prendere atto dell'aggiornamento dei cronoprogrammi di spesa delle Autorità Urbane di Campobasso, Termoli e Isernia;
  - di dare mandato all'Autorità di Gestione, di procedere alla valutazione ed alla approvazione delle eventuali modifiche/integrazioni funzionali che si renderanno necessarie sulla base di richieste motivate da parte delle Autorità Urbane in relazione ai cronoprogrammi di spesa degli interventi, ai documenti strategici dell'area urbana e alle eventuali rimodulazioni delle risorse finanziarie attribuite per l'implementazione delle Strategie;

RILEVATO che:

- la convenzione per la delega di funzioni al Comune di Isernia per l'attuazione della Strategia di Sviluppo Urbano, è stata sottoscritta, in formato digitale, dall'Autorità Urbana in data 26 marzo 2018 e dall'AdG;
- l'AdG del POR, con DD n. 139 del 16.11.2018, ha disposto tra l'altro, in esito all'accertamento dei requisiti e delle capacità dell'Autorità Urbana di Isernia di assolvere gli impegni delegati, in qualità di Organismo Intermedio, di considerare l'Autorità Urbana di Isernia in possesso dei requisiti e delle capacità per svolgere le funzioni oggetto di delega;
- con DGR n. 155 del 9.05.2019, a seguito dell'intervenuto parere positivo dell'Autorità di Audit, redatto in conformità con quanto previsto dagli artt. 123 e 124, paragrafo 2, del Reg. (UE) n. 1303/2013 e dell'art. 4, paragrafo 1, del Reg. (UE) n. 1011/2014 (giusta comunicazione n. 47729 del 16.04.2019), si è preso atto dell'avvenuta designazione dell'Autorità Urbana di Isernia;

VERIFICATO che l'Autorità Urbana di Isernia,

- con DGC n. 49 del 1.3.2018 ha provveduto a:
  - definire la struttura organizzativa per l'attuazione della Strategia di sviluppo urbano 2014-2020 – Area Urbana di Isernia;
  - ad approvare il "Sistema di Gestione e di Controllo" dell'Autorità Urbana di Isernia, contenente la descrizione della struttura organizzativa e il Cronoprogramma di spesa degli interventi;

- con determinazione Gen. 730 del 26/09/2018 ha approvato il “Manuale di gestione dell’Autorità Urbana di Isernia”

OSSERVATO che ai sensi della surrichiamata DGR n. 412/2020 le Strategie delle Aree Urbane trovano copertura sulle seguenti programmazioni: Programma Operativo Complementare Molise 2014 – 2020 e del Fondo di Sviluppo e Coesione, per la quali sarà mantenuto il sistema di gestione e controllo di origine;

ACQUISITA la comunicazione dell’Autorità Urbana di Isernia n. 1486/2021 (prot. regionale n. 5916 del 14.1.2021) con la quale nel comunicare la sostituzione del responsabile dell’Ufficio dell’AU, individuato nel dott. Pietro Salomone, ha altresì trasmesso il decreto sindacale di nomina n. 1 del 13.1.2021 di unitamente al curriculuma professionale del l’ing. Salomone e la dichiarazione di insussistenza di cause di incompatibilità e conflitti;

CONSIDERATO la che ai sensi della surrichiamata DGR n. 207 dell’11 aprile 2018, nell’ambito delle procedure di vigilanza sulle funzioni delegate alle Autorità Urbane permane in capo all’Autorità di Gestione il compito di valutazione ed approvazione delle modifiche ed integrazioni eventualmente apportate dalle Autorità Urbane allo loro struttura organizzativa;

RILEVATO che:

- la suddetta documentazione è stata appositamente trasmessa al Servizio Rendicontazione, Controllo e Vigilanza con nota n. 8201 del 19.01.2021
- il Servizio Rendicontazione, Controllo e Vigilanza, con propria nota n. 21942 del 8.02.2021, ha comunicato l’esito positivo sulla verifica del requisiti e delle capacità della Autorità Urbana di Isernia ad assolvere gli impegni delegati dall’Autorità di Gestione, in qualità di Organismi Intermedi;

RITENUTO NECESSARIO approvare la verifica surrichiamata;

VALUTATO di:

- assoggettare il presente atto agli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione previsti nel D.lgs n. 33 del 14/03/2013 concernente il “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- non assoggettare il presente atto al controllo di regolarità amministrativa previsto al punto 6 dalla Direttiva sul Sistema dei Controlli Interni, approvata con Delibera di Giunta 376 del 01 agosto 2014;

DETERMINA

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziali del presente atto;

2. di approvare il contenuto dell’accertamento dei requisiti e delle capacità dell’Autorità Urbana di Isernia di assolvere gli impegni delegati, in qualità di Organismi Intermedi di cui alla nota del Servizio Rendicontazione, Controllo e Vigilanza n. 21942 del 8.02.2021 e per l’effetto, dichiarare la persistenza delle condizioni per considerare l’Autorità Urbana di Isernia in grado di svolgere le funzioni oggetto della delega;

3. di notificare il presente atto:
   - all’Autorità Urbana di Isernia;
   - al Direttore Servizio Supporto all'Autorità di Gestione del Por-Fers-Fse per Procedure di Appalto ed altri Macroprocessi diversi dagli Aiuti,
   - all’autorità di Audit;

4. di considerare il presente atto non soggetto al controllo di regolarità amministrativa previsto al punto 6 della Direttiva sul Sistema dei Controlli interni, approvata con Delibera di G.R. n. 376 del 01/08/2014;

5. di pubblicare il presente atto, sull’albo pretorio on line, nella sezione atti amministrativi del sito web regionale, sul BURM e nella sezione “Area Urbana Isernia” del sito regionale http://moliseineuropa.regione.molise.it dedicato al POR FESR FSE 2014/2020;

6. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell’art. 26 del D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013.

IL DIRETTORE DEL I DIPARTIMENTO
MARIOLGA MOGAVERO