# REGIONE MOLISE

GIUNTA REGIONALE

DIPARTIMENTO DELLA PRESIDENZA DELLA GIUNTA REGIONALE

(cod. DP.A1.02.1L.01) SERVIZIO COORDINAMENTO PROGRAMMAZIONE COMUNITARIA FONDO FESR-FSE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 5741 DEL 31-10-2018

**OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALLE ATTIVITÀ DI COMUNICAZIONE PREVISTE DAL PIANO DI COMUNICAZIONE 2018 DEL POR MOLISE FESR-FSE 2014-2020 MEDIANTE INDIZIONE DI UNA RDO SUL MEPA, AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETTERA B DEL D.LGS. N. 50/2016 PRECEDUTA DA AVVISO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE. CIG: 767633258F - CUP: D19E18000650009.**

---

La presente proposta di determinazione è stata istruita e redatta dalla Struttura di Servizio che esprime parere favorevole in ordine alla legittimità della stessa.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio
SERGIO DI STASI

Campobasso, 31-10-2018

---

**IL DIRETTORE DEL SERVIZIO**

**VISTI:**

- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, pubblicato sulla GUE del 20 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e abrogante il Regolamento (CE) n. 1080/2006 del Consiglio;
- il Regolamento n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio e del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, pubblicato sulla GUE del 20 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 215/2014 della Commissione del 7 marzo 2014 che stabilisce norme di attuazione del regolamento (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda la nomenclatura delle categorie di intervento per i fondi strutturali e di investimento europei;
- il Regolamento delegato n. 480/2014 della Commissione del 3 marzo 2014 che integra il regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca;
- il Decreto del Presidente della Repubblica n. 22 del 05/02/2018 “Regolamento recante i criteri sull’ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020” pubblicato sulla GURI n. 71 del 26/03/2018;
- il Regolamento "Omnibus" (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell’Unione, modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 “Codice dei Contratti Pubblici” pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale n. 91 del 19/04/2016;
- le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

**RICHIAMATI:**

- il POR FESR-FSE 2014-2020 della Regione Molise, approvato dalla Commissione Europea con Decisione C (2015) 4999 del 14 luglio 2015 e modificato con Decisione C (2018) 3705 del 20/06/2018;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 411 del 3 agosto 2015 avente ad oggetto “Programma plurifondo POR Molise FESR-FSE 2014-2020 - CCI 2014IT16M2OP001, approvato con decisione di esecuzione della Commissione Europea C (2015) 4999 del 14.7.2015 – presa d’atto e ratifica finale;
- la Deliberazione del Consiglio Regionale n. 219 del 4 agosto 2015 avente ad oggetto: “Programma plurifondo POR MOLISE FESR-FSE 2014-2020 - CCI2014IT16M2OP001, approvato con decisione di esecuzione della Commissione europea C (2015) 4999 del 14/07/2015. Presa d’atto finale. Decreto del Ministro delle attività produttive 18 aprile 2005, con il quale sono stati adeguati i criteri di individuazione di piccole e medie imprese alla disciplina comunitaria;
- i criteri di selezione delle operazioni riferiti a ciascuna Azione del Programma, approvati dal Comitato di Sorveglianza del POR FESR FSE 2014/2020, istituito con DGR n. 535/2015, con procedura scritta n. 2/2016, integrati e modificati con procedura scritta n. 1/2018;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 626 del 28 dicembre 2016 di approvazione del Sistema di Gestione e Controllo (SI.GE.CO.) del POR Molise FESR-FSE 2014-2020, nonché le modificazioni e le integrazioni approvate con Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 54 dell'11 maggio 2018;
- la Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 146 del 30 dicembre 2016 con la quale è stato approvato il “Manuale delle Procedure dell’AdG” con i rispettivi allegati, modificato e integrato con Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 54 dell'11 maggio 2018;

**CONSIDERATO** che ai sensi degli artt. 115 e 116 del Regolamento (UE) 1303/2013, l’Autorità di Gestione dei Programmi Operativi finanziati dai Fondi Strutturali è responsabile dell’attuazione delle attività di comunicazione, da programmare attraverso una strategia di comunicazione, documento di indirizzo per il settennio 2014/2020;

**ACCERTATO** che il POR Molise FESR-FSE alle Azioni 10.1.3 e 11.1.3 prevede la realizzazione di attività

di “Informazione e pubblicità” che, in coordinamento tra i due Fondi (con una incidenza del 70% sul FESR e del 30% sul FSE), contribuiranno al raggiungimento dell’obiettivo congiunto di istituire, realizzare e sviluppare un sistema di comunicazione multilivello;

**DATO ATTO** che la “Strategia di Comunicazione del Programma Operativo Regionale FESR-FSE 2014-2020” individua nel direttore del Servizio Coordinamento, Programmazione Comunitaria, Fondo FESR-FSE, Dott. Nicola Pavone, il Responsabile della Strategia di Comunicazione;

**DATO ATTO** che la strategia di comunicazione redatta per il POR Molise FESR-FSE, approvata dal Comitato di Sorveglianza con procedura scritta n.1/2016, guida e orienta circostanziati piani annuali, aderenti alle esigenze informative a comunicative del periodo di riferimento;

**RITENUTO** che per sostenere efficacemente le attività previste dal piano di comunicazione 2018, l’Amministrazione Regionale ha la necessità di acquisire un servizio continuativo esperto avente ad oggetto il supporto alle attività di comunicazione;

**ACCERTATO** che con DGR n. 450 del 3/10/2018 è stato disposto di:

1. di attivare nell’ambito del POR Molise FESR-FSE 2014-2020 i servizi di supporto alle attività di comunicazione previste dal piano di comunicazione del Programma di cui all’Asse 10 - Assistenza Tecnica FESR - Azione 10.1.3 “Assistenza Tecnica” e all’Asse 11 - Assistenza Tecnica FSE - Azione 11.1.3 “Assistenza Tecnica”;
2. di approvare la scheda intervento denominata **“PROCEDURA DI GARA per l’affidamento di servizi di supporto alle attività di comunicazione previste dal piano di comunicazione del POR Molise FESR-FSE 2014-2020”** contenente gli elementi essenziali dell’intervento pubblico, come approvata dal Tavolo Tecnico Interfondo;
3. di notificare il presente provvedimento all’Autorità di Gestione del POR FESR-FSE 2014-2020 affinché proceda, per il tramite del Servizio Coordinamento programmazione comunitaria Fondo FESR-FSE, nel rispetto di quanto prescritto dal SI.GE.CO. e dalla pertinente pista di controllo, all’adozione dei consequenziali adempimenti attuativi connessi al presente atto;
4. di dare atto che il presente Intervento, del valore complessivo stimato di € 207.625,00 (comprensivo di IVA ed ogni ulteriore onere) sia posto a carico del quadro finanziario degli Assi 10 e 11, del POR Molise FESR-FSE 2014-2020 (a valere per il 70% sul Fondo FESR e per il 30% sul Fondo FSE) appostato sul bilancio regionale sui pertinenti capitoli:
   - Cap. 13318 (FESR 2014/2020 - finanziamenti UE);
   - Cap. 13391 (FESR 2014/2020 - finanziamenti Stato);
   - Cap. 13409 (FESR 2014/2020 - finanziamenti Regione);
   - Cap. 13015 (FSE 2014/2020 - finanziamenti UE);
   - Cap. 13020 (FSE 2014/2020 - finanziamenti Stato);
   - Cap. 13025 (FSE 2014/2020 - finanziamenti Regione);

**EVIDENZIATO** che il SI.GE.CO./Manuale delle Procedure dell’AdG - Allegato IV Pista di Controllo relativa alla categoria “Realizzazione di lavori pubblici - Acquisizione di beni e/o servizi - Assistenza tecnica - Assi 10 e 11 - modalità di gestione: a titolarità regionale", nel cui campo di applicazione ricade l’intervento che si intende attivare a valere sulle Azioni 10.1.3 e 11.1.3, prevede che sulla base del documento approvato dalla Giunta regionale AdG, per il tramite del Servizio Coordinamento Programmazione Comunitaria Fondo FESR-FSE provvede alla redazione della proposta di determinazione contenente la documentazione per l’acquisizione del servizio, nonché l’individuazione del Responsabile Unico del Procedimento;

**EVIDENZIATO** altresì che lo stesso il SI.GE.CO./Manuale delle Procedure dell’AdG, prevede che sia il direttore del Servizio Coordinamento Programmazione Comunitaria Fondo FESR-FSE a curare tutti gli adempimenti di pubblicità e trasparenza, nel rispetto della normativa europea, nazionale e regionale di riferimento vigente nelle materie di riferimento;

**RILEVATO** che, come descritto nella scheda intervento approvata con la succitata DGR n. 450 del 3/10/2018, le attività di comunicazione da realizzare sono suddivise in tre linee di servizio: Linea di servizio 1 – Supporto nella programmazione e implementazione della comunicazione digitale, Linea di servizio 2 – Supporto nella programmazione e attuazione della comunicazione tradizionale e Linea di servizio 3 - Supporto per l’assistenza ai beneficiari del Programma Operativo, per le quali si ritiene di doversi avvalere di un operatore specializzato opportunamente selezionato mediante gli strumenti messi a disposizione da Consip S.p.A.;

**ESPERITA** la consultazione sul sito web www.acquistinretepa.it gestito da Consip S.p.A. ed esclusa la presenza dei servizi richiesti nell’ambito di Convenzioni attive;

**VALUTATO**, pertanto, necessario procedere all’acquisizione della fornitura in esame attraverso il ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) gestito da Consip S.p.A. nel rispetto dei principi di trasparenza e semplificazione delle procedure, di parità di trattamento e non discriminazione;

**ACQUISITA** la nota numero prot. 135139 del 24/10/2018 con la quale la Centrale Unica di Committenza ha comunicato la indisponibilità ad evadere la procedura entro i tempi richiesti dal servizio;

**RITENUTO** di indire una “RdO” (Richiesta di Offerta) sul MePA per la fornitura dei servizi di supporto alla comunicazione descritti nel capitolato tecnico allegato per un importo a base d’asta pari ad € 170.000,00

(euro centosettantamila/00), oltre IVA, da affidarsi sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. 50/2015;

**CONSIDERATO** che l'art. 36 comma 2 lettera b) del D.lgs. n. 50/2016 stabilisce che per i servizi e le forniture gli affidamenti di importo pari o superiore a 40.000,00 euro ed inferiori alla soglia di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, si proceda mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

**TENUTO CONTO** che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'art. 36 (contratti sotto soglia) del D. Lgs. n. 50/2016 postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

**CONSIDERATO** che l'Amministrazione intende dare la più ampia diffusione alla procedura in parola ed ai sensi del paragrafo 5.1.4 delle Linee Guida ANAC n. 4 sopra citate dispone l'indizione di una indagine di mercato, mediante avviso da pubblicare sul profilo committente, nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti", per un periodo di quindici giorni solari;

**PRESO ATTO** che gli operatori economici da invitare alla presente procedura dovranno essere regolarmente iscritti al sistema Consip e, in particolare, essere in possesso dell'abilitazione attiva all'iniziativa "Servizi", pubblicata in data 08/06/2017 sulla vetrina della piattaforma Mercato elettronico (MePA) www.acquistinretepa.it alle categorie "Servizi di Informazione, Comunicazione e Marketing" e "Servizi di supporto specialistico" alla data di pubblicazione del presente avviso sul sito istituzionale dell'Amministrazione;

**RITENUTO** opportuno approvare ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, l'Avviso di manifestazione di interesse con il relativo modulo allegato, il capitolato tecnico (allegato A), il disciplinare di gara (allegato B), e gli altri documenti necessari ad espletare la procedura di gara (allegati da 1 a 4) che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

**VALUTATO** opportuno, in ragione delle disposizioni contenute nel Manuale d'uso del Sistema di e-Procurement per le Amministrazioni MePA, fissare in giorni 7 dalla data di invio della RdO il termine per la ricezione delle offerte;

**RITENUTO** di individuare quale responsabile unico del procedimento il Dott. Nicola Pavone nella sua funzione di Direttore del Servizio Coordinamento programmazione comunitaria fondo FESR-FSE nonché Responsabile della Comunicazione del POR Molise FESR-FSE 2014-2020;

**ATTESO CHE** al contratto che sarà eventualmente concluso tra l'amministrazione ed il Fornitore saranno applicabili le Condizioni Generali di contratto relative al bando SERVIZI oggetto della RDO e che l'Amministrazione ha inoltre la possibilità di indicare negli appositi documenti, da allegare e sottoscrivere con firma digitale, ulteriori elementi relativi alla singola RDO, quali specifiche Condizioni Particolari di Contratto e Condizioni Particolari di RDO;

**RITENUTO** che il presente intervento, del valore complessivo stimato di € 207.625,00 (comprensivo di IVA ed ogni ulteriore onere) sia posto a carico del quadro finanziario degli Assi 10 e 11, del POR FESR-FSE 2014-2020 (a valere per il 70% sul Fondo FESR e per il 30% sul Fondo FSE) appostato sul bilancio regionale sui pertinenti capitoli:

- Cap. 13318 (FESR 2014/2020 - finanziamenti UE);
- Cap. 13391 (FESR 2014/2020 - finanziamenti Stato);
- Cap. 13409 (FESR 2014/2020 - finanziamenti Regione);
- Cap. 13015 (FSE 2014/2020 - finanziamenti UE);
- Cap. 13020 (FSE 2014/2020 - finanziamenti Stato);
- Cap. 13025 (FSE 2014/2020 - finanziamenti Regione);

**DATO ATTO** che il presente affidamento è soggetto alle norme in materia di tracciabilità del flussi finanziari negli appalti ed affidamenti, di cui all'art. 3 della L. n. 136/2010 e ss.mm.ii., per il quale sono stati acquisiti i seguenti codici: CUP **D19E18000650009** e CIG **767633258F**;

**ACCERTATO** che il Servizio Coordinamento programmazione comunitaria Fondo FESR-FSE ha sottoposto così come disciplinato dal "Manuale delle procedure dell'AdG" del POR Molise FESR-FSE 2014-2020 (SI.GE.CO.) con nota n. 126626 del 05/10/2018 al controllo preventivo di 1° livello;

**ACQUISITO** l'esito favorevole del pertinente controllo di I livello, disciplinati, nello specifico, dal "Manuale delle procedure dell'AdG"del POR FESR FSE 2014/2020 (SI.GE.CO.), ex art. 72 del Regolamento (UE) 1303/2013, con la normativa comunitaria, nazionale e regionale e con i criteri di selezione approvati (giusta nota n. 137362 del 30/10/2018;

**VISTI,** infine:

- il D.L.vo n. 118 del 23/06/2011 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

- il D.L.vo n. 33 del 14/03/2013 concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni";
- la legge regionale n. 3 del 01/02/2018 recante “Bilancio di previsione pluriennale della Regione Molise per il triennio 2018-2020”e ss.mm.ii.;
- la Delibera di Giunta n. 33 dell'08/02/2018 con cui è stato approvato il Documento tecnico di accompagnamento al "bilancio di previsione pluriennale della Regione Molise per il triennio 2018/2020";
- la Delibera di Giunta n. 58 dell'08/02/2018 con cui è stato approvato il “Bilancio di previsione pluriennale della Regione Molise per il triennio 2018/2020 e ss.mm.ii.;

**DETERMINA**

per i motivi espressi in premessa che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. di prendere atto della DGR n. 450 del 3/10/2018 e per gli effetti attivare i servizi di supporto alle attività di comunicazione previste dal Piano di comunicazione del POR Molise FESR-FSE 2014-2020, di cui all’Asse 10 - Assistenza Tecnica FESR - Azione 10.1.3 “Assistenza Tecnica” e all’Asse 11 - Assistenza Tecnica FSE - Azione 11.1.3 “Assistenza Tecnica”;
2. di individuare un operatore specializzato a cui affidare i servizi di supporto alle attività di comunicazione in relazione al POR Molise FESR-FSE - Piano di Comunicazione 2018;
3. di indire una “RdO” (Richiesta di Offerta) sul MePA, procedura da Avviso per manifestazione di interesse, per l’acquisizione del servizio di supporto alle attività di comunicazione previste dal Piano di Comunicazione, per un importo a base d’asta pari ad € 170.00,00 (euro centosettantamila/00) da affidarsi sulla base dell’offerta economicamente più vantaggiosa;
4. di approvare ai sensi dell’art. 32 comma 2 del D. Lgs. n.50/2016 il capitolato tecnico (allegato A), il disciplinare di gara (allegato B), e gli altri documenti necessari ad espletare la procedura di gara (allegati da 1 a 4) che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
5. di individuare quale responsabile unico del procedimento il dott. Nicola Pavone nella sua funzione di Direttore del Servizio Coordinamento programmazione comunitaria fondo FESR-FSE nonché Responsabile della Comunicazione del POR Molise FESR-FSE 2014-2020;
6. di far gravare la spesa totale complessivamente stimata in € 207.625,00 (comprensivo di IVA ed ogni ulteriore onere) a carico del quadro finanziario degli Assi 10 e 11, del POR Molise FESR-FSE 2014-2020 (a valere per il 70% sul Fondo FESR e per il 30% sul Fondo FSE) appostato sul bilancio regionale sui pertinenti capitoli:
   - Cap. 13318 (FESR 2014/2020 - finanziamenti UE);
   - Cap. 13391 (FESR 2014/2020 - finanziamenti Stato);
   - Cap. 13409 (FESR 2014/2020 - finanziamenti Regione);
   - Cap. 13015 (FSE 2014/2020 - finanziamenti UE);
   - Cap. 13020 (FSE 2014/2020 - finanziamenti Stato);
   - Cap. 13025 (FSE 2014/2020 - finanziamenti Regione);
7. di considerare il presente provvedimento soggetto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. n. 136/2010 e s.m.i. e, quindi, si riportano di seguito CIG e CUP relativi alla presente procedura: CUP **D19E18000650009** e CIG **767633258F**;
8. di considerare la presente procedura di affidamento soggetta agli obblighi di pubblicità previsti nel D. Lgs. n. 33 del 14/03/2013 concernente il “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
9. di assoggettare il presente atto a controllo di regolarità amministrativa previsto al punto 6 della Direttiva sul sistema dei controlli interni della Regione Molise, approvata con Deliberazione di Giunta regionale n. 376 del 01/08/2014;

SERVIZIO COORDINAMENTO
PROGRAMMAZIONE COMUNITARIA FONDO
FESR-FSE
Il Direttore
NICOLA PAVONE

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell’Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82