



## ***Consultazione partenariale 2021/2027***

La costruzione delle Strategie territoriali  
**Are Internes Isernia Venafro e Medio  
Basso Molise**

19 ottobre, ore 16.00

## **Presentazione**

Ing. Mariolga Mogavero – Direttore del I  
Dipartimento, AdG del POR FESR FSE 2014-2020



## L'inquadramento (1)

La politica di coesione 2021-2027 prevede un forte **rafforzamento** della progettazione integrata territoriale, in continuità con la programmazione 2014-2020, valorizzandone i risultati e migliorandola dal punto di vista tecnico e amministrativo.

Sono consolidati il rapporto tra governo centrale e locale (Stato, regione e comuni) e il dialogo continuo con le comunità locali per la ricerca di soluzioni, capaci di sostenere **processi di sviluppo condivisi e partecipati**.

È rimarcato l'approccio **place - based** delle politiche strutturali e delle strategie di sviluppo locale dei territori, caratterizzate da **logiche bottom up** che privilegiano l'attivazione di politiche pubbliche fondate su percorsi di **co-progettazione**.

I **Regolamenti comunitari** dedicano allo Sviluppo territoriale specifiche disposizioni:

- *Regolamento sulle disposizioni comuni RDC (Regolamento (UE) n. 2021/1060): Titolo III, Capo II "Sviluppo territoriale" (articoli 28-34)*
- *Regolamento FESR (Regolamento (UE) 2021/1058): Capo II (articoli 9-14)*

**L'Accordo di Partenariato italiano** declina tali disposizioni regolamentari in priorità di sviluppo nazionali

A che punto è l'Accordo di partenariato?

- La Versione più recente è quella del 27/09/2021
- Dopo l'approvazione del CIPESS, deve essere notificato alla Commissione Europea per l'avvio del negoziato formale
- La Commissione può formulare osservazioni entro tre mesi dalla data di presentazione e adotta una Decisione di approvazione entro quattro mesi dalla data della prima presentazione
- I Programmi nazionali e regionali sono presentati alla Commissione Europea non oltre 3 mesi dopo la presentazione dell'Accordo di partenariato



## L'inquadramento (2)

Alle Strategie territoriali i Regolamenti dedicano uno specifico Obiettivo di Policy (OP), l'OP 5

**«un'Europa più vicina ai cittadini attraverso la promozione dello sviluppo sostenibile e integrato di tutti i tipi di territorio e delle iniziative locali»**

Sono sostenute anche da altri OP con il contributo del FESR e del FSE+ (oggetto di questo focus), oltreché del FEAMPA e di ulteriori fonti finanziarie comunitarie e nazionali a vocazione territoriale.

Riguardano le seguenti tipologie di Aree:

Aree metropolitane (non interessano la Regione Molise)

**Aree urbane medie e sistemi territoriali**

**Aree interne**

Aree costiere (sostenute dal FEAMPA non oggetto di questo focus)



## L'inquadramento (3)

### Contenuti principali per le Aree Interne

#### Regolamenti:

- A norma dell'articolo 174 TFUE, il FESR presta particolare attenzione ad affrontare **le sfide delle regioni e delle zone svantaggiate, in particolare le zone rurali e le zone che presentano gravi e permanenti svantaggi naturali o demografici**. Gli Stati membri definiscono, se del caso, un approccio integrato per affrontare le sfide demografiche o le esigenze specifiche di tali regioni e zone nei loro accordi di partenariato.
  - Le strategie territoriali rientrano nella responsabilità delle pertinenti autorità o dei pertinenti **organismi a livello territoriale**. Se l'elenco delle operazioni cui fornire sostegno non è stato inserito nella strategia territoriale, le pertinenti autorità o i pertinenti organismi a livello territoriale selezionano o partecipano alla selezione delle operazioni. Se un'autorità o un organismo a livello territoriale adempie compiti che rientrano nella responsabilità dell'AdG, ad eccezione della selezione delle operazioni, l'autorità è individuata dall'AdG come organismo intermedio.
- **Obiettivi principali** del FESR e del FSE+ nelle Aree interne: cui la piena connettività digitale è assicurata da parte delle politiche nazionali, i servizi per l'istruzione, la salute (anche in ottica di integrazione socio-sanitaria), la mobilità, e azioni per la localizzazione produttiva e la creazione di lavoro.
  - Gli interventi nel campo della **cultura, del patrimonio e del turismo sostenibile** svolgono un ruolo determinante per la valorizzazione, a beneficio della comunità territoriale, di risorse naturali, culturali e paesaggistiche, di produzioni locali, di opportunità di accoglienza, attraverso approcci integrati finalizzati a rivitalizzazione del tessuto economico, rigenerazione dei luoghi, partecipazione e inclusione sociale
  - Il **FSE+** è integrato attraverso l'OP4, in particolare per: l'integrazione attiva sociale e l'attenzione ai soggetti fragili, il potenziamento dei servizi alle persone e alla comunità per il miglioramento della qualità della vita, lo sviluppo di competenze necessarie, le politiche abitative, la difesa e la promozione della legalità nei contesti più degradati, il coinvolgimento dei diversi attori del partenariato locale nelle scelte e nell'attuazione, la partecipazione attiva dei cittadini, la co-progettazione con il Terzo Settore e l'approccio dell'innovazione sociale
  - Le aree progetto già individuate nel 2014-2020, e nell'aggregazione allora definita, potranno proseguire con ulteriori investimenti e interventi, aggiornando le strategie già adottate e **valorizzando l'investimento istituzionale, amministrativo e operativo** realizzato, anche grazie all'aggregazione permanente dei Comuni



## La costruzione delle Strategie delle Aree Interne regionali (1)



### Avviamo la costruzione delle Strategie delle Aree Interne 2021-2027 sostenute dal FESR e dal FSE+

Gli elementi di base per la costruzione delle Strategie territoriali, presupposti minimi necessari per la definizione delle scelte strategiche complessive del POR FESR FSE del periodo 2021-2027, sono i seguenti:

- composizione delle Aree e individuazione Capofila
- individuazione delle Azioni assunte dalle Strategie
- ripartizioni finanziarie

Tali elementi, in esito all'evoluzione del percorso di progettazione territoriale, costituiranno la base per la definizione delle Strategie di Area propriamente dette.

Per facilitare la definizione di tali elementi di base, abbiamo predisposto:

- Un Documento contenente le «Indicazioni per il confronto partenariale e per la costruzione delle Strategie territoriali del periodo di programmazione 2021-2027 finanziate dai fondi strutturali FESR e FSE+»
- Un Form per la «Rilevazione degli elementi di base per la costruzione delle Strategie territoriali FESR e FSE + del periodo di programmazione 2021-2027»

Saranno presto resi disponibili su un link dedicato.



## La costruzione delle Strategie delle Aree Interne regionali (2)



### Composizione delle Aree e individuazione Capofila

La composizione delle Aree è ispirata dai seguenti principi generali: copertura integrale del territorio regionale (diversamente dal 2014-2020); non eccessiva parcellizzazione delle Aree e sufficiente massa critica delle stesse in termini di superficie e popolazione.

È basata sulla mappatura 2020 delle Aree Interne (aggiornata per il ciclo 2021-2027 dall'Istat e dal NUVAP) che classifica i Comuni italiani in differenti livelli di perifericità attribuiti sulla base della distanza rispetto ai centri di erogazione dei servizi essenziali: A. Polo; B. Polo intercomunale (non presente in Regione); C. Cintura; D. Intermedio; E. periferico; F. Ultraperiferico. Tali classificazioni orientano, considerando contestualmente anche ulteriori elementi demografici, economici, sociali o ambientali, la perimetrazione delle Aree 2021-2027.

Per le Aree Interne, oltre che confermare le 4 Aree Snai 2014-2020 (con alcune estensioni), si intende:

- definire **l'Area Interna Isernia-Venafro**, in conformità con la classificazione della mappatura Aree Interne 2020 che vede una modifica della categoria di appartenenza sia di Isernia (da "polo" a "periferico") che di tutti gli altri Comuni appartenenti all'Area. Tale caratterizzazione di Area interna consentirà all'Area di poter accedere al percorso di finanziamento della Strategia Nazionale delle Aree Interne (SNAI), oltre a beneficiare delle risorse del Programma Regionale 2021-2027

**SEGUE**



## La costruzione delle Strategie delle Aree Interne regionali (3)



### Composizione delle Aree e individuazione Capofila

- definire l'**Area Interna Medio Basso Molise**, che - in conformità con la classificazione della mappatura Aree Interne 2020 - riunisce tutti i Comuni non appartenenti alle Aree già individuate, contigui territorialmente e che mostrano evidenti caratteristiche di affinità socio-economiche e morfologica. La caratterizzazione di Area interna consentirà alla nuova Area di poter accedere al percorso di finanziamento della Strategia Nazionale delle Aree Interne (SNAI), oltre a beneficiare delle risorse del Programma Regionale 2021-2027



## La costruzione delle Strategie delle Aree Interne regionali (4)



### Composizione delle Aree e individuazione Capofila

L'Area Interna Isernia Venafro, con Comune Capofila Isernia (Capoluogo di Provincia e Comune più popoloso dell'Area), è pertanto, così composta:

Area interna Isernia-Venafro: 14 comuni					
DENOMINAZIONE PROVINCIA /CITTA' METROPOLITANA	DENOMINAZIONE COMUNE_30sett20	Superficie territoriale (kmq) al 01/01/2019	Popolazione residente censimento 2019	DESCRIZIONE_AI_20	
Isernia	Carpinone	32,43	1.087	E - Periferico	
Isernia	Castelpizzuto	15,39	156	E - Periferico	
Isernia	Conca Casale	14,43	171	E - Periferico	
Isernia	Isernia	69,15	21.267	E - Periferico	
Isernia	Longano	27,37	660	E - Periferico	
Isernia	Macchia d'Isernia	17,71	1.066	E - Periferico	
Isernia	Miranda	22,15	972	E - Periferico	
Isernia	Monteroduni	37,21	2.090	E - Periferico	
Isernia	Pesche	12,96	1.660	E - Periferico	
Isernia	Pettoranello del Molise	15,58	434	D - Intermedio	
Isernia	Pozzilli	34,66	2.243	D - Intermedio	
Isernia	Sant'Agapito	15,93	1.394	E - Periferico	
Isernia	Sesto Campano	35,32	2.230	D - Intermedio	
Isernia	Venafro	46,45	11.155	D - Intermedio	
		396,74	46.585,00		





## La costruzione delle Strategie delle Aree Interne regionali (5)



### Composizione delle Aree e individuazione Capofila

L'Area Interna Medio Basso Molise, con Comune Capofila Larino (Comune più popoloso dell'Area e maggiore centro di riferimento per l'erogazione dei servizi), è pertanto, così composta:

Area interna Medio Basso Molise: 20 comuni					
CODICE COMUNE (PROCOM); variabile alfabetica numerica	DENOMINAZIONE	DENOMINAZIONE COMUNE_30sett20	Superficie territoriale (kmq) al 01/01/2019	Popolazione residente censimento 2019	DESCRIZIONE_A I_20
070001	Campobasso	Acquaviva Collecroce	28,60	605	E - Periferico
070004	Campobasso	Bonefro	31,28	1.298	E - Periferico
070011	Campobasso	Casacalenda	67,28	2.015	D - Intermedio
070014	Campobasso	Castellino del Biferno	15,54	513	D - Intermedio
070015	Campobasso	Castelmauro	43,62	1.378	E - Periferico
070021	Campobasso	Colletorto	35,91	1.766	E - Periferico
070027	Campobasso	Guardialfiera	43,53	967	D - Intermedio
070031	Campobasso	Larino	88,77	6.642	E - Periferico
070034	Campobasso	Lupara	25,87	452	D - Intermedio
070044	Campobasso	Montelongo	12,76	334	E - Periferico
070047	Campobasso	Montorio nei Frentani	31,66	395	E - Periferico
070048	Campobasso	Morrone del Sannio	45,84	559	D - Intermedio
070050	Campobasso	Palata	43,82	1.651	E - Periferico
070056	Campobasso	Provvidenti	14,03	105	E - Periferico
070058	Campobasso	Ripabottoni	31,96	483	D - Intermedio
070061	Campobasso	Rotello	70,74	1.169	E - Periferico
070068	Campobasso	San Giuliano di Puglia	42,05	1.024	E - Periferico
070072	Campobasso	Santa Croce di Magliano	53,37	4.231	E - Periferico
070077	Campobasso	Tavenna	21,97	643	E - Periferico
070083	Campobasso	Ururi	31,65	2.574	E - Periferico
			780,24	28.804,00	



## La costruzione delle Strategie delle Aree Interne regionali (6)



### Tipologie di Azione ascrivibili alle Strategie delle Aree Interne

Il partenariato territoriale di ciascuna Area può selezionare le **tipologie di Azione** - caratterizzandole sulla base dei propri fabbisogni e delle conseguenti finalità strategiche che vi chiediamo di sintetizzare nel Form («Idea forza») - tra quelle inserite nel seguente pannello, comprendente le tipologie di azione ammissibili che maggiormente forniscono sostegno alle finalità delle Strategie territoriali (illustrate nel precedente Inquadramento), quelle maggiormente “serventi” e strumentali al sostegno dello sviluppo locale a regia territoriale, secondo le logiche di intervento base placed.

Fondo	Tipologia di Azione
FESR	Efficientare le reti di <b>pubblica illuminazione</b> , attraverso processi, strumenti e tecnologie innovative, inclusa la domotica
FESR	Sostenere la trasformazione intelligente delle reti di distribuzione e trasmissione di energia – <b>smartgrid</b> e soluzioni gridedge
FESR	Incentivare la creazione di <b>Comunità energetiche</b> , per i benefici ambientali, economici e sociali attesi a livello locale
FESR	Sostenere la riqualificazione selettiva di <b>archi stradali</b> per migliorare l’accessibilità e la sicurezza dei percorsi, limitatamente ai collegamenti verso ed <b>entro le “aree interne”</b> , in particolare se soggette a significativi rischi sismici e/o idro-geologici. Le azioni finanziate dovranno incorporare soluzioni tecnologiche di monitoraggio telematico della resilienza strutturale delle opere d’arte e dei transiti



## La costruzione delle Strategie delle Aree Interne regionali (7)



### Le tipologie di Azione ascrivibili alle Strategie delle Aree Interne

Fondo	Tipologia di Azione
FESR e FSE+	Sostenere l' <b>economia sociale</b> (investimenti in infrastrutture e tecnologie e investimenti diversi da infrastrutture e tecnologie)
FSE+	Sostenere le <b>competenze professionalizzanti</b> , con particolare attenzione a quelle di livello avanzato, delle persone prive di occupazione, con particolare riguardo ai giovani e alle donne, con riferimento ai fabbisogni di formazione a <b>supporto delle Strategie di Area</b>
FSE+	Sostenere l' <b>incontro domanda-offerta</b> di lavoro, attraverso work experiences, tirocini extracurricolari e apprendistato professionalizzante <b>a supporto dei fabbisogno della Strategia di Area</b>
FESR e FSE+	Incrementare la capacità dei <b>servizi sanitari diversi da quelli di ospedalizzazione</b> (investimenti in infrastrutture e tecnologie e investimenti diversi da infrastrutture e tecnologie)
FESR	Adeguare la <b>dotazione tecnologica dei servizi sanitari diversi da quelli di ospedalizzazione</b>
FSE+	Incrementare il capitale umano impiegato nei servizi sanitari diversi da quelli di ospedalizzazione
FESR e FSE+	Garantire ai <b>soggetti svantaggiati adeguati servizi</b> di accesso e presa in carico (investimenti in infrastrutture e tecnologie e investimenti diversi da infrastrutture e tecnologie)
FSE+	Facilitare l' <b>integrazione sociale dei soggetti svantaggiati</b>
FSE+	Sostenere la <b>mediazione culturale</b> , quale strumento di integrazione sociale di immigrati, ROM, Sinti e Caminanti
FSE+	Sostenere i <b>minori</b> e le relative relazioni familiari



## La costruzione delle Strategie delle Aree Interne regionali (8)



### Le tipologie di Azione ascrivibili alle Strategie delle Aree Interne

Fondo	Tipologia di Azione
FESR e FSE+	Sostenere l'aggregazione dei soggetti svantaggiati come strumento di integrazione sociale (investimenti in infrastrutture e tecnologie e investimenti diversi da infrastrutture e tecnologie)
FSE+	Sostenere i percorsi di educazione, anche in chiave di socializzazione, dei soggetti svantaggiati
FSE+	Sostenere l'inserimento lavorativo dei soggetti svantaggiati
FESR e FSE+	Prestare servizi di assistenza ai soggetti svantaggiati (investimenti in infrastrutture e tecnologie e investimenti diversi da infrastrutture e tecnologie)
FESR e FSE+	Contribuire economicamente a soddisfare i bisogni dei soggetti svantaggiati (investimenti in infrastrutture e tecnologie e investimenti diversi da infrastrutture e tecnologie)
FESR e FSE+	Fornire spazi di accoglienza collettiva a uso diurno (investimenti in infrastrutture e tecnologie e investimenti diversi da infrastrutture e tecnologie)
FESR e FSE+	Fornire spazi di accoglienza collettiva a uso residenziale (incluso l'uso notturno) (investimenti in infrastrutture e tecnologie e investimenti diversi da infrastrutture e tecnologie)
FESR e FSE+	Contrastare la povertà abitativa (investimenti in infrastrutture e tecnologie e investimenti diversi da infrastrutture e tecnologie)



## La costruzione delle Strategie delle Aree Interne regionali (9)

### Le tipologie di Azione ascrivibili alle Strategie delle Aree interne



Fondo	Tipologia di Azione
FESR	Sostenere interventi materiali su beni culturali e naturali a fini turistici (in attuazione del Piano strategico regionale per lo Sviluppo del Turismo)
FESR	Piattaforma di connessione delle attrazioni regionali che dia valore all'autenticità e all'originalità del territorio, in accordo con la vision espressa dal PST

Tali ultime Azioni sono declinabili all'interno delle Strategie territoriali in attuazione del **Piano Strategico regionale per lo sviluppo del Turismo (PST)** (Delibera del Consiglio Regionale del 2 dicembre 2019 n. 405) e del relativo Piano Operativo di Attuazione (DGR n. 268 del 6 agosto 2021), che costituiscono la pianificazione di settore di riferimento.

In tal senso:

- le **Azioni materiali su beni culturali e naturali** a fini turistici (prima riga) dovranno essere selezionate per dare attuazione al PST; sono, pertanto, ammissibili interventi materiali sulle “Risorse turistiche” come elencate nell’Allegato 3.5 del Piano Strategico regionale per lo sviluppo del Turismo (PST) (consultabile al link: <http://www3.regione.molise.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/17871>), ad eccezione delle categorie assimilabili a sagre ed eventi (elencati da pag. 37 a pag. 72 del medesimo allegato 3.5).
- le Strategie territoriali contribuiscono, nella misura determinata nelle successive slide sulle “Risorse finanziarie”, alla realizzazione dell’**intervento immateriale** a vocazione unitaria regionale “Piattaforma di connessione delle attrazioni regionali che dia valore all'autenticità e all'originalità del territorio, in accordo con la vision espressa dal PST” (il Form ne conterrà la Scheda descrittiva)



## La costruzione delle Strategie delle Aree Interne regionali (10)

### Le Risorse finanziarie

Il **Budget assegnato** alle Aree, da ripartire nelle Tipologie di Azione descritte, è il seguente:

AREA	DOTAZIONE FINANZIARIA	AREA	DOTAZIONE FINANZIARIA
Area Interna Isernia Venafro	13.951.503,41	Area Interna Medio-Basso Molise	8.626.362,66

con un importo pro-capite pari a € 300,00, pressoché **raddoppiato** rispetto al dato 2014-2020.

Tali plafond complessivi non sono modificabili.

Si **propone la seguente ripartizione tra FESR e FSE+**, determinata da ragioni di opportunità che coinvolgono l'intera architettura programmatica. Tali plafond per fondo, tuttavia, sono solamente proposti e quindi negoziabili a seconda delle peculiarità della specifica strategia territoriale.

AREA	FESR	FSE+	TOTALE
Area Interna Isernia Venafro	11.316.219,44	2.635.283,98	13.951.503,41

AREA	FESR	FSE+	TOTALE
Area Interna Medio-Basso Molise	6.996.938,60	1.629.424,06	8.626.362,66

Non essendo ancora perfezionata l'assegnazione delle risorse al nuovo Programma Regionale 2021-2027, in particolare per quanto riguarda il cofinanziamento nazionale a carico del Fondo di Rotazione, eventuali modifiche del budget complessivo di Programma – qui preso a riferimento per determinare l'importo delle risorse complessive riservate alle Strategie territoriali – potranno determinare la necessità di provvedere ad una diversa imputazione tra fonti finanziarie, considerando anche la copertura di un eventuale POC 2021-2027



## La costruzione delle Strategie delle Aree Interne regionali(11)

### Le Risorse finanziarie

Il budget complessivo sopra riportato **sarà quindi distribuito dalle Aree**, nell'ambito delle tipologie di azione prima descritte, secondo i propri fabbisogni e le indicazioni strategiche assunte.

Tale distribuzione dovrà tuttavia contribuire a garantire il rispetto dei seguenti **vincoli** complessivi :

- il FESR non può scendere al disotto della quota attribuita all'Area per contribuire a coprire, in attuazione del **Piano Strategico del Turismo (PST)**, il finanziamento dell'intervento "Piattaforma di connessione delle attrazioni regionali che dia valore all'autenticità e all'originalità del territorio immateriale" prima richiamato. Tale quota è fissata in quanto segue ed è già riportata nella successiva Tabella 1:

AREA	FESR (min)	AREA	FESR (min)
Area Interna Isernia Venafro	3.100.334,09	Area Interna Medio-Basso Molise	1.916.969,48

- nelle aree complessivamente considerate (sia nelle aree urbane che in quelle interne) il **FSE+** non può superare complessivamente € 30.569.752,45;
- nelle aree complessivamente considerate (sia nelle aree urbane che in quelle interne) il **FSE+** non può essere inferiore in sommatoria a € 9.000.000,00

Trattandosi generalmente di vincoli - ad eccezione del contributo all'Intervento immateriale previsto nell'ambito del PST - il cui rispetto è assicurato dalla distribuzione finanziaria complessivamente proposta da tutte le Aree, l'Amministrazione regionale si riserva la facoltà di **adottare meccanismi correttivi** qualora, nel corso della concertazione con i territori, riscontrasse **carenze nei requisiti richiesti per il soddisfacimento totale o parziale dei suddetti vincoli**



## La costruzione delle Strategie delle Aree Interne regionali(12)

### Le Risorse finanziarie

Nei limiti di tali Budget e secondo tali meccanismi di assegnazione, pertanto, chiediamo alle Aree, **secondo le modalità illustrate nel Form** che metteremo presto a disposizione su un link dedicato, di:

- Prendere atto della composizione delle Aree indicata, ovvero di argomentare eventuali giustificate contrarietà
- Esplicitare sinteticamente l'idea forza della Strategia di Area, in connessione con le caratteristiche demografiche, socio-economiche, naturalistiche e culturali del territorio
- Indicare l'attribuzione finanziaria alle Azioni prescelte, l'importo e la denominazione degli Interventi già eventualmente individuati in corrispondenza delle Azioni prescelte e l'importo delle risorse residue non assegnate a specifici interventi. Tale attribuzione sarà effettuata compilando la Tabella 1 del Form, di cui è qui riportato un estratto

Estratto Tabella 1 – Attribuzione finanziaria, Interventi già previsti, Risorse residue non assegnate a specifici interventi

Fondo	Tipologia di Azione	Attribuzione finanziaria (euro) A	di cui Interventi già individuati (euro)		di cui Risorse residue non assegnate a specifici interventi (euro) C
			Importo Interventi già individuati (euro) B	Titolo degli Interventi già individuati	
FESR	Efficientare le reti di pubblica illuminazione, attraverso processi, strumenti e tecnologie innovative, inclusa la domotica 1		1. 2. n	1. 2. n	

GUE





## La costruzione delle Strategie delle Aree Interne regionali(13)



### Le Risorse finanziarie

- Compilare le Schede Intervento per gli Interventi già eventualmente individuati e le Schede di Azione relative alle risorse residue non assegnate a specifici interventi

La compilazione del *Form* è demandata ai Soggetti capofila individuati previa concertazione con tutti i Comuni dell'Area di cui fornire apposito Verbale in allegato al Form.



Grazie per l'attenzione

Consultazione partenariale 2021-2027 –  
Strategie territoriali: Aree Interne