



COMITATO DI SORVEGLIANZA
POR FESR FSE Molise 2014-2020
29 novembre 2022

STATO DI ATTUAZIONE AL 31 OTTOBRE 2022

POR Molise FESR FSE 2014-2020

CCI 2014IT16M2OP001

Decisione C (2015) 4999 final del 14.7.2015; Decisione C (2018) 3705 final del 20.6.2018; Decisione C (2018) 8984 final del 19.12.2018; Decisione C (2020) 1989 del 01.04.2020; Decisione C (2020) 6191 del 07/09/2020

Novembre 2022

1. INTRODUZIONE.....	3
2. STATO DI ATTUAZIONE: DATI FINANZIARI E PROCEDURE IN CORSO	4
3. MISURE DI CONTRASTO AGLI EFFETTI CAUSATI DALLA PANDEMIA DA COVID-19: IL CONTRIBUTO DEL POR - FOCUS	15
4. LE PREVISIONI DI SPESA 2022-2023 E L'IMPATTO SUL TARGET N+3	23
5. MONITORAGGIO E SISTEMA INFORMATIVO – SCAMBIO ELETTRONICO DEI DATI.....	24
6. RIDUZIONE DEGLI ONERI A CARICO DEI BENEFICIARI	31

1. INTRODUZIONE

Il presente Documento illustra lo Stato di attuazione del Programma Operativo FESR FSE 2014-2020 al 31 ottobre 2022 e descrive le previsioni di spesa per gli anni 2022 e 2023. In particolare, sono contenute informazioni:

- sulle principali procedure in corso e sui relativi dati finanziari (dotazione procedure attivate, impegni e pagamenti);
- sulle misure di contrasto agli effetti causati dalla pandemia da Covid-19 - focus sul contributo del Programma;
- sulle previsioni di spesa per gli anni 2022 e 2023 con verifica della capacità di conseguimento del target N+3;
- sul monitoraggio e il sistema informativo (scambio elettronico dei dati)
- sulla riduzione degli oneri a carico dei Beneficiari

2. STATO DI ATTUAZIONE: DATI FINANZIARI E PROCEDURE IN CORSO

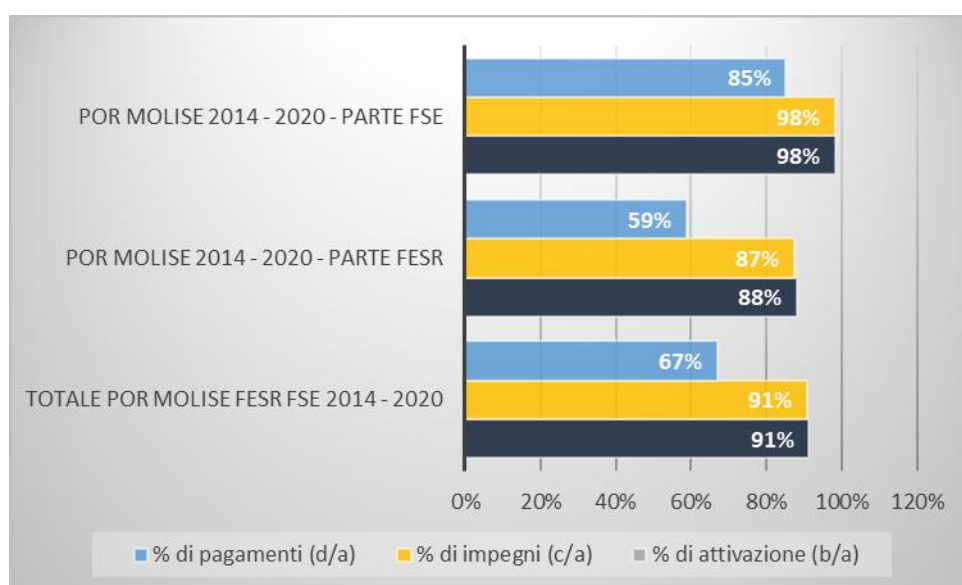
Lo stato di attuazione del Programma al 31 ottobre 2022 è rinvenibile dalla tabella di seguito riportata. Essa, per ciascun Asse prioritario di intervento, contiene i dati relativi:

- alla dotazione finanziaria come da Piano finanziario approvato a seguito della più recente riprogrammazione (Decisione C (2020) 6191 del 07/09/2020), volta a riorientare le risorse a sostegno di misure di contrasto agli effetti generati dalla pandemia da Covid-19;
- agli impegni
- ai pagamenti

Tabella: Attuazione finanziaria

Fondo	Asse	Obiettivo Tematico (OT)	Dotazione complessiva (a)	Importo programmato (b)	Impegni (c)	Pagamenti (d)	% di attivazione (b/a)	% di impegni (c/a)	% di pagamenti (d/a)
FESR	Asse 1. Ricerca, sviluppo tecnologico ed innovazione	1	27.317.915,00	16.921.499,92	16.921.499,92	11.889.200,47	62%	62%	44%
	Asse 2. Agenda Digitale	2	5.471.830,00	5.471.830,00	5.471.830,00	3.688.295,58	100%	100%	67%
	Asse 3. Competitività del sistema Produttivo	3	45.522.552,00	45.522.551,99	44.761.189,06	28.330.291,93	100%	98%	62%
	Asse 4. Energia Sostenibile	4	3.741.234,00	3.741.234,00	3.741.234,00	2.447.173,80	100%	100%	65%
	Asse 5. Ambiente, Cultura e Turismo	6	2.667.265,00	2.565.398,76	2.565.398,76	2.419.171,36	96%	96%	91%
FSE	Asse 6. Occupazione	8	15.094.559,00	15.094.559,00	15.094.559,00	10.987.002,14	100%	100%	73%
	Asse 7. Inclusione sociale e lotta alla povertà	9	18.804.505,00	18.394.615,00	18.394.615,00	18.372.609,29	98%	98%	98%
	Asse 8. Istruzione e formazione	10	3.875.479,00	3.623.875,53	3.623.875,53	2.744.091,35	94%	94%	71%
	Asse 9. Capacità istituzionale e amministrativa	11	390.627,00	390.499,34	390.499,34	342.963,61	100%	100%	88%
AT FESR	Asse 10. AT FESR		4.236.040,00	4.203.560,41	4.198.316,41	3.612.428,88	99%	99%	85%
AT FSE	Asse 11. AT FSE		1.908.258,00	1.870.362,01	1.870.362,01	1.703.354,73	98%	98%	89%
Totale POR MOLISE FESR FSE 2014 - 2020			129.030.264,00	117.799.985,96	117.033.379,03	86.536.583,14	91%	91%	67%
Totale POR MOLISE 2014 - 2020 - parte FESR			88.956.836,00	78.426.075,08	77.659.468,14	52.386.562,02	88%	87%	59%
Totale POR MOLISE 2014 - 2020 - parte FSE			40.073.428,00	39.373.910,88	39.373.910,88	34.150.021,12	98%	98%	85%

Dati reali al 31/10/2022 – Informazioni AdG



Al 31/10/2022 il Programma, complessivamente, risulta in avanzata fase di realizzazione, anche se si registra un calo nelle attivazioni e negli impegni rispetto all'anno precedente.

Il calo è imputabile prevalentemente al tiraggio dell'Asse 1 FESR. In particolare, l'Azione 1.6.1 *Investimenti necessari per rafforzare la capacità del complesso dei servizi sanitari di rispondere alla crisi provocata dall'emergenza epidemiologica* è stata inserita mediante la più recente riprogrammazione (Decisione 6191 del 07/09/2020) con una dotazione superiore a 13 milioni di euro per accogliere la rendicontazione delle spese sanitarie emergenziali anticipate a carico dello Stato. Nell'anno 2021, l'Azione è stata abbondantemente attuata fino a certificare spese sanitarie anticipate dallo Stato per un importo pari a 13,7 milioni di euro. Tuttavia, nel corso del 2022, in seguito ad indagini giudiziarie promosse da diverse Procure sul territorio nazionale è emersa la non conformità - non imputabile all'azione dell'Amministrazione regionale - di alcuni lotti di materiale acquistato dalla struttura commissariale nazionale per l'emergenza Covid (nel caso di specie trattasi soprattutto di mascherine di protezione), tra i quali figuravano anche alcuni lotti certificati nel POR Molise. Si è determinata, pertanto, la necessità di ritirare dai Conti Annuali per il periodo contabile 01/07/2020 - 30/06/2021 un importo di 8,9 milioni di euro, ritenuto irregolare. La certificazione delle spese sanitarie, peraltro, era avvenuta al 100% di tasso di cofinanziamento UE; il ritiro, pertanto, ha di fatto liberato non solo la quota UE ma anche la corrispondente quota Stato, rimasta da attivare.

Il ritiro, pertanto, ha determinato economie non irrilevanti nelle attivazioni e negli impegni, alle quali si sono aggiunte le fisiologiche economie realizzate dalle procedure ordinarie in avanzata fase di attuazione insistenti sul Programma che, sebbene in parte compensate dall'avanzamento delle attivazioni e degli impegni di altre procedure, prevalentemente afferenti all'Asse 3, hanno determinato un complessivo abbassamento della performance attuativa, in termini di attivazione e di impegni. Anche a seguito della conclusione del periodo contabile 2021-2022 e quindi degli esiti della certificazione con applicazione del tasso al 100% UE, pertanto, al 31/10/2022, il Programma risulta complessivamente attivato - intendendo per attivazione quanto riportato nelle istruzioni per il caricamento su SFC2014 dei dati finanziari di cui all'art 112 del Reg. (UE) 1303/2013 - per il 91% della sua dotazione, con un livello di impegni pari al 90% della dotazione. Tale livello di attuazione, sebbene sceso nell'ultimo anno per le espresse motivazioni, risulta prossimo al completo assorbimento; sono, in ogni caso, garantite alternative misure per assicurare il pieno utilizzo delle risorse rese disponibili.

Sul fronte dei pagamenti, la performance risulta, invece, avanzata con una percentuale pari al 67% della dotazione (+ 3,5 milioni netti rispetto al precedente stato di attuazione). L'avanzamento finanziario realizzato dalle procedure insistenti sul Programmi ha compensato e superato il ritiro delle spese sanitarie, a dimostrazione che per la maggior parte delle procedure si approssima la completa attuazione (con percentuali di realizzazione superiori al 80-90%, come dettagliato nelle descrizioni che seguono).

Tale avanzamento - connesso all'avanzata fase di attuazione delle procedure ordinarie, alla rapida attuazione delle misure di contrasto agli effetti causati dalla pandemia, caratterizzate - per la gran parte - da una maggiore velocità attuativa in ragione della loro natura prevalentemente automatica, e all'accelerazione dovuta all'applicazione del tasso di cofinanziamento della quota UE al 100% - ha determinato un notevole superamento del target di spesa 2022, che risulta già superato alla data del presente rapporto (+ 13,8 milioni di euro, cfr successivo paragrafo 4).

Complessivamente, pertanto, il Programma risulta in avanzata fase di realizzazione, nonostante le economie intervenute nell'ultimo anno, per le quali sono, in ogni caso, garantite alternative misure di pieno utilizzo.

Di seguito si riporta la descrizione delle **principali procedure in corso** per ciascun Asse.

ASSE 1: RICERCA, SVILUPPO TECNOLOGICO ED INNOVAZIONE

L'Azione 1.1.1 è attivata principalmente dalla seguente procedura:

- Avviso "Sostegno alle attività collaborative di R&S per lo sviluppo di nuove tecnologie sostenibili, di nuovi prodotti e servizi", approvato con DD del Direttore del Primo Dipartimento - AdG del POR n. 75 del 25/06/2018.

Esso è finalizzato a sostenere la collaborazione tra imprese, Università, Centri di ricerca, altri soggetti dell'industria, della ricerca e aggregazioni pubblico private in materia di R&S per lo sviluppo di nuove tecnologie sostenibili, nuovi prodotti e nuovi servizi. L'Avviso è rivolto in via esclusiva ai driver di sviluppo della Smart Specialization Strategy: i) Ambiente; ii) Benessere; iii) Creatività, che accolgono ed intendono valorizzare, tra le altre, le potenzialità della green economy e dell'eco-innovazione, in termini di (i) nuovi bacini occupazionali; (ii) gestione efficiente delle risorse; (iii) lotta al cambiamento climatico; (iv) contrasto dei rischi ambientali; (v) salute umana ed alimentazione.

Le agevolazioni sono concesse sotto forma di sovvenzioni a fondo perduto a favore di iniziative riferite a programmi di ricerca industriale e sviluppo sperimentale e ai conseguenti programmi di industrializzazione dei risultati.

I Beneficiari sono:

- le imprese già esistenti alla data di presentazione della candidatura operanti in ambiti prioritari individuati con la RIS3 Molise;
- le aggregazioni tra Imprese o tra Imprese e Organismi di ricerca, già costituite alla data di presentazione della candidatura, nelle forme di Consorzio con rappresentanza esterna, Società consortili, Reti di impresa, RTI/ATI e ATS;
- le aggregazioni tra Imprese o tra Imprese e Organismi di ricerca, da costituirsi anche successivamente alla data di presentazione della candidatura, nelle forme di Consorzio con rappresentanza esterna, Società consortili, Reti di impresa, RTI/ATI e ATS.

L'Avviso ha previsto un meccanismo di selezione "a sportello", con un termine di scadenza fissato al 30/09/2018, poi anticipato al 08 agosto 2018 per avvenuto assorbimento del budget inizialmente pari a 5,8 meuro.

In fase di istruttoria, l'assorbimento delle concessioni si è attestato a 3,15 meuro. Nell'ambito della riprogrammazione volta a contrastare gli effetti generati dalla pandemia da Covid-19, si è provveduto a trasferire dal POR i progetti che non avessero ancora prodotto spesa certificata, assicurandone la copertura finanziaria su Programmi nazionali.

I progetti gravanti sul POR continuano il loro avanzamento, con una percentuale di realizzazione superiore al 82%.

L'Azione 1.2.1 è attivata dalla seguente procedura:

- Azione di sistema per il Sostegno alla partecipazione degli Attori dei territori a piattaforme di concertazione e reti nazionali di specializzazione tecnologica - Sviluppo Italia Molise.

La procedura, attivata con DDD 143 del 21/12/2016, DGR 174 del 12/05/2017 e DGR 108 del 25/02/2018, è realizzata dall'Agenzia di sviluppo regionale Sviluppo Italia Molise, soggetto in house della Regione, sulla base dell'esperienza maturata nel precedente ciclo di programmazione 2007-2013 e nello sviluppo della Strategia S3.

La procedura è finalizzata a stimolare la diffusione di una cultura imprenditoriale della partecipazione al mondo della ricerca e dell'innovazione, attraverso attività di verifica delle esigenze di innovazione manifestate dalle imprese e dai centri di ricerca, incontri, iniziative di sensibilizzazione, di promozione e di accompagnamento alla progettazione come da specifico progetto operativo approvato dalla Regione Molise.

Il progetto sinteticamente è consistito:

- nella continua verifica e aggiornamento dei contatti esistenti a livello locale, nazionale ed internazionale con un insieme qualificato di stakeholders, al fine di attivare i diversi percorsi di diffusione delle informazioni, fondamentali sul tema della ricerca ed innovazione. I contatti sono confluiti in un database strutturato contenente dati su centri di ricerca ed imprese
- nella call per la raccolta di manifestazioni di interesse da parte delle imprese, anche esterne, che volessero investire in Molise con progetti di innovazione nell'ambito della Strategia di Specializzazione Intelligente regionale (pubblicata il 2 agosto 2017, con scadenza 30 ottobre e poi prorogata al 30 novembre 2017). La call è stata strumentale allo svolgimento dell'attività di affiancamento, assistenza e informazione alle imprese interessate a collaborare in una logica di rete o di filiera con il coinvolgimento di organismi di ricerca. Le proposte raccolte hanno riguardato iniziative imprenditoriali, da localizzare in Molise, finalizzate alla realizzazione di

programmi di innovazione con particolare riferimento allo sviluppo di nuove tecnologie sostenibili, nuovi prodotti e nuovi servizi, da realizzare in collaborazione con gli attori, pubblici e privati, del mondo della ricerca

- nell'organizzazione di riunioni con gli attori della ricerca e le imprese, anche attraverso l'organizzazione di eventi tematici e momenti seminariali, con l'obiettivo di facilitare un percorso di collaborazione tra le imprese, le loro aggregazioni e i centri di ricerca interessati
- nell'attività di accompagnamento alla progettazione di impresa innovativa attraverso servizi informativi garantiti ai diversi utenti (imprese e centri di ricerca) entrati in contatto con Sviluppo Italia Molise anche sulla base di incontri *one-to-one*
- nell'attività di collegamento con reti nazionali ed internazionali sia per quanto concerne la partecipazione a iniziative comunitarie (interreg, horizon ecc), sia per quanto riguarda opportunità in ambito nazionale (cluster tecnologici nazionali).

L'attività si è conclusa il 31/03/2019.

L'Azione 1.3.1 è attivata dalla seguente procedura:

- Avviso High Tech Business, approvato con Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 21 del 06/04/2017, come incrementato con Determinazioni del Direttore del I Dipartimento n. 87 del 05.12.2017 e n. 102 del 07/08/2018.

L'avviso è finalizzato a sostenere la creazione di start up innovative ad alta intensità di applicazione di conoscenza, ai fini della valorizzazione economica dei risultati della ricerca e/o dello sviluppo di nuovi prodotti, processi e servizi ad alto contenuto innovativo. È rivolto esclusivamente ai driver di sviluppo della Smart Specialization Strategy; rappresenta, in particolare, una prima sperimentazione di "HT Business", Progetto Pilota incluso nel Policy Mix della RIS3.

Le agevolazioni sono concesse sotto forma di sovvenzioni a fondo perduto ai sensi dell'articolo 22 comma 3 lettera c) del "Regolamento di esenzione".

I Soggetti Beneficiari sono:

- Start – up innovative ad alta intensità di conoscenza (ai sensi dell'articolo 25, comma 2, del Decreto Legge n. 179/2012) costituite da non più di 36 mesi alla data di presentazione della domanda di agevolazione, di piccola dimensione (ai sensi del Decreto del Ministro delle attività produttive 18 aprile 2005), con almeno una sede operativa ubicata sul territorio molisano
- le persone fisiche che intendano costituire una start-up innovativa purché, entro 90 giorni dalla ricezione della comunicazione di ammissione alle agevolazioni, l'impresa sia formalmente costituita ed iscritta nella sezione speciale del Registro delle Imprese ed abbia una sede operativa nel territorio molisano.

Le agevolazioni sono concesse sulla base di procedura valutativa con procedimento "a sportello".

In fase di istruttoria, l'assorbimento delle concessioni si è attestato a 3,2 meuro, rispetto ai 4 milioni della dotazione programmata. Nell'ambito della riprogrammazione volta a contrastare gli effetti generati dalla pandemia da Covid-19, si è provveduto a trasferire dal POR i progetti che non avessero ancora prodotto spesa certificata, assicurandone la copertura finanziaria su Programmi nazionali.

I progetti gravanti sul POR continuano il loro regolare avanzamento, con una percentuale di realizzazione superiore al 95%.

L'Azione 1.6.1 rientra tra le Misure di contrasto agli effetti causati dalla pandemia da Covid-19, per il cui approfondimento si rimanda la paragrafo successivo

ASSE 2 – AGENDA DIGITALE:

L'Azione 2.1.1 è attivata dalle seguenti procedure:

- Agenda Digitale Molise – Agenda Digitale per la Salute. Si tratta di un insieme di interventi finalizzati alla realizzazione del piano di settore Agenda Digitale per la Salute, approvato dalla Giunta Regionale con la Deliberazione n. 288 del 22/6/2016, finalizzato all'adeguamento e all'ammodernamento dei sistemi informativi sanitari regionali. Gli interventi attivati sul POR sono:

- *Interoperabilità del Fascicolo Sanitario Elettronico - FSE Molise (700.000 euro):* intervento finalizzato a rendere pienamente operativo il Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE), realizzato, nel corso del 2015, con fondi del POR FESR 2007-2013. L'intervento, articolato in una serie di sub-progetti di seguito riportati, è stato pienamente realizzato:
 - Implementazione dei servizi di assistenza tecnica specialistica per l'avvio in produzione dell'FSE-MOLISE;
 - Soluzioni tecnologiche per la realizzazione dei servizi di interoperabilità del fascicolo sanitario elettronico della Regione Molise con i Sistemi di FSE sovraregionali;
 - Soluzioni tecnologiche per la realizzazione dei Servizi di interoperabilità del fascicolo sanitario elettronico della Regione Molise con il Sistema Pubblico per la gestione dell'Identità Digitale "SPID";
 - Soluzioni tecnologiche per la realizzazione dei Servizi di Interoperabilità del Fascicolo Sanitario Elettronico della Regione Molise con il Sistema di Anagrafe Vaccinale;
 - Soluzioni Tecnologiche per la realizzazione della cartella clinica ospedaliera integrata con il FSE.
- *Centro Unico di Prenotazione CUP e governo liste di attesa (700.000 euro):* intervento finalizzato alla realizzazione di un sistema regionale omogeneo di gestione delle agende e delle prenotazioni sanitarie, inserito nell'ambito di un più ampio programma che prevede anche il servizio di call center sanitario e di presidio degli sportelli di front-office CUP, con costi a carico del Fondo Sanitario Regionale. L'intervento è in corso di realizzazione e si prevede di concluderlo entro il 31.12.2022.
- *Registro Tumori e sistemi informativi collegati (200.000 euro):* intervento finalizzato al raggiungimento della piena funzionalità dei Registri Tumori, Mesoteliomi e Cause Morte, che si attua attraverso la realizzazione di una piattaforma informatica unitaria per la gestione dei Registri, composta da vari moduli e completamente integrata con i sistemi informativi che gestiscono le fonti informative primarie. La parte predominante dell'intervento (c.d. Intervento Principale) è concluso. È in corso di attivazione la quota residua da destinare ad azioni a supporto della gestione dati necessari all'alimentazione dei registri, che si concluderanno entro il primo trimestre del 2023.
- *Laboratorio logico unico e laboratorio sangue (700.000 euro):* modello organizzativo di architettura informatica per la gestione della diagnostica dei laboratori di analisi. L'innovativo sistema prevede la realizzazione di un laboratorio virtuale in grado di integrare in un'unica piattaforma informatica più strutture di produzione, organizzate e specializzate, afferenti ad una determinata area territoriale. L'intervento è stato pienamente realizzato.
- *Sistema informativo ospedale unico del Molise (908.115 euro):* è in attuazione da parte dell'Azienda Sanitaria Regionale su incarico del beneficiario Direzione Generale Salute regionale. L'intervento è in corso di realizzazione e si prevede di concluderlo entro il 30.06.2023.
- *Sistema integrato di telemedicina (460.000 euro):* intervento attivato e completamente realizzato relativo ad una piattaforma trasportabile per la telemedicina (televisita e teleconsulto) per la Rete di Telestroke della Regione Molise, caratterizzato da tre robot in uso ai PS degli ospedali di Campobasso, Termoli ed Isernia, in grado di essere gestiti dalla Stroke Unit unica posta nell'HUB di Campobasso.

Nell'ambito della riprogrammazione volta a contrastare gli effetti generati dalla pandemia da Covid-19, altri interventi previsti dall'Agenda Salute, originariamente a carico del POR - fino a concorrenza della iniziale dotazione di 6 milioni - che non avessero prodotto spesa certificata, sono stati trasferiti dal POR, assicurandone la copertura finanziaria con fonti Nazionali.

- Open Data. La Procedura prevede la promozione di un modello regionale di open government basato sul libero accesso ai dati pubblici e sulla forte interazione con cittadini e imprese. Si tratta di progettare e realizzare la banca dati regionale, che risulti interoperabile con il portale nazionale dei dati aperti, e che consenta di raccogliere, oltre ai dati di stretta competenza della Regione, i dati open gestiti dagli enti pubblici locali, in particolare comuni e azienda sanitaria. Per la gestione dei dati relativi alle imprese, è stata attivata una cooperazione “pubblico-pubblico”, tramite protocollo esecutivo, del valore di 200.000 euro, con la Camera di Commercio del Molise. Nel corso del 2022 la Camera di Commercio ha manifestato la volontà di rinunciare alla realizzazione del progetto: di conseguenza l’amministrazione ha proceduto alla revoca del finanziamento. Per la gestione dei dati di parte pubblica è in realizzazione un intervento - del valore di circa 536 mila euro - di evoluzione del Sistema Informativo unitario per la gestione e il monitoraggio degli investimenti pubblici MoSEM al fine di renderlo aperto e interoperabile a utenti e sistemi esterni, in modo che i dati da esso gestiti e prodotti possano confluire nella banca dati Molise Open Data. Il progetto è a cura della società in house regionale Molise Dati S.p.a. e si concluderà entro il 30/6/2023.
- SUAP associato. La finalità è la realizzazione dello Sportello Unico regionale. Essa è perseguita attraverso (i) una cooperazione “pubblico-pubblico” con la Camera di Commercio del Molise, del valore di 600.000 euro, che prevede la realizzazione di una piattaforma ICT in grado di razionalizzare ed omogeneizzare le procedure dello Sportello Unico Regionale, integrandole con le iniziative di semplificazione attivate dai soggetti pubblici operanti nel territorio regionale e (ii) l’Intervento “Middleware di Integrazione tra sistemi di backend dei SUAP e piattaforma di front-office del SUAP Unico Regione Molise”, del valore di 200.000 euro. Il primo intervento (i) è in corso di realizzazione mentre il secondo intervento (ii) è stato pienamente realizzato.
- Azioni per la Semplificazione Amministrativa: Intervento “PagoPA e SIOPE+ per la Regione Molise (circa 120 mila euro). Esso è finalizzato all’adozione dei sistemi PagoPA e SIOPE e alla loro integrazione nel sistema informativo contabile regionale. L’intervento è pienamente realizzato.

ASSE 3 – COMPETITIVITA’ DEL SISTEMA PRODUTTIVO:

L’Azione 3.1.1 è attivata principalmente dalle seguenti procedure:

- Avviso pubblico Aiuti impianti e Macchinari, approvato con Determinazione del Direttore del Dipartimento n. 62 del 29-09-2017, come incrementato con Determinazioni del Direttore del Dipartimento n.22 del 07.03.2018 e n. 84 del 09-07-2018. L’Avviso grava complessivamente sull’Azione 3.1.1 (relativamente a tutto il territorio regionale con esclusivo riferimento ai driver della S3) e sull’Azione 3.4.1 (relativamente al territorio classificato “Area di crisi”, non esclusivamente rivolto ai driver S3) del POR, oltreché sulle medesime Azioni del POC. L’avviso è finalizzato al rilancio della propensione agli investimenti del sistema produttivo ed è volto al sostegno di investimenti in beni materiali (macchinari, impianti) e immateriali, nonché a sostenere le imprese nelle attività di riorganizzazione aziendale, funzionali all’adozione di soluzioni innovative per la gestione e per l’introduzione di innovazioni di processo/prodotto. È prevista una specifica riserva per l’Area di crisi complessa. Le agevolazioni sono concesse sotto forma di sovvenzioni a fondo perduto alternativamente in “de minimis” ai sensi del Regolamento (UE) n. 1407/2013, “Equivalente Sovvenzione Lordo (ESL)” ai sensi dell’articolo 14 del Reg. UE 651/2014 (GBER) e s.m.i., “Equivalente Sovvenzione Lordo (ESL)” ai sensi dell’articolo 22, comma 3, lettera c), del Regolamento (UE) 651/2014 (GBER) e s.m.i (solo nel caso di piccole imprese non quotate, fino a cinque anni dalla loro iscrizione al registro delle imprese, che non abbiano ancora distribuito utili e che non siano state costituite a seguito di fusione). I Soggetti Beneficiari sono le PMI, compresi i liberi professionisti, anche “nuove”. Le agevolazioni sono concesse sulla base di una procedura valutativa articolata su più fasi. La dotazione dell’Avviso a valere sulle Azioni 3.1.1 e 3.4.1 del POR era pari a 20,5 meuro; nell’ambito della riprogrammazione volta a contrastare gli effetti generati dalla pandemia da Covid-19, si è provveduto a trasferire dal POR i progetti che non avessero ancora prodotto spesa certificata, assicurandone la copertura finanziaria su Programmi nazionali.

I progetti gravanti sul POR continuano il loro regolare avanzamento, con una percentuale di realizzazione del 93%.

- Misura del Credito d'imposta per l'acquisto di beni strumentali, istituito ai sensi dell'articolo 1, commi da 98 a 108, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016), successivamente modificato dall'articolo 7-quater, comma 1, del decreto-legge 29 dicembre 2016, n. 243, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 febbraio 2017, n. 18. La Misura è gestita dal MiSE DGIAI, individuato quale Organismo Intermedio, per un importo previsto di 2 milioni di euro, il cui 62% è già attuato.
- Avviso pubblico per concedere agevolazioni per supportare le imprese e favorire la ripresa produttiva
- Avviso pubblico per concedere sovvenzioni a fondo perduto di piccola entità alle PMI sospese o con grave calo del fatturato

Gli ultimi due Avvisi rientrano tra le Misure di contrasto agli effetti causati dalla pandemia da Covid-19, per il cui approfondimento si rimanda la paragrafo successivo.

ASSE 4 – ENERGIA SOSTENIBILE:

L'Azione 4.1.1 è attivata dalla seguente procedura:

- Fondo rotativo per l'efficienza energetica, istituito con DGR n. 548 del 10/12/2018. Il Soggetto gestore è individuato in FINMOLISE S.p.A, organismo in house della Regione ed in possesso dei requisiti di esclusività, affidabilità e competenza. Lo strumento finanziario è finalizzato all'erogazione di prestiti in favore di Enti e altri soggetti pubblici per il finanziamento di interventi finalizzati alla riduzione dei consumi energetici negli edifici e nelle strutture pubbliche o ad uso pubblico non residenziali e integrazione di fonti rinnovabili. Per l'accesso al Fondo è stato emanato l'Avviso pubblico, con procedura valutativa "a sportello", a titolarità di Finmolise per il sostegno di programmi di investimento finalizzati alla riduzione dei consumi energetici negli edifici e nelle infrastrutture pubbliche o ad uso pubblico non residenziali ed integrazione di fonti rinnovabili (pubblicato sul BURM n.16 del 13 maggio 2019).
La dotazione del Fondo è pari a 2,8 milioni di euro, a seguito del definanziamento parziale avvenuto con DGR n.106 del 23/03/2020 e conseguente Determinazione n. 28 del 31/03/2020 al fine di riorientare in funzione anticrisi le risorse del POR che ancora non avessero prodotto effetti giuridici nei confronti dei terzi.
Lo sportello per l'Avviso pubblico a gestione di Finmolise è stato chiuso il 31/12/2020, sono in corso di perfezionamento le procedure per la sottoscrizione dei contratti di finanziamento ovvero per l'erogazione dei prestiti, che hanno richiesto tempi più lunghi anche a causa degli effetti pandemici. Non è assicurato il pieno utilizzo del Fondo.

L'Azione 4.2.1 è attivata dalla seguente procedura:

- Avviso pubblico Incentivi finalizzati alla riduzione dei consumi energetici e delle emissioni di gas climalteranti delle imprese e delle aree produttive compresa l'installazione di impianti di produzione di energia da fonte rinnovabile per l'autoconsumo, dando priorità all'alta efficienza, la cui prima edizione è stata approvata con Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 25 del 09/03/2018 e la cui seconda edizione con Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 77 del 28/06/2018.
L'Avviso è finalizzato ad agevolare le imprese nella realizzazione, nelle proprie sedi operative ubicate nella Regione Molise, di investimenti finalizzati al miglioramento dell'efficienza energetica anche attraverso l'utilizzo di energia proveniente da fonti rinnovabili per la produzione di energia destinata al solo "autoconsumo" con l'obiettivo di promuovere la riduzione dei consumi e delle correlate emissioni inquinanti e climalteranti degli impianti produttivi mediante la razionalizzazione

dei cicli produttivi, l'utilizzo efficiente dell'energia e l'integrazione in situ della produzione di energia da fonti rinnovabili.

Le agevolazioni sono concesse sotto forma di sovvenzioni a fondo perduto in "de minimis" ai sensi del Regolamento (UE) n. 1407/2013.

I Soggetti Beneficiari sono le PMI, compresi i liberi professionisti.

Le agevolazioni sono concesse sulla base di una procedura valutativa articolata su più fasi.

In fase di istruttoria, l'assorbimento delle concessioni si è attestato a 2,7 meuro, rispetto ai 3,2 milioni della dotazione programmata. Nell'ambito della riprogrammazione volta a contrastare gli effetti generati dalla pandemia da Covid-19, si è provveduto a trasferire dal POR i progetti che non avessero ancora prodotto spesa certificata, assicurandone la copertura finanziaria su Programmi nazionali.

I progetti gravanti sul POR continuano il loro regolare avanzamento, con una percentuale di realizzazione del 80%.

ASSE 5 – AMBIENTE, CULTURA E TURISMO:

L'Asse 5 sostiene, attualmente:

- due interventi di valorizzazione culturale (Azione 5.1.1 - Progetto di riqualificazione degli accessi agli arenili – Soggetto attuatore Comune di Termoli) e naturalistica (Azione 5.2.1 - Progettazione e realizzazione dei lavori di recupero del parco dell'acqua solfurea – Soggetto attuatore Comune di Isernia) per un valore programmato pari a 0,93 milioni di euro, completamente attuati;
- la procedura "Intervento per la tutela e la conservazione degli habitat demaniali regionali ripariali e, in collegamento, per la valorizzazione e il miglioramento della fruizione dei beni naturalistici" - del valore finale di 1,6 milioni di euro - il cui Beneficiario è la Regione Molise, che, in forza dell'istituto della "cooperazione pubblico-pubblico", si avvale di ARSARP, Soggetto realizzatore della progettazione e dell'esecuzione degli interventi, sulla base di apposita Convenzione. Si tratta di progetti volti alla tutela e alla conservazione degli habitat, anche in collegamento con interventi di valorizzazione mediante il miglioramento della fruizione dei beni naturalistici. Gli habitat oggetto di intervento sono quelli ripariali appartenenti al demanio regionale in coerenza con la pianificazione relativa ai pertinenti habitat. L'intervento è completamente attuato e concluso (Determinazione chiusura rapporto di concessione n. 1511 del 16/03/2022).

ASSE – OCCUPAZIONE

- Azione 6.1.1 - Avviso pubblico "Tirocini extra-curricolari di inserimento e reinserimento al lavoro "sostegno all'occupazione over 30"

L'Avviso, del valore di circa 3 milioni di euro è finalizzato a contrastare il fenomeno della disoccupazione in Molise e a favorire il reinserimento occupazionale creando le condizioni per migliorare l'occupabilità delle persone in cerca di lavoro o inattive con più di 30 anni, attraverso l'attivazione di tirocini extracurricolari. L'intervento vede la sua mission nel favorire l'occupazione giovanile rafforzando le dinamiche attraverso un sistema di politiche attive che consenta loro di effettuare una formazione "on the job" tale da permettere di entrare in contatto con contesti produttivi e professionalizzanti sviluppando abilità e competenze che possano favorire l'inserimento e/o il reinserimento nel mondo del lavoro. Possono promuovere i tirocini i soggetti promotori dell'Elenco regionale dei Soggetti promotori di cui all'art. 5 della direttiva attuativa (DGR n.600/2013 della L.R. n. 13/2013). I suddetti soggetti promotori devono essere abilitati alla promozione dei tirocini extracurricolari over 30. Per ogni tirocinio attivato e regolarmente concluso i soggetti promotori saranno beneficiari di una remunerazione progressiva secondo i parametri previsti dal Regolamento Delegato (UE) 2017/90 della Commissione del 31.10.2016. La remunerazione viene erogata a risultato (tirocinio regolarmente concluso ovvero che abbia raggiunto una durata pari al 70% delle ore previste). L'intervento è stato avviato con la Determinazione del Direttore del 1° Dipartimento n. 49/2017 con la quale è stato approvato il relativo Avviso Pubblico I tirocini attivati sono n. 723 e la componente femminile si attesta a n. 440 unità. L'intervento è concluso;

- Azione 6.1.1 - Avviso pubblico - Operazioni formative finalizzate all'inserimento e reinserimento nel mercato del lavoro

Con Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 60 del 18-09-2017 è stato approvato l'avviso pubblico per la presentazione di "Operazioni formative finalizzate all'inserimento e reinserimento nel mercato del lavoro con una dotazione finanziaria pari a 1.500.000,00, implementata in seguito(al fine di poter soddisfare tutte le richieste ritenute ammissibili e non finanziate per insufficienza di risorse nonché gli ulteriori fabbisogni espressi a livello locale) di €. 500.000,00 con la Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 88 del 05/12/2017.

L'Avviso è rivolto a giovani adulti disoccupati e inoccupati al fine della ricollocazione lavorativa. Destinatari dell'Avviso sono i soggetti adulti, residenti in Molise inoccupati o disoccupati di età compresa tra i 18-65 anni che hanno dichiarato presso i Centri per l'Impiego (CPI) la disponibilità immediata al lavoro, e i soggetti beneficiari di ammortizzatori sociali.

Gli interventi presentati e ritenuti "ammissibili e finanziabili" nell'ambito dell'Avviso pubblico sono sostenuti tramite l'assegnazione di voucher formativi, erogati all'Organismo di Formazione (Beneficiario) attuatore dell'iniziativa, in nome e per conto del destinatario.

Il presupposto base affinché i progetti presentati dagli Organismi di formazione, in qualità di "Beneficiari", siano finanziati è determinato dall'impegno, espresso in sede di candidatura, da parte di una o più imprese, di assunzione di un numero minimo di allievi formati che corrisponda almeno al 50% del numero degli allievi inizialmente previsti.

Il numero dei progetti avviati si attesta a n 28, gli allievi formati sono n. 270 persone di cui n.110 maschi e n. 160 femmine e i destinatari assunti al momento si attestano a n. 91.L'intervento è concluso

- Azione 6.1.1: - Autoimprenditorialità Avviso per la Creazione di Imprese nell'intero Territorio Regionale (Approvato con Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 44 del 14-07-2017);

I destinatari degli interventi sono i soggetti disoccupati over 30.

Quale sostegno pubblico alle spese ammissibili del Progetto d'impresa è stato previsto un contributo di importo massimo per singolo partecipante di € 30.000,00 (euro trentamila/00). Gli aiuti sono stati concessi al soggetto giuridico (ditta individuale o società) in conto capitale (fondo perduto) nel rispetto delle intensità di aiuto definite negli Avvisi pubblici. Le spese ammissibili sono state individuate in spese per a) l'acquisto di macchinari, impianti e attrezzature; b) spese per l'acquisto di componenti hardware e software utili per l'attività d'impresa compresa la realizzazione di siti internet; c) spese per ristrutturazioni/adequamento dei locali funzionali all'attività imprenditoriale; d) spese per consulenze strategiche funzionali all'attività nella misura massima del 10% dei costi di cui alle lettere a), b) e g); e), spese per la costituzione del soggetto giuridico fino ad un importo massimo di spesa ammissibile pari ad € 1.000,00; f) costi relativi alle fidejussioni assicurative e/o bancarie; g.) spese per l'acquisto di beni usati.

Le risorse dedicate all' Avviso sono pari a €.2,7 Mln sono state create 74 imprese, di cui 59 nella forma ditte individuali e 15 nella forma di società. Le ditte individuali hanno rappresentato la forma giuridica prevalente con una percentuale del 79,7% sul totale complessivo. L'intervento è concluso

- Azione 6.2.1 - Finanziamento diritto dovere istruzione a.s. 2015-2016, a.s. 2016-2017 e 2017-2018

L'obiettivo fondamentale è quello di coinvolgere la platea dei giovani molisani fuoriusciti dai normali canali dell'obbligo scolastico verso il conseguimento del diritto-dovere all'istruzione; consentendo così di raggiungere una pari dignità tra i sistemi di istruzione e formazione professionale e una piena integrazione dei sistemi formativi. L'offerta di leFP rappresenta un'adeguata ed organica risposta ai fabbisogni formativi e professionali del territorio e tende ad assicurare il successo scolastico e formativo a tutti gli allievi, ivi compreso l'assolvimento dell'obbligo di istruzione.

Alla base della scelta strategica dell'Amministrazione Regionale nell'attivazione dei percorsi di diritto dovere all'Istruzione e Formazione Professionale, vi è il contrasto alla dispersione e all'abbandono

scolastico, nonché il conseguimento di una qualifica professionale per l'ingresso nel mondo del lavoro con una certificazione adeguata delle competenze. Le risorse complessive dedicate all'azione sono pari a €. 2.500.000 e gli allievi che hanno partecipato alle attività formative sono n. 343 . L'intervento è concluso

- Azione 6.3.1 - Voucher e altri interventi per la conciliazione - concessione di voucher di conciliazione per servizi per la prima infanzia

L'intervento è stato attivato con l'approvazione dell'Avviso pubblico approvato con Determinazione del Direttore del I Dipartimento n.108/2018 e l'obiettivo dell'operazione è quello di sostenere attraverso, misure di conciliazione, l'incremento dell'occupazione femminile e rispondere alla necessità di combinare i tempi di lavoro e gli impegni familiari delle donne. L'Azione prevede la concessione di voucher di conciliazione, rivolti alle donne con figli da 24 a 36 mesi d'età per l'acquisizione di servizi per la prima infanzia- Sezioni Primavera. I voucher sono finalizzati all'acquisizione di servizi in favore della prima infanzia attraverso il sostegno di quota parte dei costi relativi al servizio stesso, per contribuire a favorire il miglioramento dei tempi di vita lavoro ed al contempo a fare crescere la cultura dell'acquisizione di servizi per la prima infanzia rispetto all'utilizzo del sistema parentale.

I beneficiari dell'Avviso sono i Comuni della regione Molise in forma singola o associata, titolari del servizio educativo Sezioni Primavera rivolto ai bambini di età compresa tra i 24 e i 36 mesi. I destinatari raggiunti dall'Avviso (tutte donne) sono n. 619 . . L'intervento è concluso

ASSE 7 - INCLUSIONE SOCIALE E LOTTA ALLA POVERTÀ

- Azione 7.1.1 - Avviso pubblico rivolto agli Ambiti Territoriali sociali del Molise per la presentazione di progetti per il finanziamento di tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione

Con Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 39 del 29-06-2017 è stato approvato l'Avviso Pubblico rivolto agli ambiti territoriali sociali del Molise per la presentazione di progetti per il finanziamento di tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione del valore di circa 2,7 Mln.

L'Azione è rivolta ai soggetti appartenenti a nuclei familiari a rischio povertà e, in generale, in condizione di temporanea difficoltà economica, attraverso l'attivazione di tirocini per l'inclusione sociale, da espletarsi presso gli enti locali (soggetti ospitanti).

I partecipanti ai Tirocini sono stati n.875 soggetti (573 maschi e 302 donne) . . L'intervento è concluso

- Azione 7.2.1 Interventi di presa in carico multi professionale finalizzati all'inclusione lavorativa di persone maggiormente vulnerabili

-
L'Azione persegue l'incremento dell'occupabilità e della partecipazione al mercato del lavoro, attraverso percorsi integrati e multidimensionali di inclusione attiva delle persone maggiormente vulnerabili e prevede la realizzazione di interventi che intercettino i bisogni delle componenti più fragili dal punto di vista sociale e occupazionale. L'Azione è destinata a detenuti, a soggetti in misura alternativa alla detenzione o in misura di sicurezza , persone affette da dipendenze da alcool e/o droghe, ex alcolisti e/o ex tossicodipendenti, attraverso l'attivazione di tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone, alla riabilitazione, all'incremento dell'occupabilità e della partecipazione al mercato del lavoro. L'avviso pubblico è stato approvato con Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 26 del 09/03/2018. I soggetti partecipanti all'intervento sono stati n. 155. . L'intervento è concluso

ASSE 8 - ISTRUZIONE E FORMAZIONE

- Azione 8.1.1 - Catalogo regionale di offerta formativa

Con Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 140 del 19/11/2018 è stato approvato l'Avviso pubblico per la costituzione del catalogo regionale di offerta formativa volto a finanziare interventi formativi diretti a disoccupati e occupati in chiave di anticipazione al cambiamento, in quanto la formazione e l'acquisizione di competenze possono rappresentare lo strumento per favorire lo sviluppo economico del territorio molisano. L'Avviso è finalizzato, pertanto, all'innalzamento delle competenze individuali per incrementare l'occupabilità dei soggetti attraverso un'offerta formativa costituita da percorsi connessi al rilascio di qualificazioni inserite nei repertori nazionale o regionali. Al momento gli allievi in formazione per le sole due operazioni rimaste sul POR sono pari a 25 unità (si ricorda che il resto dei progetti è stato spostato su altra fonte di finanziamento in seguito alla riprogrammazione del POR fatta per fronteggiare l'epidemia da Covid 19).

- Azione 8.2.1 - Borse di studio e azioni di sostegno a favore di studenti capaci e meritevoli privi di mezzi e di promozione del merito tra gli studenti, inclusi gli studenti con disabilità.

L'azione è gestita attraverso l'Ente per il diritto allo Studio Universitario (Esu) con il quale è stata sottoscritta apposita convenzione per le annualità 2017/2018, 2018/2019 e 2019/2020.

L'intervento contribuisce a rimuovere gli ostacoli di ordine economico che di fatto limitano l'uguaglianza dei cittadini nell'accesso all'istruzione superiore e in particolare, per consentire ai capaci e meritevoli, anche se privi di mezzi di raggiungere i gradi più alti degli studi ampliando la platea dei destinatari degli strumenti di sostegno ai percorsi di alta formazione universitaria. Le borse di studio rappresentano quindi l'intervento fondamentale per garantire il Diritto allo Studio Universitario, che si realizza attraverso la contribuzione ai costi di mantenimento sostenuti dagli studenti. Il valore dell'intervento è pari a €. 1.208.333,34 tutta certificata e gli studenti assegnatari di Borse di studio sono al momento n.430

ASSE 9 - CAPACITÀ ISTITUZIONALE E AMMINISTRATIVA

- Azione 9.1.1 - Procedura di gara aperta per l'affidamento di servizi di assistenza tecnica al POR Molise FESR FSE 2014-2020 e al patto per lo sviluppo della Regione Molise

Con determina dirigenziale n. 3629 del 20.07.2017 è stata indetta la gara con procedura aperta ex art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento di servizi di assistenza tecnica al POR Molise FESR FSE 2014-2020 e al Patto per lo Sviluppo della Regione Molise" a valere sulle Azioni POR FESR-FSE Molise 2014-2020 9.1.1, 10.1.1 e 11.1.1. L'importo a valere sull'azione 9.1.1 a seguito dell'aggiudicazione della gara a favore R.T.I. tra Consedin S.p.A. e EY Advisory S.p.A. (gara aggiudicata con ribasso) è stato ridotto a € 336.560,80 dai preventivati € 400.000,00. In particolare, il capitolato prestazionale prevede che nell'oggetto del servizio richiesto, la linea di servizio n. 4 è dedicata all'attività di formazione, al trasferimento del know-how e all'accrescimento delle competenze del personale dell'Amministrazione - ivi inclusi gli OO.II..

In data 02.03.2018 è stato sottoscritto il contratto per l'espletamento dei servizi in oggetto scadente in data 01/09/2020. Ravvisata la necessità di poter disporre dei Servizi offerti dal R.T.I. anche dopo la scadenza contrattuale con D.G.R. n. 298 del 14.08.2020 si è dato mandato all'AdG del Programma di attivare le procedure tecnico amministrative utili all'esercizio della facoltà prevista nel contratto circa la ripetizione del Servizio ai sensi dell'art. 63, comma 5, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. Con Determinazione del Direttore del Primo Dipartimento n. 137 del 20.10.2020 si è stabilito di procedere (determina a contrarre) all'acquisizione della ripetizione del Servizio dal R.T.I. per una durata di 20 mesi dalla sottoscrizione del contratto. Con nota protocollo n. 161312 del 21.10.2020 è stata affidata all'R.T.I. l'esecuzione dei servizi di assistenza tecnica in parola in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016 sotto riserva di legge. Con pec trasmessa in data 26.10.2020, acquisita al protocollo regionale n. 169147 del 04.11.2020,

l'R.T.I. ha comunicato la disponibilità di anticipare le attività del servizio in data 05.11.2020. Il contratto, sottoscritto in data 16.02.2021, ha la durata di 20 mesi.

3. MISURE DI CONTRASTO AGLI EFFETTI CAUSATI DALLA PANDEMIA DA COVID-19: IL CONTRIBUTO DEL POR - FOCUS

Si restituisce di seguito un approfondimento del contributo del POR al sostegno delle misure di contrasto agli effetti causati dalla pandemia da Covid-19.

Per il FESR, già nel 2020, al fine di ampliare al massimo possibile i margini del riorientamento delle risorse in chiave anticrisi, si è provveduto a (i) disinvestire talune procedure che non avevano prodotto effetti giuridicamente vincolanti, (ii) trasferire talune operazioni dal Programma verso Programmi finanziati con risorse nazionali e (iii) effettuare la specifica riprogrammazione approvata con Decisione 6191 del 07/09/2020. Le risorse "liberate" a seguito di tali operazioni sono state indirizzate al sostegno dei sopravvenuti fabbisogni di intervento determinati dall'eccezionale situazione di crisi:

- rafforzare e sostenere la capacità di risposta dei servizi sanitari alla crisi epidemiologica: a fronte di tale intervenuto fabbisogno si è provveduto a inserire la nuova Azione 1.6.1 *"Investimenti necessari per rafforzare la capacità del complesso dei servizi sanitari di rispondere alla crisi provocata dall'emergenza epidemiologica"* (Priorità di investimento 1b come modificata con Regolamento (UE) n. 460/2020).
- supportare le PMI colpite dalla crisi connessa all'emergenza di Covid-19 e favorirne la ripresa produttiva: tale fabbisogno è stato fronteggiato attraverso l'introduzione del sostegno al capitale circolante delle PMI nell'ambito dell'OT 3 come misura temporanea, al fine di rispondere in modo efficace a una crisi sanitaria pubblica, cogliendo le nuove opportunità introdotte dall'art. 1 Regolamento (UE) n. 460/2020 del 30 marzo 2020 e dal cosiddetto Temporary Framework, nell'ambito del quale è stato notificato il regime di aiuto nazionale SA.57021.

"Attrezzato" per fronteggiare tali intervenuti fabbisogni di intervento, il POR sostiene le seguenti Misure di contrasto agli effetti generati dalla pandemia (consultabili su <http://moliseineuropa.regione.molise.it/covid19>):

1. **Azione 1.6.1.** L'azione è finalizzata a sostenere tutti gli interventi necessari per rafforzare la capacità di risposta dei servizi sanitari alla crisi epidemiologica mediante il potenziamento di infrastrutture immateriali, materiali e digitali, di servizi, attrezzature, materiale e medicinali per la salute, strutture di prova e trattamento, prevenzione delle malattie, sanità elettronica, dispositivi medici, acquisto di dispositivi di protezione (quali maschere respiratorie, guanti, occhiali etc.), anche per incrementare l'offerta di posti di terapia intensiva, di medicine per trattare la malattia e di sistemi per testare la positività al virus.

L'Azione accoglie la rendicontazione delle spese emergenziali anticipate a carico dello Stato successivamente al 1 febbraio 2020. In riferimento a tali spese, la Regione ha inserito nella 23^a domanda di pagamento (n. 4.0 sul sistema SFC), inviata nel mese di Luglio 2021 alla Commissione Europea tramite il sistema SFC, la somma di € 13.666.720,35 per la quale ha chiesto il rimborso.

Successivamente, in seguito ad indagini giudiziarie promosse da diverse Procure sul territorio nazionale è emersa la non conformità di alcuni lotti di materiale acquistato dalla struttura commissariale nazionale per l'emergenza Covid (nel caso di specie trattasi soprattutto di mascherine di protezione), tra i quali figuravano anche alcuni inerenti le operazioni per le quali la Regione Molise aveva chiesto il rimborso delle spese con la domanda di pagamento di luglio 2021.

A questo punto l'Autorità di Gestione dopo aver isolato le spese certificate riferite ai soli lotti irregolari così come risultanti dai verbali delle Autorità giudiziarie precedenti e in accordo con i Servizi della Commissione Europea, ha provveduto a ritirare dai Conti Annuali per il periodo contabile 01/07/2020 - 30/06/2021 la somma complessiva di € 8.913.283,80, ritenuta irregolare.

2. **Avviso "Sovvenzioni a fondo perduto di piccola entità alle PMI sospese o con grave calo del fatturato"** – approvato con Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 57 del 28-05-2020,

(come rettificata con Determinazione n. 61 del 30/05/2020) in esecuzione della D.G.R. n. 152 del 04.05.2020 - con una dotazione di 10.000.000,00 euro a valere sull'Azione 3.1.1.

L'Avviso è finalizzato a supportare la prosecuzione dell'attività e la ripresa produttiva delle Piccole e Medie imprese (PMI) aventi una unità operativa attiva sul territorio della Regione Molise. L'intervento ha una connotazione di carattere eccezionale e temporaneo in quanto specificamente progettato per supportare le PMI colpite dalla crisi connessa all'emergenza di Covid-19 e favorire la ripresa produttiva. È istituita una specifica riserva finanziaria, pari Euro a 2.000.000,00, a favore delle PMI operanti nel comparto del turismo, gravemente colpite dalla crisi.

Le agevolazioni sono concesse nella forma di sovvenzioni a fondo perduto per il sostegno alle spese di gestione. Sono ammissibili i costi di gestione, agevolati nella misura del 80%, forfettariamente determinati, relativi ad un periodo di 4 mesi, decorrenti dal 1 febbraio 2020. L'importo della sovvenzione è, in particolare, determinato forfettariamente secondo il meccanismo specificamente approvato dall'Autorità di Gestione (descritto nell'Allegato 3 dell'Avviso "Calcolo del contributo concedibile in forma di somma forfettaria). Nel perseguimento degli obiettivi di massimi snellimento, semplificazione e accelerazione delle procedure, è stata applicata l'opzione di costo semplificato in accordo all'art. 67, paragrafo 5 del Reg (UE) n. 1303/2013, a norma del quale gli importi delle somme forfettarie sono determinabili mediante l'applicazione di un metodo di calcolo giusto, equo e verificabile basato tra gli altri: i) su dati statistici o altre informazioni oggettive, o valutazioni di esperti; ii) su dati storici verificati dei singoli beneficiari.

Le agevolazioni sono concesse in regime "de minimis", ai sensi del Regolamento (UE) n. 1407/2013 e ss.mm.ii. ovvero sulla base del regime di aiuto SA.57021 notificato nell'ambito del c.d. Quadro Temporaneo o Temporary Framework.

Sono ammessi alle agevolazioni le PMI e i liberi professionisti aventi almeno un'unità operativa nella regione Molise che abbiano realizzato un fatturato nell'ultimo esercizio non superiore a 200.000,00 Euro e che siano stati sospesi per gli effetti del DPCM 22 marzo 2020, e ss.mm.ii. oppure, anche se non sospesi, abbiano subito una riduzione del fatturato nel primo quadrimestre del 2020 pari ad almeno il 30%.

L'importo massimo della sovvenzione è stabilito in 10.000,00 Euro per le imprese le cui attività siano state sospese in forza dei provvedimenti emergenziali nazionali e in 5.000,00 Euro per le imprese che sebbene non soggette a sospensione hanno subito un calo del fatturato pari ad almeno il 30%.

L'erogazione delle sovvenzioni è subordinata al conseguimento/espletamento di specifici output/azioni.

Le agevolazioni sono concesse sulla base di procedura automatica con procedimento "a sportello", (art. 4 del D. Lgs 123 del 31/03/1998 e ss.mm.ii.) secondo l'ordine cronologico di presentazione delle domande e fino ad esaurimento delle risorse.

Sono state effettuate ben 2008 concessioni (al netto delle revoche) per un importo complessivo di 9,99 milioni di euro dei quali, al 31/10/2022 (data di riferimento del presente Stato di attuazione), sono stati liquidati 9,95 milioni di euro.

3. **Avviso "Agevolazioni per supportare le imprese e favorire la ripresa produttiva"** – approvato con Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 50 del 12/05/2020, in esecuzione della D.G.R. n. 142 del 04/05/2020 - con una dotazione iniziale di 20.000.000,00 euro, di cui 11.500.000,00 a valere sull'Azione 3.1.1 del POR FESR FSE Molise 2014-2020 (a seguito dello spostamento – disposto con DD n. 10 del 20/01/2021 - di 3.400.000,00 dall'Azione 3.1.1 del POC Molise 2014-2020 all'Azione 3.1.1 del POR) e 8.500.000,00 a valere sul Patto per lo Sviluppo della Regione Molise (le risorse del Patto sono riservate al territorio dell'Area di crisi complessa).

L'Avviso è finalizzato a supportare la prosecuzione dell'attività e la ripresa produttiva delle Piccole e Medie imprese (PMI) aventi una unità operativa attiva sul territorio della Regione Molise. L'intervento ha una connotazione di carattere eccezionale e temporaneo in quanto specificamente progettato per supportare le PMI colpite dalla crisi connessa all'emergenza di Covid-19 e favorire la ripresa produttiva.

Le agevolazioni sono concesse nella forma di sovvenzioni a fondo perduto per il sostegno alle spese di gestione. Sono ammissibili i costi di gestione, agevolati nella misura del 80%, riferiti al periodo compreso tra il 01/02/2020 ed il 31/12/2021, effettivamente sostenuti e rendicontati. I costi ammissibili sono quelli riferiti alle seguenti voci mutate dallo schema di conto economico di cui all'articolo 2425 del codice civile: a) costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci; b) costi per servizi; c) costi per godimento di beni di terzi; d) costi per il personale comprendenti le seguenti voci: i) salari e stipendi; ii) oneri sociali; iii) trattamento di fine rapporto. Tali costi sono ammissibili nei limiti ed in coerenza con i livelli di inquadramento (con esclusione dei compensi per straordinario, diarie e ogni altro emolumento ad personam) previsti dal CCNL di riferimento applicato in azienda; e) costi per la fidejussione prevista dall'Avviso.

Le agevolazioni sono concesse in regime "de minimis", ai sensi del Regolamento (UE) n. 1407/2013 e ss.mm.ii. ovvero sulla base del regime di aiuto SA.57021 notificato nell'ambito del c.d. Quadro Temporaneo o Temporary Framework.

Sono ammessi alle agevolazioni le Piccole e Medie Imprese (PMI) e i liberi professionisti aventi almeno un'unità operativa nella regione Molise che abbiano realizzato un fatturato nell'ultimo esercizio superiore a 200.000,00 Euro e che abbiano sospeso le proprie attività ai sensi del DPCM 22 marzo 2020, e ss.mm.ii. oppure che, pur avendo svolto regolarmente le proprie attività, poiché non rientranti nelle categorie ad obbligo di chiusura ai sensi del DPCM 22 marzo 2020, e ss.mm.ii., abbiano subito una riduzione del fatturato nel primo quadrimestre del 2020 pari ad almeno il 30%.

L'importo massimo della sovvenzione è graduato sulla base del numero degli addetti della/e unità operativa/e della impresa beneficiaria localizzata/e nel territorio della regione Molise nell'anno 2019, calcolato in ULA, e va da un minimo di 20.000,00 euro (fino a 4 Addetti dell'impresa nel 2019 calcolati in ULA) fino a un massimo di 50.000,00 (oltre 10 Addetti dell'impresa nel 2019 calcolati in ULA).

Le agevolazioni sono concesse sulla base di procedura valutativa con procedimento "a sportello" (art. 5 del D. Lgs 123 del 31/03/1998 e ss.mm.ii.) che prevede l'istruttoria delle istanze pervenute secondo l'ordine cronologico di presentazione delle stesse. L'iter del procedimento istruttorio è articolato su due fasi istruttoria di ammissibilità formale o di ricevibilità e istruttoria di ammissibilità sostanziale. Per gli adempimenti amministrativi relativi all'avviso, l'Amministrazione Regionale si avvale della figura del RUP, appositamente individuata nell'ambito delle proprie strutture Regionali. Per tutti gli adempimenti endoprocedimentali concernenti l'istruttoria delle domande, la Regione Molise si avvale dell'Agenzia Regionale per lo Sviluppo del Molise - Sviluppo Italia Molise S.p.A., società in house specializzata negli interventi a supporto del sistema produttivo.

Relativamente alla dotazione gravante sul POR, inizialmente pari a 11,5 milioni di euro, sono state effettuate 396 concessioni per un importo massimo finale di 11,3 milioni di euro dei quali, al 31/10/2022 (data di riferimento del presente Stato di attuazione), sono stati liquidati 10,14 milioni di euro.

Per il FSE, al fine di rendere disponibili, nella misura massima possibile, risorse finanziarie da utilizzare a favore di interventi di contrasto agli effetti della pandemia da COVID-19 si è provveduto ad effettuare la riprogrammazione del POR FESR/FSE 2014-2020, approvata con Decisione di Esecuzione della Commissione C(2020) 6191 final del 07/09/2020, trasferendo talune operazioni dal P.O.R verso Programmi finanziati con risorse nazionali.

Le risorse finanziarie così "liberate" sono state indirizzate al sostegno dei sopravvenuti fabbisogni di intervento determinati dall'eccezionale situazione di crisi.

A tal fine si è reso necessario inserire nel Programma nuove Priorità di Investimento all'interno delle quali far confluire le nuove misure di sostegno e nello specifico:

- si è provveduto ad inserire nell'asse **7** "Inclusione sociale e lotta alla povertà" la **Priorità di investimento 9iv** - *Il miglioramento dell'accesso a servizi accessibili, sostenibili e di qualità, compresi servizi sociali e cure sanitarie d'interesse generale* con la relativa **Azione 7.4.1** – (Azione 9.3.6 AdP) *Implementazione di buoni servizio per servizi a persone con limitazioni nell'autonomia per favorire l'accesso dei nuclei familiari alla rete dei servizi sociosanitari domiciliari e a ciclo diurno, e per favorire l'incremento di qualità dei servizi sia in termini di prestazioni erogate che di estensione delle fasce orarie*

e di integrazione della filiera e per la promozione dell'occupazione regolare nel settore compresi gli interventi di risposta alla emergenza epidemiologica da Covid-19. Interventi a favore dei soggetti e dei lavoratori in situazione di difficoltà sociale, economica ed occupazionale causata dall'emergenza sanitaria , delle imprese per garantirne l'accessibilità in sicurezza e dei servizi di cura e assistenza ivi compresi gli operatori sanitari;

- si è provveduto ad inserire nell'asse **8** – "Istruzione e Formazione " la **Priorità 10i** - *Ridurre e prevenire l'abbandono scolastico precoce e promuovere la parità di accesso all'istruzione prescolare, primaria e secondaria di elevata qualità, inclusi i percorsi di istruzione(formale, non formale e informale) che consentano di riprendere percorsi di istruzione e formazione con la relativa Azione 8.4.1:(Azione 10.8.3 AdP) - Promozione di percorsi di e-learning e sviluppo di risorse di apprendimento on-line (es video-lezioni*

Nello specifico le misure attivate e cofinanziate con il Fondo Sociale Europeo in funzione anti-Covid sono state appostate sugli Assi 6 – Occupazione, 7-Inclusione sociale e lotta alla povertà e 8 – Istruzione e Formazione del Programma e concentrate sui seguenti settori di investimento

Nello specifico gli interventi programmati e attivati sono i seguenti:

ASSE 6 OCCUPAZIONE- Azione 6.1.1.

- **Intervento : "Avviso pubblico per la presentazione di operazioni formative finalizzate a favorire l'inserimento e reinserimento nel mercato del lavoro**

Nell'azione 6.1.1 quale intervento in risposta alla crisi emergenziale causata dalla Pandemia Covid -19 che ha causato una sensibile contrazione dell'occupazione sul territorio regionale si è ritenuto di dover programmare un intervento che si propone di massimizzare le opportunità di inserimento lavorativo di giovani e adulti disoccupati mediante interventi formativi collegati ad un'esperienza di lavoro presso imprese che si dichiarino disponibili ad evidenziare il loro fabbisogno professionale, strutturare unitamente agli Organismi di F.P. percorsi professionalizzanti e ad ospitare all'interno delle proprie strutture gli allievi in formazione. L'obiettivo è quello di creare un collegamento tra formazione e realtà aziendali fornendo al disoccupato un contatto diretto con la realtà lavorativa per adeguare le competenze possedute da giovani e adulti disoccupati a quelle richieste dal sistema economico-produttivo della regione Molise.

La scheda intervento è stata approvata con Deliberazione della Giunta regionale n. 411 del 07/11/2020 e il valore totale dell'intervento è pari a **€2.237.205**. Con determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 11 del 23.01.2021 recante: "*Programma Operativo Regionale 2014-2020 Azione 6.1.1 – Approvazione Avviso Pubblico per la presentazione di operazioni formative finalizzate a favorire l'inserimento e reinserimento nel mercato del Lavoro*" è stato approvato il relativo Avviso Pubblico. Con determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 152 del 05/10/2021 è stato approvato l'elenco delle proposte formative presentate in risposta all'avviso pubblico innanzi citato che si assestano a n. 54."

L'intervento è ancora in svolgimento.

ASSE 7 INCLUSIONE SOCIALE E LOTTA ALLA POVERTÀ – Azione 7.4.1

- 1) **Intervento : "Avviso pubblico per la concessione di contributi per la disinfezione degli ambienti di lavoro e l'acquisto di prodotti e attrezzature – "io riparto sicuro"**

L'intervento si inserisce all'interno del pacchetto di azioni integrate finalizzate a contrastare gli effetti negativi legati all'emergenza epidemiologica da covid-19 e prevede la concessione di sovvenzioni per la definizione e attuazione di un piano di disinfezione degli ambienti (azione A) e l'acquisto di prodotti/servizi/forniture per la sanificazione ordinaria e straordinaria (azione B).

Lo scopo dell'intervento è quello di adottare misure volte a:

- limitare la diffusione del virus affinché il sistema sanitario non imploda e resti accessibile a tutti;
- garantire l'accesso ad un ambiente di lavoro sano per i datori di lavoro e per i lavoratori;

I beneficiari dell'avviso pubblico sono;

- le piccole e medie imprese (PMI) così come definite nell'allegato I del "Regolamento GBER" e nel Decreto del Ministro delle attività produttive del 18 aprile 2005;
- i liberi professionisti equiparati ai sensi dell'art. 12 commi 2 e 3 della Legge 22 maggio 2017, n. 81 alle Piccole e Medie Imprese.

che hanno subito la chiusura delle attività in relazione alle Disposizioni del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 marzo 2020 "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale (GU Serie Generale n.64 dell'11-03-2020)", e ai successivi provvedimenti.

L'avviso pubblico è stato approvato con Determinazione del Direttore del 1° Dipartimento n. 53 del 20/05/2020 ed il valore dell'intervento è pari a €. **1.500.000,00**

Con Determinazione Dirigenziale n.5617 del 06/10/2020 è stato approvato l'elenco delle proposte progettuali ammissibili e finanziabili che risultano essere **n. 137**. I progetti approvati sono stati **n. 115** e quelli attivati e giunti a termine si attestano a n. 98. La fase attuativa dell'avviso (di durata pari a 9 mesi) ha scontato inizialmente alcuni rallentamenti legati principalmente al periodo emergenziale nel quale molte imprese (sulla base dei molteplici provvedimenti governativi) hanno mantenuto chiuse le loro attività privilegiando il ricorso a forme di lavoro agile: ciò ha limitato, di conseguenza, sia la richiesta di anticipi di risorse da parte dei beneficiari che l'erogazione dei saldi. Il valore dell'intervento alla sua conclusione si attesta su €. 1.264.627,28 di cui €1.217.839,11 già certificati al tasso del 100% .

2) Intervento "Teleassistenza"

L'intervento di Teleassistenza è volto all'individuazione di un operatore specializzato (impresa) per l'esecuzione del Servizio in favore di anziani, disabili e persone in situazione di grave fragilità residenti nella regione Molise aggravata dal periodo di emergenza collegata alla diffusione epidemiologica da covid-19".

Il servizio è diretto a persone (anziani, persone sole, persone in condizioni di disagio sociale) residenti nel territorio molisano o costretti nello stesso per le esigenze legate all'emergenza Coronavirus. Esso tende a creare un rapporto umano tra il cittadino e gli operatori che lo seguono e lo assistono: in particolare, questi ultimi devono tendere a stabilire un rapporto in grado di rompere l'isolamento e la solitudine che di solito affliggono le persone anziane, specie se non più autosufficienti, ma che in questo periodo di isolamento sociale possono estendersi anche ad altri soggetti di diversa età e di differenti condizioni sociali. Qualora durante l'interazione con l'utente, l'operatore individui una situazione che necessita di approfondimento o di attenzione, provvede a coinvolgere lo psicologo per la definizione del percorso di confronto-supporto più opportuno valutando anche l'interessamento dei servizi sociali del Comune di riferimento. Il Servizio è stato aggiudicato con Determinazione Dirigenziale n. 5064 del 29/09/2020 per un valore complessivo pari a

€.177.662,00. I destinatari raggiunti dall'intervento sono pari a 265 utenti di cui 198 donne e 67 uomini. L'intera somma è stata già certificata al tasso del 100%.

3) Intervento "Sostegno al personale ospedaliero impegnato nella cura dei pazienti affetti da COVID-19"

L'azione sostiene i compensi aggiuntivi del personale sanitario supplementare o già assunto e dedicato formalmente ai reparti COVID-19 (sotto forma, a titolo esemplificativo, di contributi una tantum, premi, indennità ecc.).

Verranno applicati di norma costi semplificati, in particolare somme forfettarie (SF) ai sensi dell'art.67 par.1 lett.c, definite attraverso il metodo indicato dell'art. 65 par.5 lett. c RDC, ossia conformemente alle norme di applicazione delle corrispondenti somme forfettarie applicati nell'ambito di meccanismi di sovvenzione finanziati interamente dallo Stato membro: i valori dei compensi e le modalità di applicazione (forma e periodo di riconoscimento dell'integrazione/premio, ecc.),verranno infatti mutuati dai contenuti degli accordi raggiunti in sede di contrattazione collettiva nazionale/regionale o altri atti nazionali e/o regionali. Gli importi risultanti dagli accordi costituiranno le somme forfettarie applicabili. Il beneficiario dell'intervento è individuato nella ASREM quale responsabile delle strutture ospedaliere e sanitarie territoriali presso cui viene impiegato il personale. Rispetto alla sottoscrizione degli accordi l'Autorità di gestione ha già intrapreso tutte le necessarie interlocuzioni con la Direzione Sanitaria Regionale per poter disporre in tempo breve di tale documentazione.

Con D.G.R. n. 192 del 25/06/2021si è provveduto a:

- 4)** approvare la scheda tecnica contenente gli elementi essenziali dell'intervento"*Rafforzamento della capacità dei Servizi di Assistenza Sanitaria tramite il supporto al personale del sistema sanitario regionale impegnato nell'ambito dell'emergenza COVID-19* " ;
- 5)** approvare lo schema di Accordo interistituzionale tra la Regione Molise e la ASReM che contiene le modalità attuative e gestionali relative all'intervento ;
- 6)** prendere atto dell'*ipotesi di "Accordo di ripartizione e finalizzazione del finanziamento aggiuntivo per incentivi a favore del personale dipendente per COVID -19 ex art. 1 del D.L.18/2020 e s.m.i.Area Sanità e Comparto "siglato tra l'ASReM e le OO.SS. territoriali di categoria firmatarie dell'CCNL Comparto e Sanità.*

La convenzione è stata sottoscritta in data 15/07/2021

I destinatari dell'intervento sono stati complessivamente n.2.776 di cui 1.049 uomini e 2.727 donne

L'intero valore dell'intervento pari a €. 1.000.000,00 è stato certificato entro la fine del periodo contabile che si è chiuso al 30/06/2021.

4) Intervento: "Sostegno ai regimi di riduzione dell'orario lavorativo (CIGD)"

L'articolo 22, comma 1 del Decreto Legge 17 maggio 2020 n. 18 (cd "Cura Italia") convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 aprile 2020 n. 27 e modificato dal Decreto-Legge 19 maggio 2020, n. 34 (c.d. Decreto Rilancio), convertito dalla Legge n. 77 del 17 luglio 2020, stabilisce che le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, in conseguenza dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, possono riconoscere trattamenti di cassa integrazione salariale in deroga per la durata della riduzione o sospensione

del rapporto di lavoro, laddove non trovino applicazione le tutele previste dalle vigenti disposizioni in materia di sospensione o riduzione di orario, in costanza di rapporto di lavoro.

I destinatari dell'intervento sono quei lavoratori, che in conseguenza dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, sono stati interessati da misure di riduzione o sospensione dell'attività lavorativa.

L'Azione accoglie anche la rendicontazione delle spese emergenziali anticipate a carico dello Stato successivamente al 1 febbraio 2020. Considerata la particolarità dell'operazione in quanto a meccanismi di attuazione e modalità di rendicontazione è stato costituito a livello nazionale un apposito gruppo di lavoro al quale partecipano tutti i soggetti interessati (Anpal, Coordinamento delle regioni, Inps) per predisporre delle Linee guida condivise per la rendicontazione delle spese relative a tale intervento.

di approvare la

La regione con D.G.R. n. 105 del 30/04/2021 ha approvato la scheda tecnica contenente gli elementi essenziali dell'intervento "Cassa integrazione in deroga derivante dall'emergenza sanitaria COVID – 19" per un valore di €. 6.750.000,00.

Con D.G.R. n. 295 del 01/09/2021 si è provveduto inoltre ad approvare lo Schema di Convenzione (ed i suoi allegati) da sottoscrivere tra la regione Molise e l'INPS contenente le modalità attuative, gestionali e i flussi informativi relativi alla gestione dell'intervento Cassa integrazione in deroga derivante dall'emergenza sanitaria COVID – 19.

La convenzione è stata sottoscritta in data 12/10/2021

I destinatari dell'intervento sono stati complessivamente n. 7.321 di cui 2.790 uomini e 4.531 donne

L'intero valore dell'intervento pari a €. 6.750.000,00 è stato certificato entro la fine del periodo contabile che si è chiuso al 30/06/2021.

ASSE 8 ISTRUZIONE E FORMAZIONE – Azione 8.4.1

1) Intervento : "Avviso pubblico per il sostegno alla didattica digitale"

L'azione si propone di offrire supporto alla continuità didattica nel periodo di sospensione delle attività in presenza, sia attraverso l'acquisto delle attrezzature necessarie (ad esempio laptop, software e spazio digitale su server), e la copertura delle spese per la connessione a internet a banda larga (per le famiglie), che mediante interventi che garantiscano momenti di comunità nell'apprendimento, accrescano il bagaglio esperienziale e culturale dei ragazzi e consentano alle istituzioni scolastiche di rafforzare il legame tra studenti e docenti, riducendo nel contempo i rischi connessi alla dispersione scolastica e formativa;

L'intervento regionale, da intendersi addizionale a quanto previsto all'articolo 120, comma 1 lett. b) del Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18 "(cd "Cura Italia") convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 aprile 2020 n. 27 e modificato dal Decreto-Legge 19 maggio 2020, n. 34 (c.d. Decreto Rilancio), convertito dalla Legge n. 77 del 17 luglio 2020 e inciderà in maniera significativa sulla percentuale di studenti che al termine dell'azione potranno disporre dell'ausilio di attrezzature informatiche .

L'avviso pubblico è stato approvato con Determinazione del Direttore del 1° Dipartimento 46 del 08 Maggio 2020 per un valore pari a €.505.208. Tale somma, per far fronte a tutte le istanze pervenute ritenute ammissibili è stata poi implementata con determinazione del Direttore del 1° Dipartimento per un importo pari a €. 83.892,30 portando così la dotazione complessiva dell'avviso a €. 589.100.

I beneficiari del presente Avviso le seguenti Istituzioni scolastiche statali, con sede nel territorio della Regione Molise

- gli Istituti di istruzione primaria;
- gli Istituti di istruzione secondaria di primo grado;
- gli Istituti di istruzione secondaria di secondo grado (primo biennio).

Con Determinazione Dirigenziale n.3959 del 31/07/2020 è stato approvato l'elenco delle proposte progettuali ammissibili che risultano essere **n. 31 per un valore pari a €565.056**

Per questo intervento la regione ha erogato un'anticipazione pari al 90% del valore di ogni singola operazione a tutti i beneficiari tuttavia, nonostante il supporto fornito dall'amministrazione regionale, la fase attuativa ha evidenziato una certa difficoltà degli Istituti scolastici a porre in essere tutte le operazioni necessarie per una conclusione celere dell'intervento. L'intervento è ancora in svolgimento.

2) Intervento: "Assegnazione di borse di studio provvidenze e servizi per il diritto allo studio universitario- anno accademico 2020-2021 e 2021-2022." (Azione 8.2.1)

In considerazione che a seguito della pandemia si è innescata sul territorio regionale anche una crisi di livello economico e sociale si è ritenuto opportuno, offrire un sostegno concreto alle famiglie per agevolare la frequenza dei percorsi di Istruzione universitaria.

L'azione è volta ad agevolare in questo momento di difficoltà la partecipazione degli studenti a percorsi di istruzione universitaria ed equivalente, attraverso strumenti di sostegno (borse di studio gestite dall'ESU) finalizzati alla rimozione degli ostacoli di ordine economico, che di fatto limitano l'uguaglianza dei cittadini nell'accesso all'istruzione superiore.

Con la deliberazione di Giunta Regionale n. 362 del 01/10/2020 è stata approvata la Scheda dell'Intervento e lo schema di convenzione da sottoscrivere tra la Regione Molise e l'Ente regionale per lo Studio universitario (ESU), in quanto attuatore dell'intervento, per un totale di risorse assegnate pari a **€896.386** Con D.D. n. 119 del 25/11/2020 è stato approvato il relativo Avviso pubblico. Il numero dei destinatari delle borse di studio si attesta a n. 271 studenti. L'intervento si è concluso con una spesa complessiva ammontante a €. 811.064,75. Già interamente certificata.

4. LE PREVISIONI DI SPESA 2022-2023 E L'IMPATTO SUL TARGET N+3

I target di spesa cumulati - quota UE, collegati alla regola del disimpegno automatico "N+3", per le annualità 2022 e 2023 sono i seguenti:

	N+3 Quota UE cumulato al 2022 (euro)	N+3 Quota UE cumulato al 2023 (intera dotazione UE) (euro)
FESR	32.027.180	52.950.497
FSE	14.208.276	23.853.230
Totale POR	46.235.456	76.803.727

La distribuzione per Fondo è indicativa, giacché il raggiungimento dei target "sarà calcolato per Programma Operativo e non articolato per Fondo SIE" (indicazioni trasmesse dall'Agenzia per la Coesione Territoriale - Prot. 1059 del 27/12/2017 e contenute nella lettera delle Commissarie europee Thyssen e Cretu ai Ministri Poletti e De Vincenti).

Di seguito, si forniscono le previsioni di spesa al 31/12/2022 e al 31/12/2023 relativamente alle sole quote UE

Fondo	Spesa certificata al 31/10/2022 (quota UE)	Previsioni di spesa 31/12/2022 (quota UE) netta	Previsioni di spesa 31/12/2023 (quota UE) netta
FESR	40.259.616,57*	5.000.000,00	7.690.880,43
FSE	19.763.593,66	805.439,45	3.284.196,90
Totale POR	60.023.210,23	5.805.439,45	10.975.077,33

euro

*spesa certificata al netto delle decertificazioni e del ritiro delle spese dai Piani dei Conti

Dalle previsioni sopra riportate, la distanza dal Target UE N+3 2022 è così sintetizzata:

	N+3 Quota UE cumulato al 2022	Spesa certificata al 31/10/2022 (quota UE)	Previsioni di spesa al 31/12/2022 (quota UE) netta	Spesa cumulata al 31/12/2022 (quota UE)	Delta (tra spesa certificata cumulata al 31/12/2022 e N+3 2022)
FESR	32.027.180	40.259.616,57	5.000.000,00	45.259.616,57	13.232.436,57
FSE	14.208.276	19.763.593,66	805.439,45	20.569.033,11	6.360.757,11
Totale POR	46.235.456	60.023.210	5.805.439	65.828.650	19.593.194

euro

Dalle previsioni sopra riportate, la distanza dal Target UE N+3 2023 è così sintetizzata:

	N+3 Quota UE cumulato al 2022 (intera dotazione UE)	Spesa certificata al 15/10/2022 (quota UE)	Previsioni di spesa 2022 e 2023 (quota UE)	Spesa cumulata al 31/12/2023 (quota UE)	Delta finale
FESR	52.950.497	40.259.616,57	12.690.880,43	52.950.497,00	0,00
FSE	23.853.230	19.763.593,66	4.089.636,34	23.853.230,00	0,00
Totale POR	76.803.727	60.023.210	16.780.517	76.803.727	0,00

euro

La spesa già realizzata e le previsioni di spesa sopra riportate testimoniano un sovraperformante raggiungimento dei target “N+3” in scadenza al 31/12/2022; il target 2022 risulta, peraltro, di fatto già abbondantemente superato alla data del presente Rapporto (+ 13,8 milioni di euro). Ciò è dovuto, oltretutto, al regolare avanzamento delle procedure ordinarie già attivate sul POR, alla rapida attuazione delle misure di contrasto agli effetti causati dalla pandemia, caratterizzate - per la gran parte - da una maggiore velocità attuativa in ragione della loro natura prevalentemente automatica. A ciò si aggiunge l'accelerazione connessa all'applicazione del tasso di cofinanziamento della quota UE al 100% per l'anno contabile 1 luglio 2020 – 30 giugno 2021.

Le previsioni sopra riportate, infine, assicurano sul completo assorbimento delle risorse del Programma al 31/12/2023.

5. MONITORAGGIO E SISTEMA INFORMATIVO – SCAMBIO ELETTRONICO DEI DATI

Il Sistema di monitoraggio regionale denominato MoSEM (Sistema di Monitoraggio e Scambio Elettronico del Molise) gestisce tutte le attività del POR FESR-FSE 2014-2020; deriva dal riuso del Sistema “Caronte”, sviluppato dall'Amministrazione regionale Siciliana nel periodo di programmazione 2007-2013. Il Sistema è conforme al protocollo unitario di colloquio definito dall'IGRUE ed è accessibile via web attraverso credenziali personali che consentono di attribuire diversi livelli di visibilità e privilegi sui dati.

Come previsto dal Regolamento (UE) 1303/2013 in merito allo scambio elettronico dei dati e affidabilità dei sistemi, MoSEM raccoglie tutte le informazioni necessarie per la gestione, il controllo ed il monitoraggio dell'attuazione del Programma.

Il Sistema ha ottenuto ad ottobre 2016 la “validazione” da parte di IGRUE/SOGEI (visita in loco 20 e 21) propedeutica alla Designazione delle Autorità; in data 12 giugno 2018, si sono concluse positivamente le attività di follow up in relazione ai rilievi aperti nella precedente verifica.

Nel corso del 2021 è stato completato l'iter relativo alla reingegnerizzazione del Sistema che ha permesso di gestire il ciclo di vita di un progetto su un unico applicativo, il SI MoSEM reingegnerizzato, senza dover più utilizzare, per l'attuazione dei progetti, il vecchio Sistema “MoSEM Progetti”.

Nell'attuale versione del Sistema MoSEM le principali migliorie sono state apportate soprattutto nell'ambito dell'interoperabilità con il modulo di URBI Smart che gestisce la contabilità e il Bilancio regionale: per mezzo dell'apposita funzione “importa trasferimenti SIC” l'utente può recuperare direttamente dal Bilancio regionale le informazioni riguardanti i movimenti contabili (impegni, pagamenti e trasferimenti) relativi all'operazione ed inserirli nei Moduli Controlli, Gestione e Certificazione.

In particolare, per il Modulo Controlli sono state migliorate/introdotte funzionalità che consentono di:

- Creare una checklist di controllo;
- Creare un piano di controllo documentale e associare una Domanda di rimborso da controllare;
- Assegnare il controllo all'utente funzionario e utente operatore;
- Svolgere il controllo attraverso la compilazione della checklist;
- Effettuare un taglio all'avanzamento oggetto del controllo;
- Chiusura della verifica e del controllo.

Per il Modulo Gestione sono state migliorate/introdotte funzionalità che consentono di:

- Convalidare le spese controllate a livello di Articolazione, Progetto, singolo avanzamento;
- Creare un Rendiconto/Dichiarazione di spesa;
- Inviare il Rendiconto creato all'Autorità di Certificazione;
- Effettuare rettifiche in Domanda di pagamento e Chiusura conti nel registro “Rettifiche e recuperi pendenti”.

Per il Modulo Certificazione sono state migliorate/introdotte funzionalità che consentono di:

- Aprire una Battuta di Certificazione;
- Accettare un Rendiconto inviato dall'AdG;
- Assegnare la verifica del Rendiconto ad un utente operatore AdC;
- Svolgere la verifica del Rendiconto attraverso la compilazione della checklist e il controllo delle spese;
- Aprire un Piano di controllo AdC per il controllo a campione;
- Assegnare il progetto da controllare all'operatore AdC;
- Svolgere il controllo a campione attraverso la compilazione della checklist e controllo delle spese;
- Effettuare un taglio alle spese oggetto del controllo a campione;
- Chiudere il piano di controllo AdC;
- Chiudere i controlli AdC;
- Chiudere una battuta di certificazione e generare una Domanda di pagamento con i tre tab "Spese certificate", "Contributi SIF", "Anticipi aiuti di Stato";
- Generare una Domanda di pagamento finale;
- Generare una Chiusura conti.

Nel 2021 sono state inoltre poste le basi per l'utilizzo del Sistema Pubblico di Identità Digitale, SPID, come modalità di accesso alla piattaforma MoSEM, senza seguire l'iter classico di registrazione al sistema.

Infine, è stata completata la migrazione dei progetti dal vecchio portale "MoSEM Progetti".

Il Sistema informativo del POR Molise FESR-FSE 2014-2020 è dotato di funzionalità di supporto alla programmazione, gestione, monitoraggio e controllo delle operazioni, nonché certificazione delle spese e tenuta della contabilità del Programma.

Il Sistema assiste e guida gli utenti nelle diverse fasi ed attività ed agevola la raccolta e l'archiviazione delle relative informazioni che vengono poi impiegate anche per il monitoraggio e la sorveglianza.

Il Sistema traduce in termini informatici le previsioni organizzative del Si.Ge.Co. mediante un *workflow* di trattamento dati ed una profilatura delle utenze che garantisce un pieno allineamento fra le procedure organizzative-amministrative e le funzionalità del Sistema.

Il Sistema consente, in particolare, di supportare le diverse tipologie di soggetti coinvolti:

- Autorità di Gestione e sue articolazioni organizzative (gestione attuativa dei progetti, controlli di I livello, monitoraggio e rendicontazione, etc.);
- Autorità di Certificazione e sue articolazioni organizzative;
- Autorità di Audit e sue articolazioni organizzative, cui potrà essere garantito l'accesso alle informazioni di sua pertinenza;
- Organismi Intermedi (in tal caso sono previste idonee funzionalità in grado di supportare un flusso informativo adeguato ai compiti di gestione e controllo loro assegnati);
- Beneficiari, coinvolti a pieno titolo nel processo di alimentazione delle informazioni di propria competenza nel Sistema.

Il Sistema è inoltre dotato di un gestore documentale, che consente l'archiviazione della documentazione collegata sia ai singoli progetti che ad altre entità (Programmi, Articolazioni programmatiche, etc.).

Fra i documenti che possono essere caricati in relazione a ciascuna operazione rientrano gli atti relativi al finanziamento dell'operazione e quelli concernenti i singoli avanzamenti finanziari (impegni, trasferimenti, revoche, pagamenti effettuati, spese sostenute) di cui sono sempre presenti i dati identificativi. In particolare è presente la documentazione relativa ai controlli di primo livello (pista di controllo, programma dei controlli, verbali delle visite di controllo) e alla certificazione delle spese effettuata dall'AdC.

Il Sistema è composto da diversi moduli applicativi, ciascuno dei quali concorre alla gestione degli investimenti pubblici (unitaria, interoperabile, specifica e cooperativa).

Di seguito sono descritte sinteticamente le funzionalità di ciascun modulo:

- **Modulo di Amministrazione:** consente la configurazione e la gestione di elementi applicativi di base riferiti ai Programmi e alle Operazioni (voci di spesa, modelli di piste del quadro economico, etc.) ed il monitoraggio degli accessi al Sistema;
- **Modulo di Profilatura:** consente la gestione del sistema di profilatura degli utenti per l'accesso alle specifiche funzionalità previste da ciascun modulo applicativo. Il modulo consente inoltre la gestione del sistema di anagrafica centralizzato presente nel sistema;
- **Modulo di Gestione Programmi e Fonti:** consente la gestione delle informazioni relative ai Programmi, alle Fonti finanziarie e ai Piani;
- **Modulo di Gestione Operazioni:** consente la gestione delle informazioni relative alle operazioni e alle relative informazioni di avanzamento, considerando le specificità di tutte le tipologie di operazione: 1) Opere Pubbliche, 2) Acquisizione di beni e/o di Servizi, 3) Aiuti alle imprese, 4) Attività Formative, 5) Voucher e incentivi agli individui, 6) strumenti di ingegneria finanziaria e le diverse modalità di attuazione (Operazioni a titolarità, a regia, etc.).
- **Modulo di gestione degli avanzamenti:** consente la gestione tramite workflow degli avanzamenti finanziari, fisici e procedurali dei singoli progetti prima dell'invio al sistema nazionale. Gli avanzamenti finanziari sono differenziati a seconda della tipologia di operazione e della modalità di attuazione. Il modulo integra le funzionalità utili al controllo (check list di primo livello) e alla certificazione delle spese;
- **Modulo Monitoraggio:** consente la gestione del flusso interno dei dati collegati a tutti gli avanzamenti censiti e da sottoporre al processo di validazione; le informazioni che superano i controlli di validazione previsti dal sistema costituiscono il supporto per la produzione della reportistica e per gli scambi con altri sistemi, tra cui quello con l'IGRUE (SNM).
- **Modulo di gestione della certificazione:** a supporto dell'AdC consente la gestione del processo di certificazione delle spese e della successiva elaborazione di una domanda di pagamento. Coerentemente con quanto previsto nel Si.Ge.Co., la funzionalità prevede la creazione di singole battute di certificazione con un set di spese e/o pagamenti da associare ad esse. Il modulo fornisce all'utente una visualizzazione completa delle spese rendicontate dai beneficiari, degli esiti dei controlli di primo livello e dell'insieme di documenti a corredo di ciascuna registrazione finanziaria. Sono inoltre previste funzionalità per l'effettuazione delle chiusure annuali dei conti;
- **Modulo interoperabilità con il Bilancio:** consente di interagire con il Sistema del bilancio regionale per recuperare informazioni sui movimenti contabili (impegni, pagamenti e trasferimenti) effettuati dalla Regione;
- **Modulo Gestore documentale:** consente sia l'archiviazione della documentazione inerente ai Programmi, alle Articolazioni, alle Fonti, sia la realizzazione di un vero e proprio fascicolo elettronico di progetto nel quale conservare, organizzare e rendere consultabili i documenti relativi ai processi e ai servizi gestiti dall'applicazione, mediante opportune forme di indicizzazione e strumenti di ricerca. A seconda della profilatura delle utenze questo rilevante patrimonio informativo può essere consultato per consentire ricerche, analisi e approfondimenti settoriali. L'applicativo permette, inoltre, la gestione dagli atti che hanno portato alla individuazione e selezione dei Beneficiari e/o soggetti attuatori (bandi, atti amministrativi o altro), dalle domande di richiesta di contributo presentate dal Beneficiario, dagli atti di approvazione delle graduatorie e di concessione dei contributi o aiuti, dagli atti di impegno, dagli atti di erogazione delle anticipazioni, dalla contabilità di attività, e dagli elementi relativi al progetto, immediatamente disponibili, o inseriti dal Beneficiario;
- **Modulo di Reporting:** consente l'accesso alle funzionalità di reportistica presenti nel Sistema in coerenza e a supporto delle funzioni di ruolo specifiche di ciascun utente;
- **Modulo di Import ed Export:** consente l'interoperabilità applicativa, garantendo lo scambio di informazioni tra MoSEM e altri sistemi attraverso le funzionalità di acquisizione di dati esterni e di trasformazione ed esportazione della base dati applicativa (export in coerenza con il protocollo di colloquio 2014/2020).

Ciascun utente, secondo la corrispondente profilatura, viene abilitato a compiere, all'interno dei moduli dell'applicativo descritti, specifiche azioni connesse alle proprie competenze e in coerenza con quanto descritto nel Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.).

Il Sistema prevede le seguenti funzionalità:

- censimento dei dati di dettaglio relativi al Programma (articolazioni, indicatori, piano finanziario, etc.), a cura dell'AdG;
- censimento dei progetti finanziati dal Programma (informazioni anagrafiche, piano finanziario, quadro economico, previsioni di spesa, soggetti correlati, etc.), a cura dei responsabili degli uffici competenti dell'AdG e/o dei Beneficiari;
- raccolta dei dati di dettaglio sugli avanzamenti finanziari, economici, fisici, procedurali, a livello di singola operazione e di singola spesa, a cura dei responsabili degli uffici competenti dell'AdG e/o dei Beneficiari;
- gestione delle attività di controllo di primo livello che vengono programmate e registrate nell'applicativo a livello di singola operazione e risultano consultabili dagli utenti abilitati, tra gli altri, dall'AdC e dall'AdA;
- gestione delle attività connesse alla certificazione delle spese, alla tenuta del registro dei recuperi e delle irregolarità, nonché alla chiusura annuale dei conti, a cura dell'AdC;
- gestione delle scadenze di monitoraggio e delle attività di verifica dei dati trasmessi dai Beneficiari e/o dagli Organismi Intermedi.

Il Sistema essendo completamente conforme al protocollo unitario di colloquio per la programmazione 2014-2020 e con le previsioni dell'Allegato III del Regolamento 480/2014 è configurato, mediante specifici workflow, per assicurare la corretta imputazione ed elaborazione delle informazioni da parte degli utenti.

Il Sistema inoltre è dotato di controlli di correttezza formale dei dati e di coerenza tra le informazioni inserite che consentono di avere informazioni congrue e corrette.

Ad intervalli regolari, corrispondenti alle scadenze fissate a livello nazionale dal MEF-IGRUE, i dati di monitoraggio inseriti nel Sistema sono validati ai vari livelli e resi disponibili all'AdG che predispone l'invio cumulativo al livello nazionale; contemporaneamente il Sistema rende disponibili i medesimi dati all'AdC ai fini della elaborazione ed eventuale invio della corrispondente certificazione di spesa.

Il Sistema integra, oltre ai campi specifici richiesti dal protocollo di colloquio, un'apposita sezione dedicata alla gestione dei "giustificativi di spesa" nella quale devono essere registrati i dati che dimostrano l'esecuzione di un pagamento; inoltre, è richiesto il caricamento del corrispondente documento scansionato che verrà conseguentemente archiviato adeguatamente nella sezione documentale del Sistema.

L'insieme delle informazioni relative ai pagamenti e ai giustificativi ad essi associati costituiscono la base per la preparazione della domanda di pagamento e dei conti (annuali e finali).

Il Sistema, in seguito a ciascuna validazione per la certificazione delle spese, mediante apposita reportistica storicizzata consente di ricostruire in ogni momento il quadro di ogni singola certificazione specificando i diversi livelli di contribuzione al programma.

Il Sistema è dotato di apposite funzionalità per la gestione degli importi certificati cui applicare eventuali sospensioni, in virtù di un procedimento giudiziario o di un ricorso amministrativo con effetto sospensivo; gli importi sospesi diverranno definitivi in seguito alla conclusione della procedura amministrativa di convalida. Le spese sospese confluiscono in un apposito registro consultabile da parte dell'AdC.

Scambio elettronico dati AdG - Stato (IGRUE)

L'Autorità di Gestione del POR Molise FESR-FSE 2014-2020, tramite il Sistema MoSEM, ha il compito di assicurare periodicamente il trasferimento e la validazione dei dati finanziari, procedurali e fisici inerenti allo stato di avanzamento finanziario del POR e il raggiungimento del performance framework alla Commissione Europea.

I dati raccolti dal Sistema sono trasmessi al sistema di monitoraggio nazionale bimestralmente e nel rispetto delle scadenze previste.

Il Sistema è, infatti, dotato di specifiche funzionalità che consentono di definire la periodicità del monitoraggio (es. mensile, bimestrale, semestrale), la rilevazione, la verifica e la successiva trasmissione dei dati di monitoraggio al Sistema Nazionale di Monitoraggio.

In particolare, nel modulo monitoraggio l'AdG ha la possibilità di:

- definire i periodi di monitoraggio attraverso il censimento della battuta di monitoraggio in cui l'AdG indica la data di validazione;
- raccogliere i dati di monitoraggio tramite la generazione dell'estrazione di monitoraggio con cui il Sistema estrapola tutti i dati imputati fino a quel momento dai diversi soggetti; inoltre, l'AdG ha la possibilità di eseguire la funzione "ricalcola" dei dati di monitoraggio consentendo così di aggiornare i dati nell'ambito della stessa estrazione.
- visualizzare i controlli di validazione dei dati di monitoraggio ossia controlli di qualità e di coerenza dei dati che vengono effettuati ai fini della validazione sul Sistema Nazionale di Monitoraggio;
- trasmettere i dati al Sistema Nazionale di Monitoraggio attraverso le modalità tecniche descritte nel Protocollo Unico di Colloquio (PUC) definite dal MEF-RGS-IGRUE per la programmazione comunitaria 2014-2020.

Di seguito lo storico degli invii al Sistema Nazionale di Monitoraggio:

scadenza bimestrale	Sessione		validazione
	N.	data	data
31 dicembre 2020	25	01/12/2020 - 08/02/2021	06/02/2021
28 febbraio 2021	28	11/02/2021 - 29/03/2021	03/03/2021
30 aprile 2021	29	30/03/2021 - 31/05/2021	28/05/2021
30 giugno 2021	30	01/06/2021 - 24/09/2021	17/09/2021
31 agosto 2021	31	25/09/2021 - 18/10/2021	05/10/2021
31 ottobre 2021	32	19/10/2021 - 29/11/2021	27/11/2021
31 dicembre 2021	33	30/11/2021 - 28/01/2022	28/01/2022

Scambio elettronico dati AdG - Commissione Europea

Sebbene l'IGRUE abbia predisposto, a livello nazionale, un apposito protocollo per lo scambio elettronico dei dati tra il Sistema Nazionale di Monitoraggio (SNM) e quello della Commissione Europea (SFC2014), rimane a carico della Regione l'alimentazione ed il corretto caricamento delle informazioni all'interno del sistema europeo.

Nel corso dell'anno 2021 le variazioni apportate al Programma operativo sono state inserite nel Sistema informativo SFC2014 della Commissione: in particolare sono state inserite nel sistema le seguenti versioni del Programma:

- 6.0 convalidata il 13 dicembre 2021.

Relazioni annuali di attuazioni:

- 2020.0 del 29 giugno 2021 accettata dalla CE;

Previsioni di spesa:

- 202101.0 del 28 gennaio 2021;
- 202102.0 del 29 luglio 2021;
- 202103.0 del 27 ottobre 2021;

Domande di pagamento:

Fondo FSE			
vers.	periodo	tipo	data
2.0	01/07/2020 - 30/06/2021	Intermedio	22/01/2021
3.0	01/07/2020 - 30/06/2021	Intermedio	17/08/2021
4.0	01/07/2020 - 30/06/2021	Finale	17/08/2021

Fondo FESR			
vers.	periodo	tipo	data
1.0	01/07/2020 - 30/06/2021	Intermedio	22/01/2021
2.0	01/07/2020 - 30/06/2021	Intermedio	22/01/2021
3.0	01/07/2020 - 30/06/2021	Intermedio	30/07/2021
4.0	01/07/2020 - 30/06/2021	Finale	03/08/2021

Documenti necessari all'esame e all'accettazione dei conti in conformità all'articolo 139, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1303/2013 Periodo contabile 01/07/2019 - 30/06/2020 - versione 2019.0 del 26 maggio 2021;

- Relazione e Parere di controllo annuale 2021 Versione 2019.0: data stato 18 giugno 2021, ultima modifica 16 agosto 2021;
- Rapporto Audit sistema 2020, data della relazione di audit finale 5 ottobre 2020, Versione1.0: data stato e ultima modifica 7 maggio 2021.

Interoperabilità del Sistema Informativo MoSEM con sistemi interni

Al fine di rispettare le raccomandazioni comunitarie volte a ridurre ridondanze e disallineamenti derivanti dal popolamento di diverse basi di dati e per aumentare la rapidità di trasmissione e l'affidabilità dei dati stessi, sono stati attivati i servizi di interoperabilità con URBI Smart, Sistema informativo gestionale utilizzato dalla Regione Molise per la protocollazione, la contabilità e il bilancio.

In particolare, nell'attuale versione del Sistema MoSEM è stata realizzata una interfaccia con il modulo di URBI Smart che gestisce la contabilità e il bilancio che permette all'utente, per singolo progetto, di richiamare i provvedimenti di impegno o disimpegno o quelli liquidazione (trasferimenti per i progetti a regia, pagamenti per quelli a titolarità regionale) sui capitoli di bilancio.

Inoltre, per mezzo dell'apposita funzione "importa trasferimenti SIC" l'utente può importare direttamente dal Bilancio regionale le informazioni riguardanti i movimenti contabili (impegni, pagamenti e trasferimenti) relativi all'operazione senza doverle registrare manualmente nel Sistema.

Scambio elettronico dei dati tra gli utenti del Sistema

In riferimento allo scambio elettronico dei dati tra i diversi soggetti coinvolti, il Sistema consente di supportare:

- Autorità di Gestione;
- Autorità di Certificazione;
- Autorità di Audit;
- Programmazione unitaria;
- Responsabili di obiettivo specifico;
- Organismi Intermedi;
- Beneficiari, che sono coinvolti a pieno titolo nel processo di alimentazione delle informazioni nel Sistema.

Ciascun utente abilitato può compiere all'interno dei moduli di MoSEM specifiche azioni connesse alle proprie competenze in coerenza con quanto stabilito nel Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.) attraverso una profilatura per ruoli e uffici responsabili.

Nella fase di programmazione, il Sistema informativo supporta le seguenti attività di competenza dell'AdG, Programmazione unitaria:

- Gestione del Programma Operativo in termini di censimento dei dati di dettaglio relativi al Programma (articolazioni, indicatori, piano finanziario, etc.);
- Gestione delle fonti finanziarie che concorrono al finanziamento del programma attraverso l'inserimento dei dati di dettaglio della fonte di finanziamento quale la tipologia, la descrizione, il responsabile, etc.
- Gestione delle Determinazioni di programmazione attraverso il censimento dei dati relativi agli atti emessi dalla Giunta per la programmazione delle risorse a disposizione;
- Gestione degli interventi di programmazione mediante la registrazione dei dettagli provenienti dalle Determinazioni attraverso il finanziamento di ciascun intervento, la definizione delle previsioni di certificazioni e procedurali.
- Inizializzazione delle procedure di attivazione dei progetti in termini di rilevazione censimento delle informazioni di dettaglio della procedura di selezione dell'operazione adottata, quali il modello, la descrizione, l'importo, la tipologia, il soggetto/ufficio responsabile, se trattasi di una procedura di selezione di aiuti.

Nella fase di attuazione, il Sistema informativo supporta le seguenti attività di competenza a cura delle unità operative dell'AdG, degli OO.II. o dei Beneficiari:

- Gestione dell'inizializzazione finanziaria, economica, fisica e procedurale delle diverse tipologie di progetti (opere pubbliche, acquisti di beni e servizi, AF, INC) attraverso il censimento delle informazioni anagrafiche, del piano finanziario, del quadro economico, delle previsioni di spesa, dei soggetti correlati, etc.;
- Gestione degli avanzamenti procedurali, fisici, economici e finanziari dei progetti attraverso la raccolta dei dati di dettaglio sugli avanzamenti finanziari, economici, fisici, procedurali, a livello di singola operazione e di singola spesa;
- Monitoraggio degli avanzamenti procedurali, fisici, economici e finanziari dei progetti attraverso la gestione delle scadenze di monitoraggio e delle attività di verifica dei dati trasmessi dai Beneficiari e/o dagli Organismi intermedi.

Il Sistema supporta, nella fase di verifica e audit, le seguenti attività di competenza dell'AdG o dell'AdA:

- Controlli di primo livello documentale e in loco attraverso la pianificazione dei controlli, la tracciatura dell'esecuzione dei controlli e l'implementazione e l'archiviazione della documentazione relativa ai controlli eseguiti. Le attività di controllo di primo livello vengono quindi programmate e registrate nel SI a livello di singola operazione e risultano consultabili dagli utenti abilitati, tra gli altri, dall'AdC e dall'AdA;
- Controlli dell'AdA attraverso la registrazione di tre tipologie di controlli: di sistema, dei conti e sulle operazioni.

Il Sistema informativo supporta, nella fase di certificazione, le seguenti attività di competenza dell'AdC:

- definizione dei periodi di certificazione in cui è possibile inviare le DdS;
- esecuzione delle verifiche sulle dds e a campione;
- creazione della domanda di pagamento sulla base delle spese che hanno superato i controlli;
- generazione chiusura annuale dei conti (il Sistema crea in maniera automatica di tutte le sezioni previste dai regolamenti e i relativi allegati).

Le suddette attività sono oggetto di una cooperazione tra i soggetti garantendo, così, che i dati inseriti sono scambiati tra i diversi attori attraverso il Sistema.

A tal fine, il Sistema informativo MoSEM gestisce principalmente due workflow:

- monitoraggio: gli avanzamenti a sistema sono raccolti, verificati e trasmessi bimestralmente al Sistema di Monitoraggio Nazione SNM;
- certificazione: gli avanzamenti finanziari sono sottoposti al flusso di certificazione che parte dalla validazione del BF dei pagamenti; una volta validati, i ROS controllano decidendo quali pagamenti

trasmettere ai controlli di I livello; completati i controlli e compilate checklist e verbali di controlli, i pagamenti ammessi tornano nella disponibilità dei Responsabili di obiettivo specifico che, in coerenza con la battuta di certificazione, creano e trasmettono la dichiarazione di spesa; le dichiarazioni sono sottoposte poi al controllo della AdC fino alla generazione della domanda di pagamento.

In sintesi, il Sistema informativo di monitoraggio adottato per il POR Molise FESR-FSE 2014-2010 si caratterizza tra l'altro per i seguenti aspetti:

- coinvolgimento attivo e diretto dei vari soggetti interessati a diverso titolo dalle attività di gestione e monitoraggio (beneficiari, uffici competenti per le operazioni, centri di responsabilità, Autorità di Gestione, Certificazione, Audit, etc.) che cooperano agendo direttamente sul Sistema;
- accesso ai dati con diversi livelli di visibilità e di privilegi sugli stessi;
- raccolta di informazioni strutturate sull'attuazione del Programma, organizzate in modo da assicurare una valenza gestionale a supporto delle attività dei diversi soggetti coinvolti nel processo di attuazione delle operazioni;
- raccolta di dati di dettaglio sugli avanzamenti finanziari, economici, fisici, procedurali, a livello di singola operazione e di singola spesa;
- possibilità di gestire, secondo criteri di omogeneità e di specificità, differenti tipologie di operazioni per le diverse modalità di gestione (titolarità regionale, regia regionale);
- colloquio con il Sistema Nazionale di Monitoraggio;
- disponibilità di funzionalità a specifico supporto delle attività di certificazione e di controllo di primo livello;
- disponibilità di un gestore documentale per l'archiviazione della documentazione.

Sulla base di quanto esposto, in aderenza a quanto richiesto dall'art. 122.3 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, si può sostanzialmente affermare che il Sistema informativo MoSEM consente lo scambio elettronico dei dati e delle informazioni tra Beneficiari, Autorità di Gestione, Autorità di Certificazione, Autorità di Audit e Organismi Intermedi del POR FESR-FSE 2014-2020.

Inoltre, si può sostanzialmente affermare che l'architettura del Sistema consente ai Beneficiari di inserire ed esibire le informazioni ed i documenti una sola volta perché i meccanismi ed i processi descritti consentono non solo la condivisione, ma anche la diffusione dei dati attraverso un efficiente scambio elettronico tra i diversi livelli di responsabilità (Autorità di Gestione, di Certificazione, di Audit, Organismi Intermedi) necessario per soddisfare le varie esigenze informative (programmazione, gestione, monitoraggio, controllo, certificazione, valutazione, comunicazione) e le richieste delle istituzioni che finanziano il Programma (Regione, Stato, Commissione Europea). E' prevista anche una continua attività di formazione sul Sistema MoSEM sia per i beneficiari e gli utenti esterni, sia per i responsabili degli uffici competenti dell'AdG.

6. RIDUZIONE DEGLI ONERI A CARICO DEI BENEFICIARI

Le misure più incisive adottate dalla Regione per ridurre gli oneri amministrativi a carico dei beneficiari possono essere individuate soprattutto nella messa in funzione del Sistema Informativo regionale per la gestione delle operazioni (denominato MOSEM) e nel ricorso per alcuni interventi finanziati con le risorse del POR all'utilizzo delle opzioni di semplificazione dei costi (OSC) previste dagli articoli 67, 68, 68 bis e 68 ter del regolamento (UE) n. 1303/2013 e dell'articolo 14 del regolamento (UE) n. 1304/2013.

La funzionalità del Sistema MOSEM che incide maggiormente sulla riduzione degli oneri amministrativi per i beneficiari è senz'altro quella denominata "AVVISI e BANDI". Essa infatti consente la compilazione della domanda telematica di partecipazione ad un Avviso/Bando da parte dei potenziali Beneficiari, guida gli utenti alla compilazione della domanda tramite una procedura telematica in grado di effettuare on-line controlli sui dati imputati dal Beneficiario al fine di ridurre, dove possibile, errori formali che impedirebbero o rallenterebbero il successivo iter di approvazione e finanziamento.

Inoltre l'architettura del Sistema consente ai Beneficiari di inserire ed esibire le informazioni ed i documenti una sola volta, senza quindi aggravio di oneri per loro o duplicazione di funzioni. Inoltre il Sistema consente la condivisione dei dati attraverso lo scambio tra le varie Autorità del Programma e consente quindi un notevole risparmio di tempo necessario per soddisfare le varie esigenze informative.

Per ciò che concerne invece l'utilizzo delle opzioni di semplificazione dei costi (OSC) previste dagli articoli 67, 68, 68 bis e 68 ter del regolamento (UE) n. 1303/2013 e dell'articolo 14 del regolamento (UE) n. 1304/2013 esse sono state utilizzate in diversi interventi finanziati con le risorse del Programma proprio con l'intento di fornire ai Beneficiari uno strumento in grado di ridurre il carico amministrativo sotteso alle operazioni a loro assegnate soprattutto nella fase di rendicontazione delle spese che storicamente è quella con maggiori profili di complessità.

Le tipologie di opzioni di semplificazione dei costi utilizzate nel Programma sono:

- tabelle standard di costi unitari di cui all'art. 67 lett. b del Regolamento (UE) 1303/2013 e al Regolamento Delegato (UE) 2017/2016 della Commissione del 29 agosto 2017 ;
- somme forfettarie di cui all'articolo 67, paragrafo 1, lettera c) del regolamento (UE) n. 1304/2013
- tassi forfettari di cui all'art. 68 ter, paragrafo 1 del Regolamento (UE) 1303/2013, così come modificato dal Regolamento (UE) 2018/1046.

Con riferimento all'attuazione del Programma, con Determinazione n. 4 del 26/01/2022 in relazione all'Avviso Pubblico "AGEVOLAZIONI PER SUPPORTARE LE IMPRESE E FAVORIRE LA RIPRESA PRODUTTIVA" adottato nell'ambito del "Piano di azioni integrate per contrastare gli effetti causati dalla pandemia da COVID-19, in continuità con le precedenti misure volte ad alleggerire e attenuare gli oneri a carico dei beneficiari stante il protrarsi dello stato di emergenza sanitaria, è stato prorogato al 31/03/2022 il termine ultimo di presentazione delle richieste di erogazione saldo al fine di dare maggior tempo ai beneficiari per presentare tutta la documentazione amministrativa necessaria per la richiesta dell'erogazione del saldo.

Per quanto attiene allo svolgimento delle attività di controllo del Programma, nell'anno in corso è ripresa a pieno regime l'attività delle verifiche in loco aventi ad oggetto sia gli interventi per i quali erano state provvisoriamente rinviate sia gli interventi per i quali non è stato possibile effettuare uguale rinvio e ancora non conclusi a motivo degli effetti dilatori causati dalla nota pandemia.

Sono state, inoltre, elaborate le versioni aggiornate del SIGECO e del Manuale delle procedure dell'AdG (approvate con la Determinazione del Direttore del I Dipartimento della Giunta Regionale n. 47 del 31-03-2022 in cui, con l'intento di agevolare e velocizzare le attività del controllo di I livello, è stato modificato il flusso degli scambi di informazioni tra l'Amministrazione e i beneficiari, con il passaggio dal Servizio di supporto all'attuazione del Programma al Servizio Rendicontazione Controllo e Vigilanza dell'onere di richiedere le eventuali integrazioni documentali ai beneficiari. Detta modifica consente di abbreviare i tempi di attesa e permette una accelerazione complessiva dell'iter procedurale con conseguente beneficio per i destinatari finali dei finanziamenti.