



REGIONE MOLISE GIUNTA REGIONALE

Modello B
(Atto
d'iniziativa
delle Strutture
dirigenziali
che non ha
oneri
finanziari)

Seduta del 17-06-2021

DELIBERAZIONE N. 180

OGGETTO: DGR N. 33/2020 - PROGRAMMAZIONE 2021-2027 DELLA POLITICA DI COESIONE ECONOMICA E SOCIALE COFINANZIATA DAI FONDI STRUTTURALI FESR E FSE+ RELATIVAMENTE ALL'OBIETTIVO "INVESTIMENTI A FAVORE DELL'OCCUPAZIONE E DELLA CRESCITA". PRESA D'ATTO DOCUMENTI CONTENENTI L'ANALISI TECNICA PER LA PRIORITARIZZAZIONE DEI FABBISOGNI DI INVESTIMENTO PER IL PERIODO DI PROGRAMMAZIONE 2021-2027

LA GIUNTA REGIONALE

Riunitasi il giorno diciassette del mese di Giugno dell'anno duemilaventuno nella sede dell'Ente con la presenza, come prevista dall'articolo 3 del proprio Regolamento interno di funzionamento, dei Signori:

N.	Cognome e Nome	Carica	Presente/Assente
1	TOMA DONATO	PRESIDENTE	Presente
2	COTUGNO VINCENZO	VICE PRESIDENTE	Presente
3	CALENDA FILOMENA	ASSESSORE	Presente
4	CAVALIERE NICOLA	ASSESSORE	Presente
5	NIRO VINCENZO	ASSESSORE	Presente
6	PALLANTE QUINTINO	ASSESSORE	Assente

Non partecipa il SOTTOSEGRETARIO alla Presidenza della Giunta regionale ROBERTO DI BAGGIO

SEGRETARIO: MARIANTONELLA DI IELSI

VISTA la proposta di deliberazione n. 251 inoltrata dal I DIPARTIMENTO;

PRESO ATTO del documento istruttorio ad essa allegato, concernente l'argomento in oggetto, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

PRESO ATTO, ai sensi dell'art. 7, comma 4, del Regolamento interno di questa Giunta:

lett. a): del parere, in ordine alla legittimità e alla regolarità tecnico-amministrativa del documento istruttorio, espresso dal Direttore del I DIPARTIMENTO - MARIOLGA MOGAVERO, e della dichiarazione, in esso contenuta, in merito agli oneri finanziari dell'atto;

lett. c): del visto, del Direttore del I DIPARTIMENTO, di coerenza della proposta di deliberazione con gli indirizzi della politica regionale e gli obiettivi assegnati al Dipartimento medesimo e della proposta al PRESIDENTE TOMA DONATO d'invio del presente atto all'esame della Giunta regionale;

VISTA la legge regionale 23 marzo 2010 n. 10 e successive modifiche ed integrazioni, nonché la normativa

attuativa della stessa;

VISTO il Regolamento interno di questa Giunta;

Con voto favorevole espresso all'unanimità dei presenti,

DELIBERA

1. prendere atto, in esecuzione del punto 8 della DGR n. 33/2020, dei Documenti contenenti l'Analisi tecnica per la prioritizzazione dei fabbisogni di investimento per il periodo di programmazione 2021-2027 afferenti agli Obiettivi sotto elencati, prodotti dal Comitato di Pilotaggio con il supporto tecnico del Direttore del I Dipartimento coadiuvato dal Gruppo di lavoro tecnico di cui alla DD n. 25/2020 e contenuti in allegato al presente Provvedimento quale parte integrante e sostanziale:

- Obiettivo di Policy (OP) 1 “un'Europa più intelligente” relativamente a OS a.1 “ricerca, innovazione e tecnologie avanzate” e OS a.2 digitalizzazione per i cittadini, le imprese e le amministrazioni pubbliche;
- Obiettivo di Policy (OP) 2 “un'Europa più verde” relativamente a tutti gli Obiettivi Specifici-OS;
- Obiettivo di Policy (OP) 3 “un'Europa più connessa” relativamente a tutti gli Obiettivi Specifici-OS;
- Obiettivo di Policy (OP) 4 “un'Europa più sociale” relativamente al Versante Occupazione

2. stabilire che, in esecuzione del punto 8 della DGR n. 33/2020, tali Documenti costituiscono la base per il confronto partenariale – attivato con il primo incontro plenario del 10 maggio 2021 – e il riferimento per le successive produzioni documentali alla base del confronto con il Consiglio regionale, per quanto di competenza, secondo le attribuzioni ai sensi dell'articolo 16 dello Statuto della Regione Molise;

3. rinviare a successivi provvedimenti la presa d'atto dei Documenti contenenti l'Analisi di prioritizzazione per i restanti Obiettivi di Policy/Obiettivi specifici, l'analisi delle economie/diseconomie connesse alla scelta di un unico Programma per i due Fondi, cosiddetto “Plurifondo” e la ricognizione dello status delle condizioni abilitanti;

4. riservarsi di adeguare le successive produzioni documentali regionali al quadro regolamentare e normativo comunitario e nazionale che nel frattempo dovesse rendersi definitivo;

5. assoggettare il presente atto agli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione previsti nel D.lgs n. 33 del 14/03/2013 concernente il “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

6. considerare il presente atto non soggetto al controllo di regolarità amministrativa previsto al punto 6 dalla Direttiva sul Sistema dei Controlli Interni, approvata con Delibera di Giunta 376 del 01 agosto 2014.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

OGGETTO: DGR n. 33/2020 - Programmazione 2021-2027 della Politica di Coesione economica e sociale cofinanziata dai Fondi strutturali FESR e FSE+ relativamente all'obiettivo “Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita”. Presa d'atto Documenti contenenti l'Analisi tecnica per la prioritizzazione dei fabbisogni di investimento per il periodo di programmazione 2021-2027

VISTI:

- il Regolamento (UE, Euratom) 2020/2093 del Consiglio del 17 dicembre 2020 che, su proposta della Commissione Europea e a seguito dell'approvazione del Parlamento europeo, stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027;
- la Proposta di Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR), al Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+), al Fondo di Coesione, al Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP) e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo e migrazione, al Fondo per la Sicurezza interna e allo Strumento per la gestione delle frontiere e i visti – cosiddetto Regolamento comune (RDC): COM(2018) 375 del 29

maggio 2018 come modificata con COM(2020) 450 final del 28 maggio 2020;

- la Proposta di Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e al Fondo di Coesione: COM(2018) 372 del 29 maggio 2018 come modificata con COM(2020) 452 final del 28 maggio 2020;
- la Proposta di Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+): COM(2018) 382 del 30 maggio 2018 come modificata con COM(2020) 447 final del 28 maggio 2020;

PRESO ATTO che il pacchetto legislativo sulla politica di coesione 2021-2027 è stato approvato dal Consiglio Europeo a seguito della seduta del 25 febbraio 2021 confermando l'accordo politico precedentemente raggiunto con il Parlamento europeo, in esito al trilogico politico finale del 11 febbraio 2021 e che il processo di definizione dei Regolamenti è in corso di svolgimento;

CONSIDERATO che le versioni regolamentari intervenute a seguito della richiamata seduta del 25 febbraio 2021 non sono ancora disponibili nella traduzione ufficiale in lingua italiana e che le modifiche apportate, anch'esse non ancora definitive, non incidono sostanzialmente nei contenuti delle precedenti versioni in ordine ai profili di ammissibilità e ai perimetri delle singole politiche (le principali novità intervenute riguardano la collocazione di alcuni Obiettivi specifici, trasferiti dall'Obiettivo di Policy (OP) 3 a altri OP, e modifiche marginali riguardano gli indicatori e le categorie di spesa);

VISTA, altresì, la Relazione per Paese (Country report per l'Italia) – e, nello specifico, gli “Orientamenti in materia di investimenti finanziati dalla politica di coesione 2021-2027 per l'Italia” espressi nell'Allegato D - pubblicata il 27 febbraio 2019 dalla Commissione europea (Comunicazione del 27.2.2019 SWD(2019) 1011 final), nell'ambito del Semestre europeo per il coordinamento delle politiche economiche, e le Raccomandazioni del 2 luglio 2019 del Consiglio sul Programma Nazionale di Riforma 2019 dell'Italia, documenti che, anche nelle versioni prodotte nel corso dei successivi semestri europei, costituiscono un imprescindibile riferimento per la programmazione dei fondi e la predisposizione dei programmi del periodo 2021-2027;

TENUTO CONTO del processo nazionale di definizione della programmazione della politica di coesione economica e sociale del periodo 2021-2027, finalizzato alla predisposizione dell'Accordo di Partenariato ai sensi degli articoli 7 e secondo le tempistiche di cui all'articolo 16 della citata proposta di Regolamento;

PRESO ATTO, nello specifico, che il Dipartimento per le Politiche di Coesione presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri ha condotto il confronto partenariale per la preparazione della programmazione della politica di coesione 2021-2027 - avviato a partire dall'Incontro plenario “Lancio del percorso partenariale” del 27/03/2019 fino a ottobre 2019, istituendo cinque tavoli intestati agli Obiettivi di Policy indicati nella proposta di Regolamento comune, per ciascuno dei quali è stato prodotto, a gennaio 2020, un documento di sintesi - e che è in corso di svolgimento il negoziato informale con la Commissione Europea per la definizione dell'Accordo di Partenariato di cui all'articolo 7 della proposta di Regolamento comune;

VISTA anche la proposta italiana del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) ufficialmente trasmesso dal Governo alla Commissione Europea il 30 aprile scorso, già oggetto di comunicazioni del Presidente del Consiglio alle Assemblee di Camera e Senato il 26 e 27 aprile;

CONSIDERATO che, nell'ambito del quadro programmatico comunitario e nazionale sintetizzato, il processo di programmazione definito a livello regionale è stato delineato dai seguenti atti:

- Deliberazione di Giunta Regionale n. 33 del 31/01/2020, che ha dato avvio al processo di condivisione e definizione della strategia di sviluppo regionale per il periodo 2021-2027, al fine di pervenire alla redazione dei Programmi Operativi Regionali sostenuti dal FESR e dal FSE+; essa, in quanto al merito dell'articolazione del processo di programmazione:

- ha stabilito (punto 8 del Deliberato) che, preliminarmente ed in preparazione alla redazione dei Programmi, si debba predisporre uno o più documenti da sottoporre all'approvazione della Giunta regionale, contenenti almeno:

- l'analisi dei fabbisogni volta a orientare le decisioni di investimento;
- una prima proposta tecnica di prioritizzazione strategica delle scelte;
- l'analisi delle economie/diseconomie connesse alla scelta di un unico Programma per i due Fondi, cosiddetto “Plurifondo”;
- la ricognizione dello status delle condizioni abilitanti e, ove del caso, una road map di soddisfacimento delle stesse;

- ha stabilito di sottoporre tale documentazione preliminare, a seguito dell'approvazione da parte della Giunta Regionale:

- alla condivisione partenariale, rinviando a successivo atto giuntale, su proposta del

Direttore del I Dipartimento della Giunta Regionale, la definizione delle modalità di coinvolgimento;

- per quanto di competenza, secondo le attribuzioni del Consiglio regionale ai sensi dell'articolo 16 dello Statuto della Regione Molise, al Consiglio Regionale;
 - ha stabilito (punto 10 del Deliberato) che i contenuti programmatici così preliminarmente definiti, a seguito dell'interlocazione partenariale e della condivisione del Consiglio regionale - unitamente agli aspetti da definire successivamente, collegati al modello di governance, alla gestione e al controllo, ai meccanismi di attuazione, alle forme di sostegno (ivi inclusi strumenti finanziari), alle demarcazioni e alle sinergie, alle metodologie di selezione delle operazioni e di quantificazione degli output – orienteranno e confluiranno, finalmente, nella proposta dei Programmi Operativi Regionali da redigere secondo il modello di cui all'allegato V della proposta di Regolamento recante le disposizioni comuni;
- e, dal punto di vista organizzativo, la DGR n. 33/2020:
- ha affidato il processo di definizione della proposta di Programmazione della Politica di Coesione Economica e Sociale 2021-2027, cofinanziata dai Fondi strutturali FESR e FSE+ al Direttore del I Dipartimento della Giunta Regionale, in virtù della sua competenza in materia di programmazione e coordinamento della politica di coesione nazionale e comunitaria, cui è attribuito anche l'incarico di Autorità di Gestione del POR FESR FSE Molise 2014-2020, attraverso il Servizio Coordinamento Programmazione Comunitaria Fondo FESR FSE;
 - ha stabilito che, nel processo di programmazione, il Direttore del I Dipartimento sia supportato:
 - dal Comitato di Pilotaggio, istituito dal punto 4 della medesima DGR n 33/2020, avente la funzione di produrre specifici contributi di merito, al fine di assicurare la condivisione e il coordinamento nell'orientamento degli indirizzi strategici,
 - da un Gruppo di lavoro tecnico;
 - a tale ultimo fine, ai sensi del punto 7 della medesima DGR 33/2020, ha dato mandato al Direttore del I Dipartimento della Giunta Regionale di costituire il gruppo di lavoro tecnico per lo svolgimento di ogni attività necessaria al processo di definizione degli obiettivi strategici 2021-2027 e alla redazione dei Programmi Operativi Regionali sostenuti dal FESR e dal FSE+ relativi all'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita", ivi incluse quelle illustrate al richiamato punto 8 della Deliberazione (predisposizione di uno o più documenti di impostazione strategica da sottoporre all'approvazione della Giunta regionale) e quelle che da esse deriveranno di cui al richiamato punto 10 della Deliberazione;
 - Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 20 del 17/03/2020 con la quale, in esecuzione alla DGR n. 33/2020, è stato approvato lo schema del Regolamento di funzionamento del Comitato di Pilotaggio, approvato nella prima riunione del Comitato stesso;
 - Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 25 del 25/03/2020 con la quale, in esecuzione del mandato di cui al punto 7 della DGR n. 33/2020, è stato costituito il Gruppo di lavoro tecnico a supporto del Direttore del I Dipartimento;

TENUTO CONTO che, in esecuzione del sintetizzato processo regionale, il 23 novembre 2020 sono stati operativamente avviati i lavori del Comitato di pilotaggio per la Politica di Coesione regionale 2021-2027 funzionali allo svolgimento dei compiti del medesimo Comitato stabiliti, in particolare, nell'articolo 1 del Regolamento di funzionamento (lettera d): *"elabora contributi di merito funzionali alla definizione dei documenti di cui punto 8 del deliberato della DGR n. 33/2020 propedeutici alla redazione dei Programmi Operativi Regionali FESR e FSE+ contenenti almeno i seguenti elementi: analisi dei fabbisogni, proposta tecnica di prioritizzazione strategica delle scelte, analisi delle economie/diseconomie, ricognizione dello status delle condizioni abilitanti"*;

CONSIDERATO che le attività del Comitato di Pilotaggio sono state supportate da specifiche Analisi a cura del Direttore del I Dipartimento coadiuvato dal Gruppo di lavoro tecnico di cui alla DD n. 25/2020, consistenti, in particolare, nell'Analisi del contesto regionale per ciascun Obiettivo di Policy (OP) e nella successiva e conseguente Analisi finalizzata a prioritizzare tecnicamente i fabbisogni di investimento per il periodo di programmazione 2021-2027 che - fondata sostanzialmente sull'approccio metodologico

suggerito dal Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti pubblici^[1] adattato alle specifiche esigenze emergenti nel caso di specie – gerarchizza tecnicamente i fabbisogni di intervento in classi di priorità comparabili nell'ambito di specifiche Matrici SWOT;

DATO ATTO che tale Analisi tecnica per la prioritizzazione dei fabbisogni di investimento, stante la natura in progress del contesto normativo comunitario e nazionale sopra richiamato, ha preso a riferimento le versioni delle Proposte di regolamento disponibili in lingua italiana e la correlata versione dell'Accordo di Partenariato - Sezione 2.1 "Scelte di policy" - del 16 novembre 2020, nella considerazione che le modifiche successive apportate – anch'esse non ancora definitive - non incidono nella sostanza sulla completezza e sulle conclusioni dell'analisi;

RITENUTO che le successive produzioni documentali regionali dovranno adeguarsi al quadro regolamentare e normativo comunitario e nazionale che nel frattempo dovesse rendersi definitivo;

CONSIDERATO che il Comitato di Pilotaggio ha portato a termine il richiamato compito ex art. 1, lett. d del proprio Regolamento di funzionamento, (*"elabora contributi di merito funzionali alla definizione dei documenti di cui punto 8 del deliberato della DGR n. 33/2020 propedeutici alla redazione dei Programmi Operativi Regionali FESR e FSE+ contenenti almeno i seguenti elementi: analisi dei fabbisogni, proposta*

tecnica di prioritizzazione strategica delle scelte ...”) - confermando gli esiti della richiamata Analisi tecnica per la prioritizzazione dei fabbisogni regionali di investimento condotta dal Direttore del I Dipartimento coadiuvato dal Gruppo di lavoro tecnico di cui alla DD n. 25/2020 e, in alcuni casi, arricchendola con specifici contributi e indicazioni – relativamente ai seguenti Obiettivi:

- Obiettivo di Policy (OP) 1 “un'Europa più intelligente” relativamente a OS a.1 “ricerca, innovazione e tecnologie avanzate” e OS a.2 digitalizzazione per i cittadini, le imprese e le amministrazioni pubbliche;
- Obiettivo di Policy (OP) 2 “un'Europa più verde” relativamente a tutti gli Obiettivi Specifici-OS;
- Obiettivo di Policy (OP) 3 “un'Europa più connessa” relativamente a tutti gli Obiettivi Specifici-OS;
- Obiettivo di Policy (OP) 4 “un'Europa più sociale” relativamente al Versante Occupazione;

DATO ATTO, in particolare, che i contributi specifici aggiuntivi, ad integrazione dell'Analisi tecnica, sono pervenuti dai seguenti Componenti del Comitato di Pilotaggio: Direttore del I Dipartimento relativamente alle competenze dell'Ufficio di supporto al responsabile per la transizione digitale; Direttore del II Dipartimento relativamente alle competenze del Servizio tutela e valutazioni ambientali; Molise Acque (trasmissione del Direttore del IV Dipartimento);

VISTI, pertanto, i Documenti contenenti l'Analisi tecnica per la prioritizzazione dei fabbisogni di investimento per il periodo di programmazione 2021-2027 afferenti agli Obiettivi sopra elencati, prodotti dal Comitato di Pilotaggio con il supporto tecnico del Direttore del I Dipartimento coadiuvato dal Gruppo di lavoro tecnico di cui alla DD n. 25/2020, contenuti in allegato al presente Provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

RILEVATO che, in esecuzione del punto 8 della richiamata DGR n. 33/2020, tali Documenti devono essere oggetto di presa d'atto da parte della Giunta Regionale e costituiscono la base per il confronto partenariale – attivato con il primo incontro plenario del 10 maggio 2021 – e il riferimento per le successive produzioni documentali alla base del confronto con il Consiglio regionale, per quanto di competenza, secondo le attribuzioni ai sensi dell'articolo 16 dello Statuto della Regione Molise;

RINVIATA a successivi provvedimenti la presa d'atto delle Analisi di prioritizzazione per i restanti Obiettivi di Policy/Obiettivi specifici e dell'analisi delle economie/diseconomie connesse alla scelta di un unico Programma per i due Fondi, cosiddetto “Plurifondo” e della ricognizione dello status delle condizioni abilitanti;

VALUTATO:

- di non assoggettare il presente atto al controllo di regolarità amministrativa previsto al punto 6 dalla Direttiva sul Sistema dei Controlli Interni, approvata con Delibera di Giunta 376 del 01 agosto 2014,
- di assoggettare il presente atto agli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione previsti nel D.lgs n. 33 del 14/03/2013 e ss.mm.ii. concernente il “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

TUTTO CIO' PREMESSO, SI PROPONE ALLA GIUNTA REGIONALE DI

7. prendere atto, in esecuzione del punto 8 della DGR n. 33/2020, dei Documenti contenenti l'Analisi tecnica per la prioritizzazione dei fabbisogni di investimento per il periodo di programmazione 2021-2027 afferenti agli Obiettivi sotto elencati, prodotti dal Comitato di Pilotaggio con il supporto tecnico del Direttore del I Dipartimento coadiuvato dal Gruppo di lavoro tecnico di cui alla DD n. 25/2020 e contenuti in allegato al presente Provvedimento quale parte integrante e sostanziale:

- Obiettivo di Policy (OP) 1 “un'Europa più intelligente” relativamente a OS a.1 “ricerca, innovazione e tecnologie avanzate” e OS a.2 digitalizzazione per i cittadini, le imprese e le amministrazioni pubbliche;
- Obiettivo di Policy (OP) 2 “un'Europa più verde” relativamente a tutti gli Obiettivi Specifici-OS;
- Obiettivo di Policy (OP) 3 “un'Europa più connessa” relativamente a tutti gli Obiettivi Specifici-OS;
- Obiettivo di Policy (OP) 4 “un'Europa più sociale” relativamente al Versante Occupazione

8. stabilire che, in esecuzione del punto 8 della DGR n. 33/2020, tali Documenti costituiscono la base per il confronto partenariale – attivato con il primo incontro plenario del 10 maggio 2021 – e il riferimento per le successive produzioni documentali alla base del confronto con il Consiglio regionale, per quanto di competenza, secondo le attribuzioni ai sensi dell'articolo 16 dello Statuto della Regione Molise;

9. rinviare a successivi provvedimenti la presa d'atto dei Documenti contenenti l'Analisi di

prioritarizzazione per i restanti Obiettivi di Policy/Obiettivi specifici, l'analisi delle economie/diseconomie connesse alla scelta di un unico Programma per i due Fondi, cosiddetto "Plurifondo" e la ricognizione dello status delle condizioni abilitanti;

10. riservarsi di adeguare le successive produzioni documentali regionali al quadro regolamentare e normativo comunitario e nazionale che nel frattempo dovesse rendersi definitivo;

11. assoggettare il presente atto agli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione previsti nel D.lgs n. 33 del 14/03/2013 concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

12. considerare il presente atto non soggetto al controllo di regolarità amministrativa previsto al punto 6 dalla Direttiva sul Sistema dei Controlli Interni, approvata con Delibera di Giunta 376 del 01 agosto 2014.

[\[1\]](#) Cfr. Strategie per la programmazione della Politica di coesione 2021-2027- Paper 2 "Riflessioni e approcci metodologici per la definizione di indicazioni di investimento e per la prioritarizzazione dei fabbisogni - Applicazioni alla politica per l'ambiente" – Febbraio 2021

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio
MARIOLGA MOGAVERO

I DIPARTIMENTO
Il Direttore
MARIOLGA MOGAVERO

Il presente verbale, letto e approvato, viene sottoscritto come in appresso:

IL SEGRETARIO
MARIANTONELLA DI IELSI

IL PRESIDENTE
DONATO TOMA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82