



REGIONE MOLISE

GIUNTA REGIONALE

Mod. B
Atto che non
comporta
impegno di
spesa

Seduta del 28-07-2014

DELIBERAZIONE N. 356

OGGETTO: DGR N. 322 DEL 18 LUGLIO - "PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO (PRA) PER IL PERIODO 2014-2020. FASE 1 PRIMA STESURA DEL PRA – BOZZA N. 1, LUGLIO 2014

LA GIUNTA REGIONALE

riunitasi il giorno ventotto del mese di Luglio dell'anno duemilaquattordici nella sede dell'Ente con la presenza dei Sigg.:

N	Conome e Nome	Carica	Presenza
1	DI LAURA FRATTURA PAOLO	PRESIDENTE	Presente
2	PETRAROIA MICHELE	VICE PRESIDENTE	Presente
3	FACCIOLLA VITTORINO	ASSESSORE	Presente
4	NAGNI PIERPAOLO	ASSESSORE	Presente
5	SCARABEO MASSIMILIANO	ASSESSORE	Presente

SEGRETARIO: MARIOLGA MOGAVERO

HA DECISO

quanto di seguito riportato sull'argomento di cui all'oggetto (facciate interne) sulla proposta inoltrata dal DIREZIONE AREA PRIMA.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto

PRESO ATTO, ai sensi dell'art. 13 del Regolamento interno di questa Giunta:

- a) del parere di legittimità e di regolarità tecnico-amministrativa espresso dal Direttore del Servizio e della dichiarazione che l'atto non comporti impegno di spesa;
- b) dei pareri del Direttore d'Area e del Direttore Generale;

VISTA la legge regionale 23 marzo 2010, n. 10 e successive modificazioni e la normativa attuativa della stessa;

VISTO il regolamento interno di questa Giunta;

DELIBERA

1. di fare proprio il documento istruttorio e la conseguente proposta corredati dei pareri di cui all'art. 13 del Regolamento interno della Giunta che si allegano alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, rinviando alle motivazioni in essi contenute;
2. di approvare la Prima stesura del Piano di Rafforzamento Amministrativo -Bozza n.1, luglio 2014 redatta dal responsabile regionale del PRA, d'intesa con il Direttore Generale, le Autorità di Gestione e i Direttori dei Servizi Interessati e con il supporto tecnico del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici che riporta, dopo un'azione coordinata di ascolto e di acquisizione di spunti e strategie, una prima analisi delle criticità del contesto organizzativo, legislativo e procedurale e la definizione delle responsabilità politiche e gestionali nonché una prima identificazione degli obiettivi e standard di miglioramento sulla base dell'esperienza passata e rispetto alla situazione attuale e sulle modalità d'intervento e di verifica di monitoraggio e valutazione degli interventi del PRA;
3. di dare, mandato al Responsabile del PRA, d'intesa con la Direzione generale e sentite le Autorità di gestione dei Programmi Regionali Operativi 2014 – 2020, di completare la redazione del PRA secondo i criteri e la tempistica indicate nelle "Linee guida per la definizione del piano di rafforzamento amministrativo", elaborate dal Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica, e sulla scorta del "Modello per la redazione del Piano di rafforzamento amministrativo", appendice alle suddette linee guida, attraverso un'azione capillare di ascolto e raccordo di segnalazioni, strategie e indirizzi;
4. di prendere atto che per il completamento della redazione del PRA e per la sua attuazione il responsabile regionale del PRA si avvarrà, in questa fase iniziale, del gruppo di lavoro composto dai referenti delle Direzioni di Area Prima e di Area Seconda e dal Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici, così come dettagliatamente individuato nella prima stesura del PRA. Sulla base delle necessità che si manifesteranno nel corso dell'attuazione del percorso operativo il gruppo di lavoro sarà ulteriormente integrato e articolato con altre professionalità.

OGGETTO: DGR n. 322 del 18 luglio - “Piano di rafforzamento amministrativo (PRA) per il periodo 2014-2020. FASE 1 Prima stesura del PRA *Bozza n. 1, luglio 2014.*

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n. 322 del 18 luglio 2014 “Piano di rafforzamento amministrativo (PRA) per il periodo 2014-2020. Approvazione proposta di indirizzo e nomina responsabile (PRA);

CONSIDERATO che, la citata deliberazione la Giunta Regionale, prendendo atto della necessità di rafforzare la capacità istituzionale e amministrativa dell’amministrazione regionale, attraverso la definizione del PRA, ha recepito gli indirizzi metodologici, i criteri e la tempistica, per la definizione del piano ed ha nominato responsabile regionale del PRA il Direttore d’Area Prima, Dott. Angelo Fratangelo;

CONSIDERATO, altresì, che la stessa DGR. N. 322/2014 ha dato mandato al Responsabile del PRA di:

- redigere il PRA, d’intesa con il Direttore Generale, le Autorità di Gestione e i Direttori dei Servizi Interessati, secondo i criteri e la tempistica indicate nelle “Linee guida per la definizione del piano di rafforzamento amministrativo”, elaborate dal Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica, e sulla scorta del “Modello per la redazione del Piano di rafforzamento amministrativo”, appendice alle suddette linee guida;
- di formulare, d’intesa con la Direzione generale e sentite le Autorità di gestione dei Programmi Regionali Operativi 2014 – 2020, una proposta alla Giunta Regionale per la costituzione di una struttura speciale presso la Presidenza delle Giunta regionale, a supporto delle attività, in tempi compatibili con l’esigenza che il Piano possa essere sviluppato secondo la tempistica prevista e avviato all’attuazione in concomitanza dell’attivazione dei POR 2014/2020;

PRESO ATTO che:

- in riferimento alla programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimenti Europei 2014-2020 (Fondi SIE) sono stati approvati e trasmessi alla Commissione Europea il Programma Operativo Plurifondo FESR – FSE Molise 2014-2020 e il Piano di Sviluppo Rurale 2014-2020; e attivati, altresì, gli iter per la definizione del modello di governance e per la designazione formale dei soggetti impegnati nella gestione operativa degli stessi;
- la predisposizione del Piano di Rafforzamento Amministrativo si avvia contestualmente alla impostazione del S.I.GE.CO (Sistema di Gestione e Controllo). e l’implementazione di entrambi i processi mira a promuovere e realizzare le condizioni di maggiore efficienza delle strutture dedicate al coordinamento programmatico e alla attuazione del POR FESR-FSE e del PSR, nonché rafforzare l’intero sistema di governance regionale;

VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n. 294 del 4 luglio 2014 “Programma Operativo
ATTO N. 356 DEL 28-07-2014

Plurifondo POR FESR-FSE Molise 2014-2020” Conferma e formalizzazione aspetti costitutivi, metodologici ed operativi. Individuazione coordinamento e Autorità di Gestione”;

VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n. 321 del 18 luglio “Programma Operativo Plurifondo POR FESR-FSE Molise 2014-2020. Designazione Autorità di Audit”;

VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n. 323 del 18 luglio “Programma Operativo Plurifondo POR FESR-FSE Molise 2014-2020. Deliberazione di Giunta Regionale n. 294 del 4 luglio 2014 – Provvedimenti di esecuzione. Designazione Autorità di Certificazione”;

VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n. 324 del 18 luglio “Presenza d’atto della proposta di Programma Operativo Plurifondo POR FESR-FSE Molise 2014-2020 ed adempimenti consequenziali”;

VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n. 325 del 18 luglio “Proposta di Programma Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 della Regione Molise. In attuazione del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR). Presa d’atto della proposta di programma, avviamento delle attività negoziali, designazione dell’Autorità di Gestione”;

CONSIDERATO che il PRA, secondo le indicazioni della Commissione Europea, dovrà contribuire a:

- a) mettere a regime una più efficiente organizzazione della macchina amministrativa;
- b) permettere di accumulare stabilmente capacità ed esperienza gestionale all’interno delle amministrazioni ed evitarne la delega all’esterno o ad enti in house;
- c) ridurre significativamente tempi e procedure per renderle compatibili con le regole comunitarie e con l’efficacia richiesta dalle politiche di sviluppo;
- d) semplificare e rendere trasparenti le procedure di assegnazione, gestione e controllo degli interventi, riducendo in tal modo eventuali inefficienze nella gestione dei fondi e scongiurando fenomeni di corruzione,.

A questo scopo il PRA individua target misurabili e verificabili di riduzione dei tempi procedurali e di semplificazione e gli strumenti per conseguirli;

VISTA la nota Ares (2014) 969811 del 28 marzo 2014 con la quale la Commissione Europea ha esplicitamente richiesto che tutte le Amministrazioni (Centrali e Regionali), coinvolte nella programmazione e attuazione dei Fondi SIE, adottino, al livello più alto di responsabilità politico-amministrativa, un Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA), richiesta accolta nell’Accordo di Partenariato inviato dall’Italia il 22 aprile 2014;

VISTA nota n. 6778 del 11/07/2014 del Dipartimento per lo sviluppo e la coesione economica e i relativi allegati [Linee Guida per la definizione del Piano di Rafforzamento Amministrativo (*di seguito*

Linee guida) e Appendice – Modello per redazione del PRA];

CONSIDERATA la tempistica ed i criteri per la definizione e redazione del PRA, che alla luce di quanto previsto dalle “Linee guida per la definizione del piano di rafforzamento amministrativo PRA” del 11 luglio 2014, prevede una prima stesura del PRA entro il mese di luglio 2014 (*FASE 1 – Prima stesura PRA*);

VISTA la prima stesura del PRA -Bozza 1, luglio 2014 (Allegato n.1), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, redatta dal responsabile regionale del PRA, d’intesa con il Direttore Generale, le Autorità di Gestione e i Direttori dei Servizi Interessati e con il supporto tecnico del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici che riporta, dopo un’azione coordinata di ascolto e di acquisizione di spunti e strategie, una prima analisi delle criticità del contesto organizzativo, legislativo e procedurale e la definizione delle responsabilità politiche e gestionali nonché una prima identificazione degli obiettivi e standard di miglioramento sulla base dell’esperienza passata e rispetto alla situazione attuale e sulle modalità d’intervento e di verifica di monitoraggio e valutazione degli interventi del PRA;

CONSIDERATO che la proposta di PRA (Prima stesura, Bozza n.1 luglio 2014) risponde ai cinque elementi chiave richiesti dalla Commissione Europea (Nota ARES 969811 del 28 marzo 2014):

1. **La capacità tecnica in termini di quantità e competenze** del personale responsabile della gestione degli interventi, l’Autorità di Gestione e i Dipartimenti dell’amministrazione maggiormente interessati alla realizzazione delle operazioni.
2. **L’assicurazione di standard di qualità in relazione ai tempi** e alle modalità di realizzazione dei principali interventi (in relazione alle fasi di attuazione, quali selezione beneficiari, pagamenti, controlli, ecc.);
3. **Il miglioramento di alcune funzioni trasversali** determinanti per la piena e rapida realizzazione degli interventi (p.e. la semplificazione legislativa; il sistema informatico di gestione e trasmissione dati; la gestione dei flussi finanziari; il sistema dei controlli amministrativi; la gestione delle procedure inerenti i regimi di aiuto; il sistema di valutazione interno del personale);
4. **La massima trasparenza delle azioni collegate al Programma Operativo**, con precise indicazioni circa le modalità con cui sarà conseguita;
5. **L’individuazione del "responsabile della capacità amministrativa"**

Il PRA è articolato secondo la struttura definita dalle citate “Linee guida per la definizione del piano di rafforzamento amministrativo”, elaborate dal Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica;

RITENUTO, pertanto, necessario che l’Amministrazione, nel rispetto della tempistica prevista, rediga entro il 31 luglio 2014, una prima stesura del piano che contenga una diagnosi ed identificazione delle priorità e degli indirizzi generali e strategici di rafforzamento amministrativo, nonché individui le responsabilità politiche e gestionali anche attraverso l’identificazione dei target di miglioramento anche alla luce delle esperienze maturate nei precedenti periodi di programmazione;

TUTTO CIO’ PREMESSO, SI PROPONE ALLA GIUNTA REGIONALE

- 1.
2. di approvare la Prima stesura del Piano di Rafforzamento Amministrativo -Bozza n.1, luglio 2014 redatta dal responsabile regionale del PRA, d'intesa con il Direttore Generale, le Autorità di Gestione e i Direttori dei Servizi Interessati e con il supporto tecnico del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici che riporta, dopo un'azione coordinata di ascolto e di acquisizione di spunti e strategie, una prima analisi delle criticità del contesto organizzativo, legislativo e procedurale e la definizione delle responsabilità politiche e gestionali nonché una prima identificazione degli obiettivi e standard di miglioramento sulla base dell'esperienza passata e rispetto alla situazione attuale e sulle modalità d'intervento e di verifica di monitoraggio e valutazione degli interventi del PRA;
3. di dare, mandato al Responsabile del PRA, d'intesa con la Direzione generale e sentite le Autorità di gestione dei Programmi Regionali Operativi 2014 – 2020, di completare la redazione del PRA secondo i criteri e la tempistica indicate nelle “Linee guida per la definizione del piano di rafforzamento amministrativo”, elaborate dal Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica, e sulla scorta del “Modello per la redazione del Piano di rafforzamento amministrativo”, appendice alle suddette linee guida, attraverso un'azione capillare di ascolto e raccordo di segnalazioni, strategie e indirizzi;
4. di prendere atto che per il completamento della redazione del PRA e per la sua attuazione il responsabile regionale del PRA si avvarrà , in questa fase iniziale, del gruppo di lavoro composto dai referenti delle Direzioni di Area Prima e di Area Seconda e dal Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici, così come dettagliatamente individuato nella prima stesura del PRA. Sulla base delle necessità che si manifesteranno nel corso dell'attuazione del percorso operativo il gruppo di lavoro essere sarà ulteriormente integrato e articolato con altre professionalità.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio
ANGELO FRATANGELO

DIREZIONE AREA PRIMA
Il Direttore
ANGELO FRATANGELO

PARERE IN ORDINE ALLA LEGITTIMITA' E ALLA REGOLARITA' TECNICO-AMMINISTRATIVA

Ai sensi dell'art. 13, comma 2, del Regolamento interno della Giunta, si esprime parere favorevole in ordine alla legittimità e alla regolarità tecnico-amministrativa del documento istruttorio e si dichiara che l'atto non comporta impegno di spesa.

Campobasso, 28-07-2014

DIREZIONE AREA PRIMA
Il Direttore
ANGELO FRATANGELO

VISTO DI COERENZA CON GLI OBIETTIVI D'AREA

Si attesta che il presente atto è coerente con gli indirizzi di coordinamento, organizzazione e vigilanza dell'AREA PRIMA.

Campobasso, 28-07-2014

IL DIRETTORE DELL'AREA PRIMA
ANGELO FRATANGELO

VISTO DEL DIRETTORE GENERALE

Il Direttore Generale attesta che il presente atto, munito di tutti i visti regolamentari, è coerente con gli indirizzi della politica regionale e gli obiettivi assegnati alla Direzione Generale.

PROPONE

a **DI LAURA FRATTURA PAOLO** l'invio all'esame della Giunta Regionale per le successive determinazioni.

Campobasso, 28-07-2014

IL DIRETTORE GENERALE
DOTT. PASQUALE MAURO DI MIRCO

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come appresso:

IL SEGRETARIO
MARIOLGA MOGAVERO

IL PRESIDENTE
PAOLO DI LAURA FRATTURA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82